



Выборы депутатов Законодательного собрания Республики Карелия 19 сентября 2021 г.

Доклад за период 24 мая – 23 июня 2021 г.

Основные положения

- 19 сентября на выборах депутатов Законодательного собрания Карелии будет сформирован новый состав депутатского корпуса.
- Нестабильное и подверженное поздним изменениям законодательство о выборах не способствует повышению доверия к избирательным процедурам.
- Политические партии сдержанно входят в период официального выдвижения кандидатов.
- Предкампании носили политически апатичный характер. Волеизъявление участников предварительного голосования по определению кандидатов, номинированных от партии «Единая Россия», искажено применением административного ресурса.
- Избирательная кампания разворачивается на фоне заметного ухудшения эпидемиологической ситуации, введения новых ограничительных мер для предупреждения распространения коронавирусной инфекции и сопутствующего социально-экономического кризиса.

Введение

Региональное отделение Движения в защиту прав избирателей «Голос» в Республике Карелия (РК) приступило к долгосрочному наблюдению (ДСН) за выборами депутатов Законодательного собрания (ЗС) РК в мае 2021 года. Общественное наблюдение осуществляется группой экспертов под руководством Олега Реута, координатора регионального отделения движения.

В Единый день голосования, 19 сентября, одновременно с выборами депутатов ЗС РК будут проведены выборы депутатов Государственной думы и Петрозаводского городского совета, анализ которых представлен в данном докладе лишь в той степени, в которой указанные выборы влияют на проведение выборов депутатов регионального парламента.

Политический контекст

После выборов депутатов ЗС РК в 2016 году представительство в парламенте республики получили пять политических партий: «Единая Россия» («ЕР»), Либерально-демократическая партия России (ЛДПР), «Справедливая Россия» («СР»)¹, Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ) и «Яблоко». Последние четыре были вынесены на периферию процессов принятия решений, поскольку депутаты от «ЕР» обеспечили себе большинство при голосовании.

В сентябре 2017 года в республике после пятнадцатилетнего перерыва прошли выборы Главы Карелии. При явке в 29% высшим должностным лицом в первом туре был избран Артур Парфенчиков, поддержанный «ЕР». В составе депутатов ЗС РК шестого созыва (2016-2021 гг.) не было парламентариев, «обязанных» своим избранием демонстрации лояльности в отношении губернатора, который только в феврале 2017 года получил назначение в республику в статусе исполняющего обязанности.

При этом республиканский парламент практически во всём поддерживал законодательные инициативы губернаторской администрации и республиканского правительства, предложения в адрес федеральных органов власти и кадровые назначения.

Несмотря на то, что республиканский парламент обладает широкими властными полномочиями, его политическое влияние в последние годы неуклонно снижалось. Это

¹ Новое название партийного объединения Социалистическая партия «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» было изменено на съезде партии 22 февраля 2021 года.

выразилось в постепенном уменьшении институциональной независимости депутатов парламента и деформации при защите парламентских прав оппозиции.

Неполная самостоятельность депутатского корпуса на фоне снижения уровня политической конкуренции и одновременном укреплении «партийной вертикали» была подтверждена при отказе Председателя ЗС РК от участия в предварительном внутрипартийном голосовании для последующего выдвижения кандидатов в депутаты регионального парламента.

В мае 2021 года произошёл открытый конфликт между Председателем ЗС РК (и одновременно секретарём региональной отделения партии «ЕР») Элиссаном Шандаловичем и действующим депутатом Государственной думы Валентиной Пивненко. Шандалович рассматривался в качестве основного кандидата по одномандатному округу в нижнюю палату парламента. Он зарегистрировался на сайте предварительного голосования партии одним из первых, активно проводил предкампанию, заручившись поддержкой главы региона. Однако через несколько дней после регистрации на сайте праймериз Пивненко он неожиданно заявил о снятии своей кандидатуры.

Уже в ходе недельного онлайн-голосования выяснилось, что фамилия Шандаловича не исключена из бюллетеней, а сам он старается всячески использовать административный ресурс для обеспечения своей победы. Проиграв с более чем двукратным отставанием, Шандалович вынужден был признать политическое поражение.

В республике сложилась уникальная ситуация, когда ни глава региона, ни председатель заксобрания, ни сенатор, представляющий законодательный орган государственной власти Карелии, не участвовали в предварительном голосовании партии «ЕР» и стали неожиданно конкурировать друг с другом за лидерство в общетерриториальной части партсписка на выборах депутатов регионального парламента.

Этого можно было бы полностью избежать, микшировав накапливающиеся внутриэлитные конфликты, при условии чёткого и продуманного менеджмента по внутриполитическому треку работы губернаторской администрации. Однако Карелия оказалась единственным российским регионом, который прошёл этапы праймериз и съезда «ЕР»² и вступил в выборные кампании без заместителя главы региона по внутренней политике. 12 мая профильный замгубернатора был отправлен в отставку.

Предкампании политических партий и кандидатов носили сдержанный характер. В большинстве случаев наиболее заметной и преобладающей была деятельность правящей партии, которая проводила праймериз³ по так называемой «открытой модели»⁴. Риторика

² 19 июня 2021 года.

³ 24–30 мая 2021 года. Для участия в предварительном голосовании выборщику необходимо было подать заявление с использованием подтвержденной учетной записи на портале госуслуг в период до 28 мая и затем проголосовать онлайн до 30 мая включительно. Как партийные, так и общественные наблюдатели не имели возможности контролировать

предкампании «ЕР» была сосредоточена на транслируемом федеральным руководством партии девизе «Защита. Забота. Развитие».

Избирательная система

Законодательное собрание Карелии состоит из 36 депутатов, избираемых на пятилетний срок. Избирательная система не была изменена после выборов 2016 года.

Половина депутатов избирается по партийным спискам кандидатов по единому региональному округу. Каждой правомочной партии дано право выдвинуть кандидатов по единому округу⁵. Число территориальных групп, на которые разбивается список кандидатов, определяется решением избирательного объединения, выдвинувшего единый список кандидатов, и не может быть менее 9 и более 18⁶. Избирательный порог для распределения мест по спискам составляет 5% действительных голосов по региону.

Остальные 18 депутатов избираются по одномандатным округам по мажоритарной системе. Не все муниципалитеты (административно-территориальные единицы) имеют как минимум один одномандатный округ. От Петрозаводского городского округа избираются семь депутатов.

Выдвижение независимого кандидата по одномандатному округу считается поддержанным, если для регистрации кандидата будут представлены подписи⁷ избирателей, зарегистрированных на территории одномандатного избирательного округа. Уже на стадии предкампаний подавляющее большинство независимых политиков заявили о намерении вести переговоры на предмет выдвижения от партий, представленных в ЗС РК.

работу системы электронного голосования на соответствие заявленным стандартам и требованиям, что снизило доверие к ней до минимального уровня. Официальный код используемых компонентов системы и его описание для проверки и анализа опубликованы не были. Альтернативных полноценных способов проверки системы также предложено не было.

⁴ Это значит, что каждый желающий, проживающий (зарегистрированный) на территории избирательного округа, мог принять участие в предварительном голосовании, а не только член партии.

⁵ Выдвижение проводится политической партией, региональным отделением политической партии, иным структурным подразделением политической партии, в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» и уставом политической партии.

⁶ Территория региональной группы должна соответствовать территории только одного одномандатного избирательного округа. Ст. 31 Закона Республики Карелия «О выборах депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия» № 681-ЗРК от 26 июня 2003 г.

⁷ В поддержку выдвижения кандидата.

Изменения в схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов были внесены Постановлением Центральной избирательной комиссии (ЦИК) РК 16 декабря 2020 года⁸.

Нормативно-правовая база

Выборы депутатов ЗС РК регулируются совокупностью федеральных и региональных законов. Прежде всего, основными законами Российской Федерации и Республики Карелия, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – закон «Об основных гарантиях»)⁹ и Законом Республики Карелия «О выборах депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия»¹⁰.

Другие федеральные и региональные законы, а также постановления ЦИК России и ЦИК Карелии регулируют специфические аспекты выборов. Постановления избирательных комиссий обязательны для органов государственной власти, кандидатов, избирателей и других участников избирательного процесса.

Нормативно-правовая база по выборам депутатов ЗС РК подверглась значительным изменениям после выборов 2016 года¹¹. Большинство этих изменений было подвергнуто критике со стороны политической оппозиции и представителей гражданского общества. В целом изменения, относящиеся к нормативно-правовой базе проведения выборов, особенно касающиеся прав кандидатов и гарантий свободы собраний и выражения мнений, приобрели откровенно репрессивный характер¹².

Такой характер изменений в законодательстве не соответствует позиции, изложенной в международных стандартах: основные элементы избирательного законодательства не должны быть открыты для внесения изменений менее чем за год до выборов.

Другие законы, которые могут оказать влияние на избирательный процесс, также были изменены в анализируемом электоральном цикле. Они в значительной степени ограничили деятельность средств массовой информации (СМИ) и организаций гражданского общества, участвующих в наблюдении за выборами.

⁸ Постановление ЦИК РК № 112/1030-6 от 16 декабря 2020 г.

⁹ Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ от 12 июня 2002 г.

¹⁰ Закон Республики Карелия «О выборах депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия» № 681-ЗРК от 26 июня 2003 г.

¹¹ Самые последние изменения в федеральное и региональное законодательство о выборах были сделаны в мае 2021 г.

¹² См. Аналитический доклад ««Новые лишены»: за что граждан России массово поражают в праве быть избранными на выборах в 2021 году», https://st.golosinfo.org/store/upload/doc/154973/154973_Doklad-novye-lishency-22-06-2021.pdf

Электоральная администрация

Система администрирования выборов состоит из комиссий трёх уровней: ЦИК Карелии, 19 территориальных избирательных комиссий (ТИК) и участковых избирательных комиссий. Все комиссии назначаются на постоянной основе на пять лет.

Окружные избирательные комиссии (ОИК) формируются ЦИК РК не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Их полномочия решением ЦИК РК возлагаются на ТИКи¹³ и истекают через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы на действия (бездействие) ОИК, в результате которых был нарушен порядок подсчёта голосов, либо если по данным фактам не ведётся судебное разбирательство.

Действующая ЦИК Карелии была сформирована в декабре 2016 года, срок её полномочий заканчивается 15 декабря 2021 года. ЦИК региона состоит из 14 членов¹⁴, двое из которых назначены ЦИК России, шестеро – региональными отделениями политических партий¹⁵, трое – общественными организациями, двое – ЦИК РК предыдущего созыва, один – представительным органом муниципального образования. Указанные члены обладают правом решающего голоса. В 2020 году в комиссии стал работать новый секретарь.

ЦИК Карелии проводит открытые заседания, информация о повестке которых публикуется на сайте комиссии. В целом работа комиссии не может быть охарактеризована как достаточно публичная. За исключением Председателя ЦИК РК члены комиссии практически не выступают с публичными обращениями. Большинство представителей политической оппозиции оценивают работу ЦИК РК как не являющуюся беспристрастной и независимой. Изменений в направлении независимости в работе ЦИК РК и ТИКов за 2016-2021 гг. не произошло.

Территориальные избирательные комиссии учитывают административно-территориальное деление, в столице региона сформированы две комиссии. За исключением ТИК Лоухского района¹⁶, все комиссии были сформированы в декабре 2020 года.

Только три председателя территориальных комиссий¹⁷ работают на платной основе, что заметно сказывается на уровне профессионализма. Ни один из ТИКов не имеет

¹³ На 12 ТИКов.

¹⁴ 8 м, 6 ж.

¹⁵ Кроме представленных в ЗС РК своего члена в составе комиссии имеет политическая партия «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость».

¹⁶ ТИК сформирована в феврале 2021 года.

собственного сайта, отсутствуют и аккаунты в социальных сетях. На систематической основе обучение членов комиссий с правом решающего голоса не проводится. Должный контроль за ознакомлением с информационными материалами, подготовленными ЦИК России и Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России, не осуществляется.

ЦИКом Карелии информационные видео ни для членов комиссий, ни для избирателей подготовлены не были. Регулярность обновления официального Ютьюб-канала¹⁸ недопустимо низкая.

Нормативная база ЦИК Карелии, размещенная на официальном сайте, обновляется медленно.

Календарный план мероприятий по подготовке к выборам депутатов республиканского парламента утверждён 18 июня 2021 года на заседании ЦИК РК.

Регистрация избирателей

Право голоса имеют граждане старше 18 лет на день голосования. В соответствии с п. 11 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», при принятии решения о многодневном голосовании условия реализации гражданами активного избирательного права, как и права на участие в предусмотренных законом избирательных действиях¹⁹, связанные с достижением возраста 18 лет, определяются исходя из последнего возможного дня голосования на соответствующих выборах.

По состоянию на 1 января 2021 года численность избирателей составляет 513 160 человек²⁰. Реестр избирателей основан на пассивной системе, связанной с регистрацией граждан по месту жительства, которую осуществляют территориальные органы Министерства внутренних дел России. Списки избирателей составляются территориальными избиркомами на основании данных, предоставленных руководством органов местного самоуправления и государственных органов власти с помощью Государственной автоматизированной системы «Выборы». Большинство представителей политических партий выражают озабоченность в отношении точности данных о регистрации избирателей в Карелии.

¹⁷ ТИК №№ 1, 2 Петрозаводска, ТИК Медвежьегорского района.

¹⁸ <https://www.youtube.com/channel/UCwxXrYofqJ-r1CAVLL2-EQ/videos>

¹⁹ В Карелии соответствующая информационная кампания не началась.

²⁰ По состоянию на 1 января 2016 года – 537 641.

В РК не существует единого списка избирателей, что исключает возможность перекрестных проверок с целью предупреждения многократной регистрации избирателей. Международные стандарты предполагают, что составление и обновление списка избирателей должно происходить так, чтобы не нарушался принцип прозрачности и точности, чтобы было соблюдено право граждан, имеющих право голоса, быть зарегистрированными, и чтобы была исключена возможность регистрации лиц и исключения из списков избирателей незаконным или мошенническим путём.

В связи с тем, что ТИКи напечатывают списки избирателей по участкам, а УИКи предоставят избирателям доступ к спискам для проверки их данных как минимум за 10 дней до даты выборов²¹, обеспечить качественное наблюдение за точностью списков во время кампании не представляется возможным.

Регистрация кандидатов

18 июня 2021 года депутаты ЗС РК назначили выборы нового созыва депутатского корпуса регионального парламента на Единый день голосования 19 сентября 2021 года.

Региональные отделения политических партий могут выдвигать кандидатов по партийным спискам и в одномандатных округах, тогда как граждане, имеющие право быть избранными, могут самостоятельно выдвигаться на одномандатном уровне. Образование региональных избирательных блоков или коалиций не разрешается.

Закон предусматривает довольно сложный порядок сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов, который большинством кандидатов-одномандатников воспринимается как рутинный и ставящей своей задачей отсеивать сильных участников. Процесс отбраковки подписей ОИКами не является достаточно прозрачным.

Республика Карелия вошла в пять регионов²², где на региональных выборах-2021 кандидатам предоставлена возможность собирать подписи в поддержку своего выдвижения в электронном виде. Количество подписей, собираемых через Единый портал государственных и муниципальных услуг, не может превышать 50% от количества необходимых для регистрации кандидата²³.

²¹ При этом сохранится практика, при которой избиратель может быть добавлен в список избирателей в день голосования после предоставления своего гражданского паспорта, подтверждающего регистрацию по адресу, отнесённому к данному участку.

²² Наряду с Чечней, Курской, Новгородской и Оренбургской областями.

²³ Или списка кандидатов.

За функционирование сервиса сбора подписей отвечает федеральный оператор портала, а не региональный избирком, что нельзя признать приемлемым. Это становится особенно важным при блокировке аккаунта избирателя или изменении адреса его регистрации.

При этом избиратель ограничен электронной подписью в поддержку выдвижения только одного кандидата, что нельзя признать соответствующим Руководству о регулировании деятельности политических партий, выработанному ОБСЕ и Венецианской комиссией Совета Европы²⁴, которое непосредственно рекомендует *«предоставлять возможность поддерживать регистрацию более одной политической партии, не следует законодательно ограничивать граждан возможностью поставить свою подпись в поддержку только одной партии»*.

Ввиду серьёзных ограничительных условий, продолжающих действовать в связи с пандемией коронавируса, требуемый минимум подписей, собираемых через подписные листы, создал, по мнению большинства кандидатов, необоснованный барьер. Важно отметить, что кандидаты должны представить подписи в поддержку выдвижения как минимум 3% избирателей, зарегистрированных в округе, что не соответствует Лучшим практикам, выработанным Венецианской комиссией Совета Европы²⁵. Как и в случае с политическими партиями, кандидаты-одномандатники не получают регистрации, если доля недействительных подписей в выборке превышает 5%. Подпись избирателя может быть признана недействительной из-за отсутствующих данных или орфографических ошибок.

В целом процесс регистрации кандидатов чрезмерно зарегулирован. Законом установлены строгие и многочисленные требования к подаче заявлений для регистрации, включая предоставление чрезвычайно объёмного пакета документов. Сами требования, предъявляемые к кандидатам, являются избыточными. Рассматриваемые ограничения противоречат принципу соразмерности²⁶, изложенному в пункте 24 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 г.

За период, рассматриваемый в данном докладе, кандидаты в депутаты не были выдвинуты политическими партиями; ни один из кандидатов не предпринял попытку зарегистрироваться путём самовыдвижения.

²⁴ Paragraph 96 of the 2020 ODIHR and Venice Commission Guidelines on Political Party Regulation states that *“It should be possible to support the registration of more than one party, and legislation should not limit a citizen or other individual to signing a supporting list for only one party”*.

²⁵ Paragraph I.1.3 (ii) of the Code of Good Practice states that *“the law should not require collection of the signatures of more than 1 per cent of voters in the constituency concerned”*.

²⁶ Который гласит, что *«любое ограничение прав и свобод в демократическом обществе должно быть увязано с одной из целей применяемого закона и строго соразмерно предназначению этого закона»*.

Избирательная кампания

Избирательная кампания официально стартует со дня выдвижения кандидатов и должна закончиться в день до начала голосования²⁷. Однако предкампании начались с праймериз (предварительных голосований) и внутрипартийных обсуждений кандидатур по выдвижению по партийным спискам и в одномандатных округах.

Партия «Единая Россия» с 15 марта по 14 мая²⁸ провела регистрацию кандидатов на партийном портале²⁹, на котором электронное голосование проходило 24-30 мая. Во время регистрации и проведения праймериз появлялись свидетельства об использовании административного ресурса для привлечения избирателей, которые были подтверждены в ходе голосования.

Результаты голосования продемонстрировали многократный разрыв между победителями и кандидатами, занявшими второе место. Полное отсутствие конкуренции зафиксировано в следующих одномандатных округах: № 9 Воробьёв (1190) – Дмитриев (154), № 17 Шмаеник (951) – Гаврилюк (124), № 2 Гуменникова (1049) – Грищенко (254), № 4 Билко (964) – Чубуков (237); при голосовании по партийным спискам: № 9 Воробьёв (1076) – Андронов (177)³⁰. Острая конкуренция установлена при голосовании по партийным спискам в следующих округах: № 13 Боровинских (442) – Васенина (433), № 10 Раковский (454) – Филиппова (441)³¹.

Другие партии, имеющие фракционное представительство депутатов ЗС РК шестого созыва (2016-2021 гг.), праймериз не проводили.

Важно отметить, что формирование региональной демократической коалиции не было инициировано ни одной политической партией или общественно-политической силой. Также ни одна из политических партий не обратилась с предложением заручиться поддержкой проекта «Умное голосование»³².

Основные политические партии не только не вели заметной агитационной работы с избирателями, но и не предложили четкой политической альтернативы, что ограничивает выбор избирателей.

²⁷ 30 апреля 2021 года так называемый «день тишины» был отменен.

²⁸ Предварительно до 29 апреля.

²⁹ <https://pg.er.ru>

³⁰ Это нельзя признать следствием естественного поведения выборщиков (избирателей).

³¹ Стоит учитывать и непредсказуемость результатов электронного голосования, что сделало конкуренцию в указанных округах ещё более драматичной.

³² Основная цель данной кампании заключается в побуждении оппозиционно настроенных избирателей вести себя стратегически, отдав голоса за неотносящихся к «ЕР» кандидатов от разных партий.

За период, рассматриваемый в данном докладе, выявлены многочисленные примеры Интернет-агитации со стороны региональных органов власти, противоречащие правилам её ведения.

Медиа

Конституция и Закон РФ «О средствах массовой информации» гарантируют свободу выражения мнений и запрещают цензуру, однако законодательная база содержит ряд ограничений. Клевета, публичное оскорбление находящегося при исполнении представителя власти и нарушение неприкосновенности частной жизни являются уголовными преступлениями. Это противоречит тенденции к ослаблению уголовно-правовой охраны³³ в связи с обеспечением гарантий свободы слова в демократических государствах.

Действующая система нормативно-правовых актов при формальном соответствии принципам конституционности и законности входит во всё большее противоречие с основными международно-правовыми документами, в соответствии с которыми должна формироваться база демократической направленности развития государства. Примерами подобного рода стоит считать формирование законодательства о так называемых «СМИ, выполняющих функции иностранных агентов» и ужесточение порядка участия СМИ в публичных мероприятиях.

Агитационная кампания в средствах массовой информации в первую очередь регулируется Федеральным законом «Об основных гарантиях», который предписывает равное освещение участников и выделение бесплатного эфирного времени в финансируемых государством СМИ. При этом Федеральный закон «О порядке освещении деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации»³⁴ требует обязательного отчета региональных исполнительных и законодательных органов в новостях, что даёт дополнительное освещение деятельности должностных лиц и правящей партии во время избирательной кампании.

В Карелии частные СМИ преобладают над государственными, что позволяет диверсифицировать общерегиональную информационную картину. Такие СМИ освещают кампанию по принципу равных возможностей как в редакционных, так и в платных материалах. Корпус главных редакторов достаточно профессионален, многие вопросы регулируются через процедуры, выработанные Союзом журналистов Карелии.

³³ В пользу исключительно гражданско-правовых санкций.

³⁴ Федеральный закон «О порядке освещении деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» № 7-ФЗ от 13 января 1995 г.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) по Республике Карелия осуществляет мониторинг СМИ, включая компании, организующие распространение информации в сети Интернет, в том числе во время избирательной кампании. Его полномочия с точки зрения наложения санкций широки, поскольку ведомство может выписывать предупреждения, накладывать штрафы, требовать изъятия публикаций, которые посчитает несоответствующими законодательству, блокировать сайты в Интернете без предварительного решения суда, а также инициировать закрытие СМИ.

ЦИК Карелии осуществляет надзор за соответствием деятельности СМИ нормативам проведения избирательной кампании.

Общественное наблюдение

Наблюдение за выборами могут осуществлять представители кандидатов и партий, профессиональные журналисты³⁵, а также наблюдатели, назначаемые общественными палатами. Вопреки международным стандартам и обязательствам³⁶, ни российское, ни региональное законодательство не предоставляет возможности самостоятельного наблюдения за выборами непартийным представителям гражданского общества.

Общественные палаты, политические партии и кандидаты должны предоставить в соответствующие ТИКи списки своих наблюдателей как минимум за три дня до дня голосования и каждый наблюдатель может присутствовать только на определенном избирательном участке, обозначенном в данном документе.

10 марта 2021 года состоялось открытие Общественного штаба по наблюдению за ходом избирательной кампании и голосования на выборах, сформированного Общественной палатой РК, Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» и общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России»³⁷. Общественный штаб возглавил судья Конституционного суда РК³⁸ Алексей Тайбаков³⁹, одним из его

³⁵ Журналисты должны иметь обязательный стаж работы в редакции не менее пяти месяцев до дня голосования (двух месяцев до официального объявления о проведении выборов) и наличие возмездных отношений с редакцией, так же они должны быть предварительно аккредитованы избиркомами. Данные ограничения нельзя признать обоснованными.

³⁶ Paragraph 8 of the 1990 OSCE Copenhagen Document provides that participating States “consider that the presence of observers, both foreign and domestic, can enhance the electoral process for States in which elections are taking place”.

³⁷ <https://alrf.ru/news/chleny-karelskogo-otdeleniya-ayur-vozglavili-regionalnyy-obshchestvennyy-shtab-po-nablyudeniyu-za-kh/>

³⁸ Упразднён с 15 марта 2021 г. в соответствии со ст. 2 Закона Республики Карелия «Об упразднении Конституционного суда Республики Карелия и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Карелия» № 2547-ЗПК от 25 февраля 2021 г.

³⁹ Теперь судья в отставке.

заместителей стала член ЦИК РК с правом решающего голоса и одновременно заместитель министра национальной и региональной политики РК Наталья Барина.

Программа по обучению назначаемых общественной палатой наблюдателей, разработанная Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» совместно с Координационным советом по общественному контролю за голосованием при Общественной палате РФ, начала реализовываться 19 марта.

24 мая 2021 года состоялось подписание Соглашения, заключенного между Общественным штабом по наблюдению за ходом избирательной кампании и голосования, Общественной палатой РК и региональными отделениями политических партий⁴⁰ по вопросам взаимодействия и сотрудничества в целях обеспечения участия политических партий в наблюдении за проведением выборов различного уровня, проводимых 19 сентября 2021 года.

Две представленные в парламенте республики политические партии – КПРФ и «Яблоко» – инициировали самостоятельные программы по подготовке партийных наблюдателей. Однако к долгосрочному наблюдению за выборами депутатов ЗС РК не приступили.

Региональный центр общероссийской координационной инициативы по наблюдению за выборами «Гражданский контроль – 2021» в Карелии не создан.

Региональное отделение Движения в защиту прав избирателей «Голос» в РК продолжит долгосрочное наблюдение за выборами депутатов Законодательного собрания республики. Общественный мониторинг избирательной кампании осуществляется в координации с региональными избирательными штабами политических партий и кандидатов.

Долгосрочное наблюдение состоит из мониторинга кампании на предмет соблюдения основополагающих принципов и стандартов, которым должны соответствовать избирательные процессы и процедуры.

⁴⁰ Соглашение подписали представители «ЕР», «СР», Российской партии пенсионеров за социальную справедливость, Партии Роста, партий «Новые люди», «Зелёная альтернатива» и «Родина», <https://opkarelia.ru/news/29704.html>

В наблюдении за кампанией эксперты руководствуются всеобщими универсальными международными избирательными стандартами и строго соблюдают политический нейтралитет как одно из основных условий независимого и объективного наблюдения за выборами.

Дополнительная информация

Для получения дополнительной информации, пожалуйста, обращайтесь к Олегу Реуту, +7 905 299 17 75, @OlegReut, karelia@golos.org