Библиотека «Голоса»

Справочник краткосрочного наблюдателя российских выборов

Москва
2019

УДК 324(471)
ББК 66.3(2Рос)68
Б90

Бузин А. Ю.
Б90 Справочник краткосрочного наблюдателя российских выборов. — М., 2019. — 240 с.

Справочник предназначен для всех, кто заинтересован в проведении честных демократических выборов в России. Это — справочник и учебник, который можно использовать при подготовке наблюдателей, членов комиссий с совещательным голосом и других общественных контролеров для осознанного наблюдения при голосовании и подсчете голосов.

Особое внимание уделено практическим аспектам общественного контроля и отклонениям практики выборов от законодательства.

Рекомендации по поведению на избирательном участке содержат ссылки на нормы избирательного законодательства и образцы заявлений о нарушениях, которые приведены в конце книги. Справочник снабжен перекрестными ссылками и алфавитным указателем.

Распространяется бесплатно.

УДК 324(471)
ББК 66.3(2Рос)68
© Бузин А. Ю., 2019

Оглавление

О библиотеке «Голоса» 9

Предисловие к девятому изданию 11

Благодарности 15

Раздел 1. Краткое введение в процедуру общественного контроля на выборах 17
1.1. Зачем это надо? 17
1.2. Виды российских выборов 19
1.3. Законодательство, по которому проводятся выборы 21
1.4. Организаторы выборов 22
1.5. Статусы общественных контролеров 24
1.6. Задачи общественных контролеров 27
1.7. Права и обязанности общественных контролеров 28
1.8. Ответственность за нарушение избирательных прав и фальсификации 33
1.9. Способы голосования 35

Раздел 2. Подготовка к наблюдению и знакомство с комиссией 37
2.1. Документы, подтверждающие статус 37
2.2. Психологическая подготовка 39
2.3. Что взять с собой? 41
2.4. Вхождение в комиссию 42
2.5. Осмотр избирательного участка 45
2.6. Видеонаблюдение 47

Раздел 3. Голосование 51
3.1. Досрочное голосование 51
3.1.1. Правила досрочного голосования 52
3.1.2. Противодействие фальсификациям при досрочном голосовании 54
3.1.3. Отдельный подсчет голосов досрочного голосования 56
3.2. Перед началом голосования в день голосования 58
3.3. Голосование в помещении для голосования 60
3.4. Голосование вне помещения для голосования 68
3.5. Голосование по месту нахождения 75
3.6. Голосование по открепительным удостоверениям 78

Раздел 4. Подсчет голосов в участковой комиссии 85
4.1. Этапы подсчета голосов 85
4.2. О заполнении протокола об итогах голосования 87
4.3. Этап 1: погашение неиспользованных избирательных бюллетеней .. 88
4.4. Этап 2: подсчет по списку избирателей 89
4.5. Этапы 3 и 4: извлечение бюллетеней из ящиков и непосредственный подсчет голосов 91
4.6. Этап 5: завершение работы УИК 95
4.6.1. Проверка контрольных соотношений 95
4.6.2. Упаковка документов 99
4.6.3. Итоговое заседание УИК, рассмотрение жалоб 99
4.6.4. Окончательное оформление протокола и выдача копий 100
4.7. Составление повторного протокола, повторный подсчет голосов, или Что делать после отправки протокола УИК в вышестоящую комиссию? 103
4.7.1. О практике изменения данных протокола УИК в вышестоящей комиссии 103
4.7.2. Правила составления повторного протокола и проведения повторного подсчета голосов 104
4.7.3. Способы противодействия незаконному составлению повторного протокола 105
4.8. Особенности голосования и подсчета голосов с помощью технических средств 106
4.8.1. Технические средства голосования 106
4.8.2. Специфика процесса голосования с помощью КОИБ 108
4.8.3. Специфика подсчета голосов на участках с КОИБ 109
4.8.4. Специфика процесса голосования и подсчета голосов с помощью КЭГ 111

Раздел 5. Прием протоколов и подведение итогов в вышестоящих комиссиях 115
5.1. Специфика работы ТИК (ОИК, ИКМО) 115
5.2. Правила приема протоколов УИК и подведения итогов в ТИК 117
5.3. Способы фальсификаций в ТИК 122
5.4. Противодействие фальсификациям в ТИК 126
5.5. Оперативная оценка правильности подведения итогов 130

Раздел 6. Действия при нарушениях и в критических ситуациях 133
6.1. Реакции на нарушения. Жалобы 133

6.2. Что делать, если Вас удаляют из помещения для голосования? 135
6.3. Угрозы со стороны неизвестных лиц 139
6.4. Общение с полицией и прокуратурой 140
6.4.1. Сотрудник полиции, прикрепленный к участку 140
6.4.2. Вас забирают в отделение полиции 142
6.4.3. Вызов полицейского наряда и/или прокурора 143
6.4.4. Привлечение к ответственности. Заявления в прокуратуру 145

Приложение 1. Выдержки из законов 147
Из Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ. 147
Статья 2. Основные термины и понятия 147
Статья 17. Составление списков избирателей, участников референдума 148
Статья 20. Система и статус избирательных комиссий, комиссий референдума 149
Статья 29. Статус членов комиссий 149
Статья 30. Гласность в деятельности комиссий 151
Статья 49. Агитационный период 159
Статья 56. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума 159
Статья 61. Помещение для голосования 160
Статья 62. Открепительное удостоверение 162
Статья 64. Порядок голосования 166
Статья 65. Досрочное голосование 172
Статья 66. Порядок голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования 178
Статья 68. Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией. 185
Статья 69. Обработка итогов голосования в территориальных комиссиях, окружных избирательных комиссиях, избирательных комиссиях муниципальных образований, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 197

Статья 75. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации 202

Из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 203

Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации. 203

Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах. 204

Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом. 204

Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах… 205

Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах 205

Статья 5.22. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме . 206

Статья 5.23. Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме. 206

Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов». 207

Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов 207

Статья 5.49. Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом. 208

Статья 5.58. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения и невыполнение требований о его изъятии. Нарушение порядка использования специального знака (марки). Использование заведомо поддельных открепительного удостоверения или специального знака (марки) 208

Статья 5.59. Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан 209

Статья 5.69. Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании 209

Из Уголовного кодекса Российской Федерации 210

Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий 210

Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума 211

Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования 212

Статья 142.2. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме . 213

Приложение 2. Образцы заявлений (жалоб) 215

Инструкция по составлению заявлений (жалоб) 215

ЗАЯВЛЕНИЕ о нарушении избирательного законодательства 217

ЗАЯВЛЕНИЕ об отказе допустить в помещение для голосования 218

ЗАЯВЛЕНИЕ о преждевременном опечатывании избирательных ящиков 219

ЗАЯВЛЕНИЕ о нарушении порядка проведения голосования вне помещения 220

ЗАЯВЛЕНИЕ об отказе принять и рассмотреть обращение о нарушении избирательного законодательства 221

ЗАЯВЛЕНИЕ об обнаружении в избирательных ящиках сложенных пачек бюллетеней 222

ЗАЯВЛЕНИЕ о нарушении последовательности при подсчете голосов .. 223

ЗАЯВЛЕНИЕ о нарушении порядка заполнения увеличенной формы протокола об итогах голосования 224
ЗАЯВЛЕНИЕ о нарушении порядка подсчета голосов 225
ЗАЯВЛЕНИЕ о нерассмотрении заявления о нарушении 226
ЗАЯВЛЕНИЕ об отказе выдать заверенную копию протокола об итогах голосования 227
ЗАЯВЛЕНИЕ об административном правонарушении 228
ЗАЯВЛЕНИЕ об уголовном преступлении 229

Алфавитный указатель 231

О библиотеке «Голоса»

Общественное движение в защиту прав избирателей «Голос» является продолжателем дела Ассоциации некоммерческих организаций «В защиту прав избирателей «ГОЛОС», которая была учреждена в 2000 году для содействия развитию института российских выборов и прекратила свою деятельность в 2013 году в связи с нежеланием признавать себя «иностранным агентом». Деятельность Ассоциации «ГОЛОС» вызывала раздражение у некоторых российских политиков и организаторов выборов в связи с той критикой, которую Ассоциация высказывала в отношении института российских выборов.

Общественное движение «Голос» полностью поддерживает установленный частью 3 статьи 3 российской Конституции принцип, гласящий, что свободные выборы и референдум являются высшим непосредственным выражением власти народа, а также считает, что избирательные права, установленные 32-й статьей Конституции, являются важнейшими гражданскими правами, влияющими на дальнейшее развитие нашей страны.

Однако в связи с тем, что государственные структуры в настоящее время не в полной мере исполняют свои обязанности по соблюдению Конституции России, движение «Голос» считает необходимой и полезной для граждан общественную деятельность по защите избирательных прав.

В течение всего периода своего существования Ассоциация и Движение проводили активную работу по просвещению избирателей, организовывали работу горячих линий, проводили долгосрочное и краткосрочное наблюдение за выборами. «Голос» подготовил и издал многочисленные материалы, направленные на развитие института выборов, в том числе — методические материалы для участников избирательного процесса.

Библиотеку «Голоса» составляют «Справочник краткосрочного наблюдателя российских выборов», «Талисман наблюдателя в участковой избирательной комиссии», «Рекомендации члену УИК с правом решающего голоса», «Цитатник для сотрудников полиции на избирательных участках», презентация для проведения тренингов и самообучения, краткие памятки наблюдателям, дорожные карты наблюдателей. Все эти издания можно найти на сайте «Голоса» *https://www.golosinfo.org/ru/learn*. Заметим,

что некоторые материалы ЦИК РФ, предназначенные для избирательных комиссий и наблюдателей, подготовлены с участием экспертов «Голоса».

Среди многочисленных пособий, посвященных наблюдению на избирательном участке в день голосования и при подсчете голосов, «Справочник краткосрочного наблюдателя» выделяется тем, что описывает не только то, что должно быть по закону, но и то, как это происходит в российской действительности. Он содержит советы наблюдателям, как вести себя в критических ситуациях и при нарушениях; в него включены образцы жалоб для случаев типичных нарушений. Кроме того, Справочник содержит ссылки на нормы закона, которые процитированы в конце издания.

Справочник предназначен в первую очередь для тех, кто осуществляет общественный контроль в период голосования и подсчета голосов: для наблюдателей, членов комиссий с правом совещательного голоса, представителей СМИ и других. Его можно рассматривать и как пособие по наблюдению на выборах, и как краткий учебник по этапам голосования и подсчета голосов, а также как пособие по сбору и фиксации фактов о наших выборах.

Исследователи российских выборов найдут здесь объяснение некоторых явлений, не упоминаемых в официальных СМИ, отчетах избирательных комиссий, псевдообщественных наблюдателей и пропагандистов, призванных одобрять наши выборы.

Мы постарались оформить Справочник таким образом, чтобы им было удобно пользоваться при обучении и при непосредственном наблюдении: включили подробное оглавление, многочисленные ссылки, алфавитный указатель, образцы заявлений о нарушении закона.

Надеемся, что Справочник, также, как и другие издания из библиотеки «Голоса», будут полезны также партиям и отдельным кандидатам. Они помогут заранее подготовиться к тем обстоятельствам российских выборов, которые не отражены в законе.

Электронные версии пособий из библиотеки «Голоса» можно скачать с сайта www.golosinfo.org и найти в мобильном приложении.

Предисловие к девятому изданию

Первое издание Справочника появилось в 2010 году. Справочник переиздавался почти каждый год, поскольку наше избирательное законодательство интенсивно менялось, накапливался новый опыт фальсификаций и общественного наблюдения. Семь изданий справочника напечатано на бумаге, восьмое, последнее издание существует только в электронном виде. Данное, девятое издание соответствует состоянию российского избирательного законодательства на середину 2019 года.

За последние два года, благодаря активным действиям нового состава ЦИК РФ появились новые технологии голосования вне места жительства. Это, в первую очередь, - «мобильный избиратель» - возможность проголосовать в своем избирательном округе, но не по месту жительства. Кроме того, на выборах 2019 года будут проведены эксперименты, которые позволят некоторым жителям Москвы проголосовать за пределами Москвы на выборах депутатов Мосгордумы через Интернет, а жителям некоторых регионов проголосовать в Москве на выборах, проводящихся вне Москвы с использованием специальных избирательных участков.

Несколько изменилась ситуация с наблюдателями. Период с 2004 по 2011 год отличался тем, что наблюдателей (и других «нежелательных» лиц) удаляли из помещения для голосования бесцеремонно и безнаказанно нарушая закон, но с 2016 года такие удаления стали более редкими (поскольку в закон была внесена норма, требующая для удаления судебного решения). Зато были введены требования о предварительном представлении списка наблюдателей и о невозможности назначения одного и тоже человека наблюдателем более чем в одной избирательной комиссии. Появился новый вид наблюдателей – «наблюдатели от общественных палат».

***

Это издание может быть использовано как учебник и справочник для общественных наблюдателей в день голосования и при подсчете голосов. Пусть вас не смущает слово «краткосрочный» в заголовке Справочника. Понятие «краткосрочный наблюдатель» является устоявшимся термином, употребляемым для тех наблюдателей на выборах, которые задействованы только в день голосования и при подсчете голосов, в отличие

от «долгосрочных» наблюдателей, задействованных в течение всей избирательной кампании.

Поскольку этот Справочник ориентирован не на конкретные, а на разные выборы, он содержит ссылки только на «рамочный» Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», который является главным среди многочисленных избирательных законов, действующих в Российской Федерации. В конце этого Справочника представлены выдержки из этого закона. Однако следует учитывать, что любые выборы регулируются не только этим законом, но и законом о конкретных выборах (для региональных и местных выборов это законы субъектов Федерации), которые обычно (если речь идет о процедурах голосования и подсчета голосов) просто дублируют нормы Закона об основных гарантиях.

Несмотря на название, в этом Справочнике мы чаще используем выражение «общественный контролер», а не термин «наблюдатель». Дело в том, что юридически определённые термины «наблюдатель», «член избирательной комиссии», «представитель СМИ», вопреки исходно вкладываемым в них смыслам и в силу специфики российских выборов плохо отражают реальность. На практике бывает даже так, что граждане с этими статусами совсем не заинтересованы в том, чтобы выборы проходили по закону.

Под общественными контролерами на выборах (общественными наблюдателями) мы подразумеваем всех граждан, которые хотели бы лично убедиться, соблюдается ли закон при проведении выборов. Мотивация этих граждан — будь то победа на выборах, получение вознаграждения, карьерный рост или принципиальная гражданская позиция — в данном случае не важна.

Для общественного наблюдения требуется знать, ЗА ЧЕМ надо наблюдать. Это в свою очередь означает, что надо знать определенные законом правила, а также распространенные методы обхода этих правил. Собственно, именно об этом и повествует этот Справочник.

Читатель должен понимать, что честное голосование и подсчет голосов — лишь один из факторов, определяющих качество выборов. Именно на эту стадию обращают больше всего внимания как СМИ, так и пропаган-

дисты выборов. Именно эта стадия избирательной кампании в наилучшей степени регламентирована избирательным законом и в наибольшей степени поддается общественному наблюдению. Однако результат выборов еще в большей степени зависит от того, как проходит избирательная кампания до дня голосования, какова структура гражданского и партийного общества в стране, как вообще устроено государство и общество.

Избирательные штабы, направляя наблюдателей на избирательные участки, часто снабжают их подробными планами действий, алгоритмами деятельности. Но механическое следование алгоритму, как показывает опыт, не приводит ни к какому результату: без понимания того, как должно быть, «запрограммированные» наблюдатели не видят нарушений. Только знание закона и предварительная подготовка позволяют отслеживать наиболее существенные и тщательно скрываемые нарушения.

Наша книга в первую очередь объясняет правила проведения выборов и предназначена для **осознанного** общественного контроля. **Это справочник (или, если хотите, - учебник), а не пошаговая инструкция**[1]**.** Поэтому структура книги имеет тематическое, а не хронологическое деление. Этот справочник надо обязательно прочитать или хотя бы просмотреть **до** дня голосования. Но его удобно использовать и непосредственно в помещении для голосования.

Мы надеемся, что справочник будет особенно полезен тем, кто осуществляет обучение наблюдателей и других общественных контролеров или даже членов участковых комиссий, — организаторам наблюдения, юристам избирательных штабов, организаторам выборов. На основе этого справочника легко составлять обучающие программы и эффективные инструкции по общественному контролю, а также по организации честного голосования и подсчета голосов.

При подготовке книги мы уделяли особое внимание эффективности и удобству её использования.

Во-первых, в книге рассмотрены ситуации, не описанные в законе, но по-

---

1 Пошаговыми инструкциями являются т.н. «дорожные карты», которые также публикуются на сайте «Голоса».

стоянно возникающие на практике (например, фото-и видеосъемка, отказ принять жалобу и т. д.)

Во-вторых, справочник снабжен ссылками (выделены жирным шрифтом) и выдержками из закона. Верхние колонтитулы помогают быстро найти ссылку. Наиболее убедительным средством предотвращения нарушений является дословное спокойное цитирование закона. Мы стремились к тому, чтобы пользователь справочника мог максимально быстро найти текст нужной юридической нормы.

В-третьих, в издании приведены образцы заявлений о наиболее типичных нарушениях и даны подробные рекомендации по составлению таких заявлений.

Кроме того, справочник снабжен алфавитным указателем и подробным оглавлением.

Жирным шрифтом мы также выделили наиболее важные термины и утверждения. Ссылки бывают двух типов — непосредственно на основной текст Справочника и на выдержки из законов. В конце Справочника приведены те нормы из Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на которые мы ссылаемся.

В ссылках на законы встречаются следующие аббревиатуры:

ФЗГ — Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

КоАП — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

УК — Уголовный кодекс Российской Федерации.

Сокращение «п.» означает «пункт», сокращение «п.п.» — «пункты», «ч.» — «часть», «ст.» — «статья».

Благодарности

Хотя в выходных данных этой книги указан только один автор, она не могла бы появиться в представленном виде без поддержки активистов «Голоса». Аркадий Любарев прочитал рукопись первого издания «Справочника краткосрочного наблюдателя» и сделал замечания по существу текста. Станислав Рачинский дал ценные замечания, касающиеся средств автоматизации голосования. Григорий Мельконьянц внес многочисленные предложения по оформлению книги, Максим Крюков проделал непростую работу по верстке. Автор также благодарен всем читателям предыдущих изданий справочника, которые внесли предложения по его усовершенствованию.

Раздел 1. Краткое введение в процедуру общественного контроля на выборах

1.1. Зачем это надо?

Свободные выборы органов власти объявлены российской Конституцией «высшим непосредственным выражением власти народа». Поэтому, пока эта конституция действует, государство обязано проводить хоть какие-нибудь выборы. **[Конституция РФ, ч. 3, ст. 3]**

В Конституции РФ упомянуты только выборы Президента РФ и депутатов Государственной Думы, но в федеральных законах[1] сказано еще об обязательности выборов законодательных органов регионов и представительных органов поселковых муниципальных образований. Выборы в остальные органы власти определяются уставами регионов и муниципальных образований, а потому могут быть легко отменены, как это произошло, например, с выборами губернаторов (позднее частично восстановленными), а сейчас происходит с выборами глав муниципальных образований.

Тем не менее можно констатировать, что в настоящее время в России существуют процедуры **всенародного** голосования, когда **регулярно** большое количество людей **добровольно** приходят на избирательные участки, получают бюллетень **с несколькими вариантами** выбора (этот факт существенно отличает российские выборы от советских), могут **тайно** заполнить бюллетень и опустить его в избирательный ящик.

Некоторые граждане называют это выборами, некоторые — «электоральными мероприятиями», некоторые — «демократической декорацией» или «имитацией». И очень многие при этом считают, что при голосовании и подсчете голосов происходят фальсификации, которые искажают итоги волеизъявления избирателей.

Ощущение нечестности выборов чаще всего основано на их результа-

---

1 *См. федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*

тах, на разговорах и слухах, на оценке качества избираемых органов. Для того чтобы объективно оценить качество выборов, надо понимать, в какой мере они соответствуют тому, что написано в законе. Но для этого надо знать закон, по крайней мере, в его основных чертах.

О том, как по закону должна происходить заключительная стадия выборов — голосование и подсчет голосов — и на что надо обращать внимание при наблюдении на этой стадии, и повествует эта книга. Только вооружившись таким знанием, можно стать настоящим наблюдателем на выборах.

Выборы по закону организуют и проводят избирательные комиссии. Многолетний опыт российских выборов выработал в нашем обществе некоторое недоверие к их работе. Довольно много граждан подозревают избирательные комиссии в том, что они, нарушая закон, искажают волеизъявление избирателей, и у этого подозрения есть основания: некоторые комиссии (совсем не все!) действительно фальсифицируют голосование и его итоги. И поскольку в России это явление не единичное, в нашей стране сильно развит общественный контроль за работой избирательных комиссий, благо законодательство допускает такой контроль.

Стоит заметить, что общественный контроль на выборах, как это ни странно, не регулируется Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Он регулируется избирательными законами **[Раздел 1.3]**.

Краткосрочным наблюдением называется наблюдение за работой избирательных комиссий (в первую очередь — участковых и территориальных) в день голосования и при подсчете голосов. Конечно, это лишь одна, завершающая стадия избирательной кампании, более того, — в современной России не эта стадия в наибольшей степени влияет на результат выборов. Но она, во-первых, остается важной, во-вторых, она лучше, чем другие стадии, законодательно регламентирована, и в-третьих, она допускает массовый общественный контроль.

В этом Справочнике мы используем юридически неопределенный термин «**общественный контролер**» (на выборах). Под этими словами мы подразумеваем широкий круг лиц, заинтересованных в том, чтобы выборы проходили по закону, в частности, чтобы не было искажено во-

леизъявление избирателей. В отличие от других участников выборов общественные контролеры, хотя и имеют свои политические пристрастия, действуют в избирательных комиссиях исходя исключительно из требований закона, без учета интересов партий и кандидатов. Такие «странные» участники избирательного процесса появились на российских выборах по той причине, что организаторы выборов зачастую не являются политически нейтральными и действуют в интересах главного, хотя и необъявленного участника выборов — администрации.

Общественный контролер формально может иметь разные юридически оформленные статусы — наблюдатель, член комиссии (как с правом совещательного, так и решающего голоса), представитель СМИ, доверенное лицо кандидата, уполномоченный от партии и др. Он даже может быть просто избирателем. Естественно, в каждом случае он имеет определенные полномочия **[Разделы 1.5-1.7]**. Организаторы выборов часто не различают этих статусов, выделяя только три категории участников выборов — «свои», «наблюдатели» и избиратели.

1.2. Виды российских выборов

Государственное устройство России имеет три уровня — федеральный, региональный и местный. Соответственно и выборы у нас бывают трех уровней — в федеральные государственные органы, в государственные органы субъектов Федерации (регионов) и в органы местного самоуправления.

Федеральные выборы — это выборы депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации и выборы Президента РФ. **Региональные выборы** — это выборы депутатов законодательного органа субъекта Федерации и выборы глав администраций (губернаторов, президентов республик, если такие выборы предусмотрены региональным законом). **Муниципальные выборы** — это выборы депутатов представительного[2] органа муниципального образования или выборы главы местного самоуправления.

---

2 ***Представительный орган, так же, как и законодательный, состоит из депутатов, но отличается от последнего тем, что не принимает законов. Однако – это тоже властный орган, он тоже принимает правовые акты.***

Заметим, что некоторые муниципальные выборы по количеству участвующих в них избирателей и количеству избираемых депутатов гораздо масштабнее (и в определенном смысле — важнее) некоторых региональных выборов. Например, муниципальные выборы депутатов городской думы Краснодара в политическом плане намного более весомы, чем региональные выборы депутатов Думы Чукотского автономного округа.

Выборы могут также различаться по процедурам выдвижения кандидатов и процедурам распределения мандатов. Две наиболее распространенные модели этих процессов — пропорциональная и мажоритарная системы выборов.

Если кандидаты выдвигаются индивидуально и голосование происходит именно за определенных личностей, то такая система называется **мажоритарной**. Если кандидаты выдвигаются в составе списка и избиратель голосует за список, то такая система называется **пропорциональной**. Если часть законодательного или представительного органа избирается по мажоритарной системе, а часть — по пропорциональной, то такая система выборов называется **смешанной**. Внутри пропорциональной и мажоритарной систем существует несколько разновидностей.

Еще выборы можно различать по причине их назначения. Бывают выборы **очередные** (когда они назначаются в силу истечения срока избранного органа), **внеочередные** или **досрочные** (когда они назначаются раньше истечения срока, в связи с досрочным сложением полномочий), **повторные** (выборы, назначенные по причине того, что предыдущие выборы признаны недействительными или несостоявшимися), **основные** (когда избираются все депутаты законодательного или представительного органа) и **дополнительные** (когда избирается один или несколько депутатов уже действующего органа).

Избирательная система, по которой определяется победитель (мажоритарная, пропорциональная или смешанная), устанавливается законом, по которому проводятся данные конкретные выборы. Тип выборов и избираемый орган определяется решением о назначении выборов, которое обычно принимается законодательным или представительным органом.

1.3. Законодательство, по которому проводятся выборы

Выборы должны проводиться по правилам, описанным в законах и других нормативных документах (все вместе это называется **законодательство**). В России существует много законов (заметьте, что у нас каждый субъект Федерации может принимать законы!), по которым проводятся выборы, но главным является **Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»** № 67-ФЗ от 12.06.2002 (мы будем называть его иногда «**Закон о гарантиях**» и использовать аббревиатуру **ФЗГ**). Этот закон описывает правила, применимые для всех выборов. Более подробно конкретные выборы регламентируются другими законами. Все избирательные законы не должны противоречить Закону о гарантиях, а могут лишь уточнять его,, поэтому последний иногда называют «рамочным» законом.

Так, например, выборы Президента РФ регулируются Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации».

Региональные и муниципальные выборы регулируются законами субъектов Федерации (региональными законами). Например, выборы в органы местного самоуправления Московской области регулируются Законом Московской области «О муниципальных выборах в Московской области». В некоторых регионах все реиональные избирательные законы сведены в единый Кодекс, например, «Избирательный кодекс Свердловской области».

Однако в части, касающейся процедур голосования и подсчета голосов, все законы практически дублируют Закон о гарантиях и не отличаются друг от друга. Поэтому общественные контролеры на избирательных участках могут смело использовать Закон о гарантиях.

Следует учитывать, что наше избирательное законодательство постоянно меняется. Поэтому по возможности надо использовать самую свежую версию закона. Удобным средством добывания свежей версии закона являются справочные системы «Консультант» (www.consultant.ru) и «Гарант» (www.garant.ru). В конце этого справочника приведены необходи-

мые для общественных контролеров выдержки из актуальной версии Закона о гарантиях.

Чаще чем законами руководители участковой избирательной комиссии пользуются «**Рабочим блокнотом участковой избирательной комиссии**». Это довольно подробный справочник, издаваемый (в зависимости от выборов) Центральной избирательной комиссией РФ или региональными избирательными комиссиями. В рабочем блокноте, помимо разъяснений закона, содержатся алгоритмы деятельности комиссии, а также образцы различных документов комиссии (реестров, актов).

Избирательные комиссии в своей работе должны также руководствоваться **постановлениями вышестоящих комиссий**. Однако в участковых избирательных комиссиях текстов этих постановлений нет; ими пользуются в региональных комиссиях (избирательных комиссиях субъектов Федерации), при необходимости транслируя их нормы в нижестоящие комиссии.

К сожалению, организаторы выборов часто пользуются неписаными правилами и традициями проведения выборов. Незафиксированные в нормативных документах правила, устные рекомендации начальства и т. п., нарушающие порядок, установленный законами, являются проявлением правового нигилизма и могут привести к фальсификациям.

За нарушение правил проведения выборов законодательно предусмотрена ответственность **[Раздел 1.8]**.

1.4. Организаторы выборов

Выборы — процесс, который требует организационных усилий и материальных затрат. Поскольку выборы предусмотрены Конституцией, постольку организация выборов является обязанностью государства. Государство создает специальные органы для организации и проведения выборов, которые называются избирательными комиссиями. Понятно, что эти органы **должны быть независимы** от других государственных структур (иначе получается самовоспроизводство власти), и такая независимость декларирована российским законодательством.

На практике независимость российских избирательных комиссий ока-

зывается фикцией. Существует очень много факторов — от материальной зависимости самих комиссий и их членов от исполнительной власти до незрелости гражданского общества, которые встраивают избирательные комиссии в единую систему власти и делают их управляемыми. Благоприятствуют этому и законодательно установленные правила формирования избирательных комиссий.

В результате основным (по крайней мере — основным идеологическим) организатором выборов становится **администрация** (исполнительная власть) а избирательные комиссии выполняют техническую и вспомогательную роль. Отсюда следует, что и честность выборов, соответствие их закону в первую очередь зависит от администрации.

В России существует иерархическая система избирательных комиссий. «Хребет» этой системы составляет вертикаль: **Центральная избирательная комиссия РФ (ЦИК)** → **региональные комиссии (ИКСФ)** → **территориальные комиссии (ТИК)**. Эти комиссии являются постоянно действующими, при этом председатели региональных комиссий назначаются ЦИК РФ, а председатели территориальных комиссий назначаются региональными комиссиями.

Окружные (ОИК) создаются заново под каждые выборы для организации выборов в отдельных избирательных округах. Окружные комиссии могут не создаваться; их полномочия могут быть переданы другим комиссиям (обычно - территориальным).

Участковые комиссии (УИК) в настоящее время также являются постоянно действующими (в том смысле, что они формируются один раз в пять лет) , хотя до 2013 года участковые комиссии формировались заново под каждые выборы.

Несколько особняком стоят **избирательные комиссии муниципальных образований** (ИКМО). Эти комиссии должны быть «главными» на муниципальных выборах. В принципе они чуть более самостоятельны, чем другие комиссии, но в последнее время их становится все меньше и меньше (их полномочия возлагаются на территориальные комиссии), а способ их формирования изменяется таким образом, чтобы встроить эти комиссии в «избирательную вертикаль». Однако такие комиссии еще существуют в крупных городах, где есть несколько ТИК.

Как написано в законе, двумя главными задачами избирательных комиссий являются **[ФЗГ п. 3 ст. 20]**:

- подготовка и проведение выборов;
- реализация и защита избирательных прав граждан.

У каждого вида комиссий существует свой объем **полномочий** (прав и обязанностей), которые перечислены в законодательстве **[ФЗГ статьи 23–27]**.

1.5. Статусы общественных контролеров

Для осуществления общественного контроля при проведении голосования и подсчете голосов надо иметь возможность присутствовать при этих процедурах. Несмотря на декларацию, что «избирательные комиссии работают открыто и гласно», доступность для граждан избирательных комиссий и избирательных документов оставляет желать лучшего. Российский закон не предоставляет права любому гражданину присутствовать при голосовании в течение всего дня голосования и, тем более, при подсчете голосов. Но граждане, получившие определенный статус, такое право имеют.

Во-первых, при голосовании, подсчете голосов, любых других действиях участковой избирательной комиссии **вправе присутствовать и знакомиться с любыми документами**, имеющими отношение к выборам, **[п.22 и п.23 ст.29 ФЗГ]**

- члены этой комиссии с правом решающего голоса;
- члены этой комиссии с **правом совещательного голоса**.

Во-вторых, *«с момента начала работы участковой комиссии в **день голосования**, а также в дни досрочного голосования и **до получения сообщения** о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно **при повторном подсчете** голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках вправе присутствовать* **[ФЗГ п.п.1, 1.2 и 3 ст.30]**:

- член вышестоящей комиссии;
- работник аппарата вышестоящей комиссии;

- **зарегистрированный кандидат**;
- **доверенное лицо кандидата** и **его уполномоченный представитель** по финансовым вопросам;
- **уполномоченный представитель** или **доверенное лицо избирательного объединения**, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или **кандидат** из указанного списка
- **представитель СМИ, аккредитованный в порядке, установленном ЦИК РФ;**
- **наблюдатель**;
- **иностранный** (**международный**) **наблюдатель**.

Каждая из перечисленных выше десяти категорий является юридическим термином, представляет определенный **статус** с определенным объемом полномочий на избирательном участке.

Важно понимать, что наблюдатель и член комиссии с совещательным голосом имеют разные (хотя и близкие) полномочия. Заметим, что часто даже организаторы выборов не знают различия между этими статусами.

В помещении для голосования могут одновременно оказаться сразу несколько представителей одного и того же кандидата. Например, там может находиться сам кандидат, назначенные им наблюдатель и член комиссии с правом совещательного голоса, доверенное лицо кандидата.

Утверждения некоторых председателей комиссий о том, что в помещении для голосования не могут одновременно находиться член комиссии с совещательным голосом и наблюдатель (или доверенное лицо, уполномоченный), назначенный одним кандидатом, не соответствует закону. Закон устанавливает ограничение лишь на число **одновременно** находящихся в помещении для голосования **наблюдателей [ФЗГ п. 4 ст. 30]**: в помещении для голосования одновременно может находиться лишь один наблюдатель, от одного субъекта (кандидата, доверенного лица, партии, общественной палаты), который может назначать наблюдателей **[Раздел 2.1]**.

Назначение нескольких наблюдателей в одну комиссию иногда практикуется избирательными штабами для того, чтобы один из наблюдателей присутствовал в помещении для голосования. а другой — при голосова-

нии вне помещения **[Раздел 3.4]**. Заметим, что правила назначения наблюдателей были ужесточены в 2016: теперь список наблюдателей надо подавать в избирательную комиссию заранее **[Раздел 2.1]**.

Общественными контролерами могут быть только граждане, обладающие активным избирательным правом, то есть, дееспособные и достигшие возраста 18 лет. Некоторым категориям государственных и муниципальных служащих запрещено быть членами комиссий **[ФЗГ п.1 ст.29]** и наблюдателями (наблюдателями, в частности, не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры) **[ФЗГ п.4 ст.30]**.

Часто возникает вопрос о **возможности присутствия в помещении для голосования лиц, не указанных** в пункте 3 статьи 30 Закона о гарантиях. Обычно это бывают руководители предприятий, на базе которых сформирована участковая комиссии, «кураторы от администрации», а иногда и руководители местной администрации.

Однако следует учитывать, что присутствие «руководителей» само по себе может повлиять на голосование, волеизъявление избирателей или ход подсчета голосов. Поэтому, если такие лица присутствуют, то перед комиссией следует поставить вопрос об их присутствии, так как они не имеют предусмотренного законом статуса. Если комиссия принимает решение о возможности их присутствия, то следует требовать, чтобы такое решение было письменным.

В любом случае присутствующий руководитель или «куратор» не имеет права каким-либо образом воздействовать на комиссию. Вмешательство в работу комиссии является административным правонарушением **[КоАП ст.5.69]**, а воспрепятствование работе комиссии — уголовным преступлением **[УК ст. 141].** Агитация со стороны этих лиц —административное правонарушение **[КоАП ст. ст. 5.10 и 5.11]**.

Собственно голосование и подсчет голосов организуют участковые избирательные комиссии. Этот справочник посвящен в основном общественному контролю в участковых избирательных комиссиях. Однако и **в вышестоящих комиссиях могут присутствовать наблюдатели и общественные контролеры**, и многие рекомендации справочника

[Разделы 2,5,6] применимы к общественному контролю в вышестоящих комиссиях. Специфике общественного контроля в ТИК посвящен раздел 5.

1.6. Задачи общественных контролеров

В общем виде задачу общественного контроля можно сформулировать как **отслеживание законности** (соответствия законодательству) при проведении выборов. Общественный контролер должен либо убедиться в том, что все процедуры выполняются в соответствии с законом, либо выявить нарушения.

Что должен делать общественный контролер, если он обнаружил нарушение? На этот вопрос может быть два ответа: попытаться вовремя пресечь нарушение, либо зафиксировать его. Оба ответа требуют дополнительных комментариев.

Предотвращение (пресечение) нарушения возможно и необходимо только в том случае, если оно осуществляется не самими организаторами выборов с осознанной целью повлиять на итоги голосования. К сожалению, иногда дело обстоит по-другому: основными нарушителями являются сами организаторы выборов (в широком понимании этого слова). В этом случае воспрепятствование нарушению чаще приводит к конфликту, удалению общественного контролера и обвинениям в его адрес, а не к пресечению нарушения.

Поэтому предотвращение нарушения возможно тогда, когда оно совершается неумышленно или когда оно совершается не организаторами выборов. Но в этом случае предотвращение нарушения не требует значительных усилий, реализуется с помощью самих организаторов, а зачастую еще и рекламируется.

БОльшую часть серьезных нарушений можно только **зафиксировать**, а в дальнейшем — **обнародовать**. В условиях современных российских выборов — это **основная задача общественного контроля**. При этом следует учитывать, что фиксация нарушений — дело непростое, оно требует документирования в различных формах.

Важнейшая форма фиксации нарушения — **письменное обращение**

в избирательную комиссию или в суд с получением заверенной копии обращения. Другими формами являются **фото- и видеосъемка**, составление **актов о нарушении**, показания свидетелей, решения комиссий и судов. Фиксация серьезных нарушений требует не меньше усилий и умения, чем их предотвращение.

В любом случае **главное качество общественного контролера** — знание основных правил выборов. Но этого мало, поскольку умышленные нарушения не афишируются и их приходится распознавать по косвенным признакам, для чего надо знать способы маскировки нарушений. Общественному контролеру также необходимо хорошо знать свои права и приемы фиксации нарушений. Всему этому и посвящены разделы этого справочника со второго по пятый.

1.7. Права и обязанности общественных контролеров

Общественные контролеры с разным статусом имеют разные полномочия.

В Законе о гарантиях **права членов избирательной комиссии** (как с решающим, так и с совещательным голосом) в явном виде определены в пункте 23 статьи 29 Закона о гарантиях **[ФЗГ п. 23 ст. 29]**, а права представителей СМИ — в пунктах 11 и 11.1 статьи 30 этого закона. **[ФЗГ п. 11 ст. 30]**

Для **наблюдателей** законом описываются не только права, но и запреты **[ФЗГ п. п.9 и 10 ст. 30]**.

Наблюдатель не **вправе [ФЗГ п. 10 ст. 30]**:

а) выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени;

б) расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;

в) заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;

г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

д) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

е) совершать действия, препятствующие работе комиссии;

ж) проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;

з) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Эти же действия не **вправе совершать и другие общественные контролеры**.

Члены комиссии с правом решающего голоса также не вправе совершать эти действия, за исключением пунктов а), д) и з).

Для **кандидатов, доверенных лиц и уполномоченных** их права применительно к общественному контролю в день голосования и при подсчете голосов в явном виде не определены. Это означает, что они не наделены правами, которыми наделен наблюдатель или член избирательной комиссии.

У общественных контролеров есть некоторые **общие права**, которые и являются их главными правами, обеспечивающими возможность наблюдения.

Во-первых, они имеют право **присутствовать** при проведении голосования (в том числе досрочного) и при подсчете голосов **[ФЗГ п.п.1, 1.1 и 3 ст. 30, п.11.2 ст.64, п.1 ст.68]**.

Во-вторых, они имеют право **письменно обращаться в комиссию** и **получать ответы** на обращения, связанные с нарушениями на выборах (это право предоставлено любому гражданину). **[ФЗГ п. 4 ст. 20, подпункт е) п.23 ст.29, подпункт з) п.9 ст.30]**

В-третьих, у всех общественных контролеров, присутствующих при подсчете голосов, есть право **получить заверенную копию протокола** участковой избирательной комиссии об итогах голосования. **[ФЗГ п. 29 ст. 68]**

В-четвертых, общественные контролеры имеют **право на получение информации**. Для члена комиссии это право записано в законе явно: «*член избирательной комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса …вправе знакомиться с документами и материалами…, непосредственно связанными с выборами… соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий*» **[ФЗГ подпункт г) п.23 ст. 29]**.

Про наблюдателей в законе записано, что они имеют право «*знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования*», а также — с протоколами об итогах голосования **[ФЗГ подпункт а) п.9 ст. 30]**.

Организаторы выборов иногда используют процитированные выше нормы в качестве предлога для того, чтобы не предоставлять информацию другим участникам избирательного процесса — представителям СМИ, кандидатам, их представителям и представителям общественных объединений. Однако не следует забывать, что Конституция России содержит положение о том, что «*каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом*». **[Конституция РФ ч.4 ст.29]**

Заметим, что непредоставление информации, предусмотренной законом, влечет за собой административную ответственность **[КоАП ч.1 ст.5.6, ч.1 ст.5.25]**.

Проведение **фото- и видеосъемки** в помещении для голосования напрямую разрешено законом представителям СМИ **[ФЗГ п.11.1 ст.30]** и наблюдателям **[ФЗГ подпункт к) п.9 ст. 30]**. При этом закон требует, чтобы о проведении видеосъемки были **заранее уведомлены** председатель комиссии или его заместитель, или секретарь комиссии. Наблюдателям разрешено проводить такую съемку с **места, которое определено председателем** участковой комиссии.

Заметим, что прямое разрешение наблюдателям производить фото- и видеосъемку появилось только в 2016 году. Но оно породило новые вопросы. **Могут ли вести фото-и видеосъемку члены комиссии, другие лица, которые имеют право находиться в помещении для голосования?** Можно ли проводить фото-и видеосъемку в вышестоящих комиссиях? Эти вопросы часто вызывают разногласия.

Зачастую комиссии предъявляют избыточные претензии к лицам, проводящим фото-и видеосъемку: то они нарушают закон о персональных данных, фотографируя список избирателей, то мешают работе комиссии и вторгаются в личную жизнь, фотографируя членов комиссии. Эти возражения не основаны на законе. Но сначала поговорим об ограничениях.

Естественно, что при проведении фото-и видеосъемки **нельзя нарушать тайну голосования**, снимать процесс проставления отметок в бюллетенях. Кроме того, при проведении видеосъемки надо соблюдать определенную деликатность. Так, **фотографирование списка избирателей** напрямую не влечет нарушения закона о персональных данных, поскольку последний запрещает лишь распространение персональной информации (тем более не запрещена съемка списка избирателей с достаточно далекого расстояния). Фотографирование членов комиссии без их индивидуального согласия тоже не запрещено законом, поскольку оно производится в общественном месте **[Гражданский кодекс РФ статья 152.1]**. Тем не менее, старайтесь, чтобы конкретные люди не были основным объектом изображения, поскольку это может вызывать негативную реакцию.

Запрет на фото-и видеосъемку, не нарушающую тайну голосования, незаконен!

Во-первых, такой запрет противоречит принципу открытости и гласности работы комиссий **[ФЗГ п. 5 ст. 3]**.

Во-вторых, он противоречит процитированному выше конституционному праву «*свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом*» **[Конституция РФ ч. 4 ст. 29]**.

Но наиболее убедительно для руководителей УИК звучит норма о разре-

шении наблюлателям проводить фото- и видеосъемку **[ФЗГ подпункт к) п.9 ст. 30].**

Руководители комиссий иногда заявляют, что фото- или видеосъемка «мешает» работе комиссии. Однако выражения «мешать работе комиссии» в законе вообще нет, есть только запрещение «совершать действия, препятствующие работе комиссии». Но фото-и видеосъемка не препятствует работе комиссии, если, конечно, под «работой» не понимать прямых фальсификаций.

В любом случае **следует заранее предупредить** руководство избирательной комиссии о том, что вы будете проводить фото- или видеосъемку. Если комиссия возражает, требуйте, чтобы было письменное решение о запрете фото- и видеосъемки, и сообщите об этом в свой избирательный штаб или в вышестоящую комиссию.

Еще один вопрос, часто вызывающий споры, — **пределы перемещения общественных контролеров** в помещении для голосования.

Очень часто в пособиях для наблюдателей (даже в пособиях, подготовленных избирательными штабами), а уж тем более — в пособиях для комиссий, приводится схема помещения для голосования, на которой наблюдателям выделены фиксированные места. Указывая на эту схему, организаторы выборов заявляют, что наблюдатели не имеют права перемещаться по помещению, поскольку это «мешает» или «препятствует» работе комиссии. Однако эти схемы размещены не в нормативных актах, а в рекомендациях и не запрещают наблюдателям перемещаться по помещению.

Закон никак не регламентирует вопрос перемещения наблюдателей, но оговаривает, что *«помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования* ***одновременно находились в поле зрения*** *членов участковой комиссии, наблюдателей»* **[ФЗГ п. 11 ст. 61]**.

Кроме того, закон устанавливает, что наблюдатели имеют право *«наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать*

за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на ***расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в бюллетенях отметок избирателей*** **[ФЗГ подпункт г) п. 9 ст. 30]**. Подсчет голосов производится таким образом, чтобы к бюллетеням *«был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса»*; *«лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии»*; им обеспечивается возможность *«увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене»* **[ФЗГ п. 10 ст. 68, п. 18 ст. 68]**.

Закон о гарантиях **запрещает** *«****установление иных, кроме указанных в настоящем Федеральном законе, ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, участников референдума, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий этих протоколов****»*. **[ФЗГ п. 8 ст. 30]**

Основываясь на этих положениях закона, можно утверждать, что общественный контролер имеет право достаточно свободно перемещаться по помещению для голосования. При этом, однако, он не должен *«совершать действия, препятствующие работе комиссии»*. Важно занять удобную для наблюдения позицию и не производить перемещения без необходимости.

Следует помнить, что за нарушение прав общественных контролеров предусмотрена административная ответственность **[КоАП ст. 5.6]**.

1.8. Ответственность за нарушение избирательных прав и фальсификации

Как это и положено в правовом государстве, российскими законами предусмотрена серьезная ответственность за нарушение избирательных прав и фальсификацию выборов. Как это принято в России, к ответственности, если речь идет о нарушениях со стороны государства, привлекается лишь мизерная доля реальных нарушителей. Некоторые статьи об ответственности за нарушение избирательных прав вообще никогда не применялись.

Административная ответственность , то есть ответственность, предусмотренная Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (**КоАП**) и налагаемая, как правило, в виде штрафа, предусмотрена за следующие правонарушения в день голосования и при подведении итогов.[3]

- Нарушение прав члена избирательной комиссии, наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, представителя средства массовой информации; **[КоАП ч. 1 ст. 5. 6]**
- Выдача неправильной копии протокола об итогах голосования; **[КоАП ч. 2 ст. 5. 6]**
- Нарушение правил агитации в день голосования; **[КоАП ст. 5.10-5.12]**
- Подкуп избирателей; **[КоАП ст. 5.16]**
- Незаконные выдача или получение избирательного бюллетеня; **[КоАП ст. 5.22]**
- Сокрытие тиражей избирательных бюллетеней; **[КоАП ст. 5.23]**
- Нарушение порядка подсчета, подведения итогов, составления повторного протокола; **[КоАП ст. 5.24]**
- Непредоставление сведений об итогах голосования, результатах выборов; **[КоАП ст. 5.25]**
- Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других, основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом **[КоАП ст. 5.49]**.
- Нарушение порядка выдачи открепительных удостоверений, использование поддельных открепительных удостоверений **[КоАП, ст.5.58]**
- Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан **[КоАП, ст.5.59]**
- Вмешательство в деятельность избирательных комиссий **[КоАП, ст.5.69]**

Еще более строг по отношению к нарушителям избирательных законов **Уголовный кодекс** Российской Федерации (**УК**). Подпадающие под его действие нарушения называются **преступлениями** и предусматривают различные виды наказаний, вплоть до лишения свободы. УК РФ содержит

---

3 *Здесь мы перечислим только те статьи административного и уголовного кодексов, которые касаются процесса голосования и подсчета голосов. Ответственность предусмотрена также за нарушения на других стадиях избирательной кампании.*

четыре статьи, относящиеся к выборам; три из них связаны с днем голосования и подведением итогов:

- Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий; **[УК ст. 141]**
- Фальсификация избирательных документов, документов референдума; **[УК ст. 142]**
- Фальсификация итогов голосования **[УК ст. 142.1]**.
- Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня **[УК ст. 142.2]**

1.9. Способы голосования

Голосование может осуществляться разными способами, и у каждого из способов есть свои особенности общественного контроля. Наиболее распространенный способ голосования — это голосование бумажными бюллетенями **в помещении для голосования**.

При этом некоторое количество избирательных участков может быть оснащено техническими средствами голосования — комплексами обработки избирательных бюллетеней (**КОИБ**) или комплексами электронного голосования (**КЭГ**; в КЭГ вместо бумажных бюллетеней используется результаты выбора на экране). Голосованию с помощью КОИБ и КЭГ посвящен **Раздел 4.8** этого Справочника.

Российское законодательство предусматривает возможность голосования в день голосования не только в помещении для голосования, но и **вне помещения для голосования** (например, дома). Особенностям голосования вне помещения посвящен **Раздел 3.4**.

Для тех избирателей, которые в день голосования будут находиться далеко от своего избирательного участка (то есть, от того участка, на котором находится их место жительства – то, что записано в паспорте как место регистрации) в законах должна быть предусмотрена одна из трех возможностей: **голосование по месту нахождения** (**Раздел 3.5**), голосование по **открепительному удостоверению** (**Раздел 3.6**), либо **досрочное голосование** (**Раздел 3.1**). Какой из этих трех видов голосования предусмотрен, регламентируется законом о конкретных выборах. На федеральных выборах сейчас применяется голосование по месту на-

хождения, на региональных – либо голосование по месту нахождения, либо голосование по открепительным удостоверениям (что определяется региональным законом), на местных выборах – досрочное голосование.

В Единый день голосования 8 сентября 2019 года в некоторых избирательных округах предусмотрено проведение голосования новыми «экспериментальными» способами. Приняты два специальных федеральных закона, разрешающие такое голосование. Порядок такого голосования определяется инструкциями ЦИК РФ и Московской городской избирательной комиссии.

Возможно, в дальнейшем эти способы голосования будут распространены на другие выборы. Общественное наблюдение за таким голосованием имеет свою специфику, но в этом Справочнике мы ограничимся лишь кратким описанием этих способов голосования.

Голосование на «цифровых участках» – это очное голосование избирателя в специально оборудованной избирательной комиссии, которая территориально находится вне избирательного округа, на котором голосует избиратель. Для того, чтобы осуществить такое голосование, надо заранее подать заявку через портал госуслуг, указать желательное место голосования, получить соответствующий допуск, а в день голосования придти в «цифровую» УИК и проголосовать электронным бюллетенем на устройстве, похожем на КЭГ.

«**Дистанционное голосование**» - это заочное голосование через Интернет. Зарегистрировавшись специальным образом на портале Госуслуг, избиратель в день голосования может, пройдя процедуру идентификации, получить на свой гаджет соответствующий избирательный бюллетень и проголосовать. Понятно, что общественный контроль при таком способе голосования существенно усложняется.

Раздел 2. Подготовка к наблюдению и знакомство с комиссией

2.1. Документы, подтверждающие статус

Для того чтобы подтвердить свой статус и иметь возможность присутствовать в помещении для голосования и при подсчете голосов, надо предъявить избирательной комиссии соответствующий документ.

Для **кандидатов, доверенных лиц, уполномоченных представителей кандидатов по финансовым вопросам, членов и сотрудников аппаратов вышестоящих комиссий, иностранных наблюдателей** таким документом является удостоверение, полученное заранее (до дня голосования) в соответствующей избирательной комиссии.

Правила оформления уведомлений о назначении **члена комиссии с правом совещательного голоса** в Законе о гарантиях не описаны, и из-за этого иногда возникают неприятности. Эти правила обычно описаны в законе о конкретных выборах или в инструкции организующей комиссии. Член комиссии с правом совещательного голоса назначается путем подачи уведомления в ту комиссию, куда член назначается. Часто также для назначения члена комиссии с правом совещательного голоса требуется представить комиссии, помимо уведомления, еще «согласие быть членом комиссии». Уведомление и согласие обычно оформляют юристы избирательного штаба. Уведомление должно быть подписано кандидатом или уполномоченным лицом избирательного объединения.

Некоторые комиссии считают, что полномочия члена с правом совещательного голоса начинаются с момента утверждения на заседании комиссии. Это не так. Полномочия члена с совещательным голосом начинаются с момента вручения уведомления (так как закон не требует коллегиального подтверждения статуса, а назначение члена с совещательным голосом носит уведомительный характер; хотя прямого указания на это в ФЗГ нет, можно привести аналогию с Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации», где об этом написано в части 3 статьи 16).

Члену комиссии с правом совещательного голоса его комиссия должна

выдать удостоверение. Для оформления удостоверения в вышестоящие комиссии может потребоваться еще и фотография.

В принципе уведомление о назначении членом комиссии с правом совещательного голоса может быть представлено в комиссию прямо в день голосования, но рекомендуется это делать заранее, чтобы комиссия успела до дня голосования привыкнуть к такому члену.

В 2016 году ужесточились правила назначения **наблюдателей**. **[ФЗГ, п.п.4, 7, 7.1, 8 ст. 30]** Теперь недостаточно, чтобы наблюдатель представил в свою комиссию направление (уведомление) о своем назначении. Он должен состоять в списке наблюдателей, которые направляющий его субъект (кандидат, партия, общественная палата, в некоторых регионах - общественное объединение) обязан представить в вышестоящую комиссию **не позднее чем за 3 дня до дня голосования** (то есть, не позднее среды). Поэтому будущие наблюдатели должны заранее позаботиться о передаче своих данных тому, кто будет их назначать. При этом конкретный наблюдатель может быть направлен только в одну комиссию.

О правильности оформления документов для наблюдателя (направлений), а также о том, чтобы вовремя представить в вышестоящую комиссию список наблюдателей, должен позаботиться избирательный штаб. Партия, кандидат, общественная палата могут назначить в комиссию двух наблюдателей, они могут исполнять свои обязанности поочередно и не могут одновременно находиться в помещении для голосования.

Документом, подтверждающим статус наблюдателя, является **направление**, которое обычно оформляется юристом избирательного штаба. Если наблюдателя выдвинула партия или общественная палата, то на направлении должны быть печать и подпись уполномоченного лица; если наблюдателя выдвинул кандидат или доверенное лицо, то достаточно одной подписи. Направление надо изготавливать в двух экземплярах, чтобы один можно было отдать в комиссию, а второй — заверить и оставить у себя.

Заметим, что правила направления наблюдателей **на выборах Президента РФ** сейчас отличаются от правил направления наблюдателей на других выборах (см. Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»).

Явившись в участковую избирательную комиссию, наблюдатель или член с совещательным голосом должны представить своё направление или уведомление о назначении. Им могут выдать удостоверение, которое в дальнейшем будет служить документом, подтверждающим статус. Если такое удостоверение не выдается, то попросите председателя или секретаря комиссии заверить ваш второй экземпляр направления (уведомления о назначении). В дальнейшем именно эта бумага будет подтверждать ваш статус. Также очень важно проследить за тем, чтобы вы были внесены в **список присутствующих** в помещении для голосования с указанием вашего телефона.

Правила направления в участковые комиссии **представителей СМИ** существенно ужесточились в 2016 году: теперь СМИ должны заранее аккредитовываться в Центральной избирательной комиссии или в избирательной комиссии субъекта Федерации, причем представитель СМИ должен заранее, не позднее, чем за 2 месяца до выборов заключить трудовой договор с направляющим его СМИ **[ФЗГ, п.п.11.2, 11.3 ст.30]**. Порядок аккредитации СМИ на выборах устанавливается Центральной избирательной комиссией России.

Документом, подтверждающим статус представителя СМИ, в настоящее время является редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск СМИ **[ФЗГ п.52 ст.2]**. Если у представителя СМИ нет аккредитационного удостоверения, то УИК может узнать о его аккредитации в вышестоящей комиссии.

Любому общественному контролеру надо иметь при себе **паспорт** или документ его заменяющий **[Раздел 3.3]**. Документы, подтверждающие статус, но не имеющие фотокарточки (такие как направление наблюдателя или уведомление о назначении члена комиссии с правом совещательного голоса), не будут действительны без предъявления паспорта или документа, его заменяющего.

2.2. Психологическая подготовка

Осуществление общественного контроля может быть связано с довольно большой психологической нагрузкой, со стрессом. Члены комиссии и в первую очередь ее руководство могут воспринимать вас как «чужа-

ка», как «надсмотрщика». Вы должны быть готовы к тому, что к вам будут относиться с настороженностью. Уменьшить напряженность вы можете, если проявите при наблюдении следующие качества::

Корректность. Используйте вежливые выражения. Без особой необходимости не повышайте голос. Обращайтесь только к руководителям комиссии (председателю, заму, секретарю), желательно по имени-отчеству (запишите их для себя).

Компетентность. Следует учитывать, что другие члены комиссии, в том числе председатель и секретарь — это люди со своим характером, собственным мнением о себе и о том, как и что надо делать. Многие председатели имеют немалый опыт работы в комиссиях, и часто они пытаются давить своим авторитетом. Направляясь в комиссию, следует подготовиться: в первую очередь — иметь основания считать себя достаточно компетентным в вопросах организации голосования и подсчета голосов. Вы будете иметь такие основания, если внимательно изучите этот справочник до похода в комиссию.

Требуйте только то, что положено по закону. Рекомендации, которые представлены в этом справочнике, основаны исключительно на законе. Без крайней необходимости не делайте скоропалительных заявлений. Высказывая свои законные требования, старайтесь говорить уверенно.

Настойчивость. Будьте настойчивы в своих законных требованиях. Когда вы будете обращаться со своими требованиями, вам могут сказать, что все в данный момент заняты, а вы мешаете работать. Вы должны проявить настойчивость, однако, если дело терпит, то можно проявить настойчивость чуть позже.

Не стесняйтесь, даже если на вас «шикают» другие наблюдатели. Иногда приходится озвучивать свои замечания в момент, когда от вас их совсем не ждут.

Вы должны быть психологически готовы к тому, чтобы зафиксировать нарушение. Для этого требуется определенная **решительность**. Учтите, что на некоторые нарушения следует реагировать немедленно, иначе может оказаться поздно.

Общительность. Попробуйте найти точки соприкосновения с другими общественными контролерами. По возможности договоритесь с ними о взаимодействии.

Опыт показывает, что вы можете встретиться с различными критическими ситуациями: на вас могут оказывать давление или запугивать, вас могут попытаться удалить из помещения для голосования. Критическим ситуациям посвящен раздел 6 этой книги **[Раздел 6]**.

2.3. Что взять с собой?

Отправляясь утром в день голосования в **участковую избирательную комиссию**, в первую очередь проверьте наличие документов, подтверждающих ваши полномочия: **направления** (уведомления, удостоверения) и **паспорта**. Не забудьте взять с собой **этот справочник** и **другие пособия и документы**, которые вам выдадут в избирательном штабе (там могут выдать, например, бланки протоколов об итогах голосования и бланки заявлений о нарушениях, дорожную карту).

Удостоверьтесь, что у вас есть **телефоны избирательного штаба, горячих линий, правоохранительных органов (полиции и прокуратуры)** на случай критических ситуаций. Возможность коммуникаций, осбенно с коллегами по наблюдению, очень важна для общественных контролеров. Вы должны предварительно проверить, есть ли у вас связь со штабом, с коллегами через различные интернет-каналы, можете ли вы использовать сервисы «Голоса» - «СМС-Штаб», «СМС-ЦИК», «Карту нарушений».

Кроме этого возьмите с собой:

- Ручку, карандаш;
- Блокнот (удобен маленького размера, в клетку);
- Листы бумаги для написания заявлений в комиссию; удобно взять копировальную бумагу, поскольку заявления надо писать в двух экземплярах;
- Папку, жесткий портфель или планшет, это может оказаться удобным для написания заявлений;
- Телефон с зарядным устройством;
- Фотоаппарат или видеокамеру (можно использовать телефон со встроенной фото-видеокамерой).

Некоторые специалисты рекомендуют брать с собой фонарик: до сих пор бывают случаи, когда для фальсификаций во время подсчета голосов выключают свет.

Учтите, что вам придется пробыть на избирательном участке очень долго — возможно до следующего утра, поэтому возьмите **все, без чего трудно обойтись такое длительное время** (питье, лекарства и прочее).

Если вы предполагаете осуществлять наблюдение в вышестоящей комиссии, которая принимает протоколы от участковых избирательных комиссий, следует учесть, что там придется пробыть всю ночь. Поэтому мы рекомендуем наблюдателям в этих комиссиях отдохнуть днем, во время проведения голосования.

2.4. Вхождение в комиссию

Несмотря на то, что член с совещательным голосом или наблюдатель может прибыть в помещение для голосования в любой момент дня голосования, им настоятельно рекомендуется познакомиться с руководством УИК **заранее**, явившись в УИК за 1–2 дня до дня голосования. Это позволит собрать дополнительную информацию и облегчит взаимодействие с УИК в важнейшие для наблюдения первые минуты работы УИК в день голосования.

При первом появлении в комиссии рекомендуется:

- представиться, предъявив председателю или секретарю комиссии свои документы: направление (уведомление, удостоверение) и паспорт;
- узнать имена, отчества и фамилии руководителей комиссии (председателя, секретаря, заместителя председателя), записать их и в дальнейшем обращаться к руководителям комиссии по имени-отчеству;
- попросить, чтобы вас внесли в список присутствующих, особо обратив внимание на то, чтобы туда был занесен ваш телефон, по которому вам можно будет сообщить о повторном подсчете голосов или о составлении повторного протокола, если это потребуется;
- сказать несколько слов о том, что вы будете делать: вести наблюдение в рамках закона и предоставленных полномочий, получать пред-

усмотренную законом информацию, проводить фото- и видеосъемку, не нарушающую тайну голосования;
- узнать установленное решением ТИК число членов УИК с правом решающего голоса (хорошей проверкой взаимопонимания будет просьба показать решение ТИК о формировании УИК); **[ФЗГ п. 3 ст. 27]**
- узнать у руководителей УИК, какие законы, методические материалы есть в УИК: есть ли Закон об основных гарантиях, закон о выборах, которые проводятся (если выборы совмещены, то таких законов может быть несколько), Рабочий блокнот УИК, плакаты о процедурах голосования и подсчета голосов;
- узнать установленное вышестоящей комиссией количество переносных ящиков; **[ФЗГ п. 8 ст. 66; ФЗП п.п. 7 и 7.1 ст.71]**
- узнать число избирателей, внесенных в список избирателей на данный момент.

В соответствии с рекомендациями ЦИК РФ в день голосования участковая избирательная комиссия **должна начинать работу за час до начала голосования** (то есть обычно в 7 часов утра). Чтобы не пропустить важных действий перед началом голосования **[Раздел 3.2]**, наблюдатели и члены комиссии с совещательным голосом также должны прийти на участок в это время. Закон устанавливает, что общественным контролерам **должен быть обеспечен доступ** в помещение для голосования не **менее чем за один час** до начала голосования **[ФЗГ, п.1 ст. 64]**.

Отказ допустить наблюдателя или другого общественного контролера в помещение для голосования после предъявления им документов является грубым нарушением закона **[КоАП ст. 5.6]**. Закон четко оговаривает ваше право присутствовать в помещении для голосования тогда, когда там находится комиссия. Наблюдатели и другие общественные контролеры должны быть допущены в помещение для голосования **сразу** после того, как там появились первые члены участковой избирательной комиссии (с момента начала работы участковой комиссии, а не с момента начала голосования) **[ФЗГ п. 3 ст. 30]**. «Оттягивание» допуска наблюдателей под разными предлогами является нарушением.

К оформлению ваших документов не может быть предъявлено больше требований, чем это установлено законом. На направлениях и уведомлениях, подписанных кандидатом (а не уполномоченным избирательного объединения), не требуется наличия печати **[ФЗГ п. 7 ст. 30]**.

Иногда предлогом для недопуска общественного контролера бывает то, что представитель данного кандидата, избирательного объединения уже присутствует на избирательном участке. Этот предлог не основан на законе: на избирательном участке могут одновременно присутствовать несколько представителей кандидата, избирательного объединения с разными статусами **[Раздел 1.5]**.

В случае если общественного **контролера не допускают в помещение** для голосования, следует сразу же сообщить об этом в избирательный штаб. Также следует подать заявление о нарушении в вышестоящую комиссию **[Заявление об отказе допустить в помещение для голосования]**. Такое же заявление можно подавать в прокуратуру или в суд, но это — дело избирательного штаба, и может занять больше времени.

Обычно инциденты с недопуском наблюдателей урегулируются через вышестоящие комиссии при участии представителей избирательного штаба. Но в любом случае инциденты с недопуском наблюдателя или другого общественного контролера на участок следует фиксировать в письменных заявлениях.

Закон специально оговаривает, что наблюдатель, другие лица, перечисленные в пункте 1 статьи 30 Закона о гарантиях, имеют право присутствовать в помещении для голосования *«до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования»* **[ФЗГ п. п. 3 и 8 ст. 30; подпункт б) п. 9 ст. 30]**. Это означает, что общественный контролер должен быть допущен в помещение для голосования **даже после того, как голосование закончилось и производится подсчет голосов**. Однако этим правом не следует злоупотреблять, поскольку после окончания голосования здание, где оно проводилось, обычно запирается изнутри и допуск туда сопряжен с определенными трудностями.

Тем не менее, если возникла необходимость войти в здание, где производится подсчет голосов, после окончания голосования, следует ссылаться на указанные нормы закона. Сотрудники полиции, охраняющие здание изнутри, обязаны сообщить о вашем желании председателю УИК, и он должен впустить общественного контролера в помещение. Естественно, что при этом общественный контролер должен предъявить документы, подтверждающие его статус — удостоверение (копию направления) и паспорт.

Будьте настойчивы в своем требовании пустить вас в помещение, где происходит подсчет голосов. Если все же не удается пройти в помещение, где происходит подсчет голосов, срочно сообщите об этом в штаб и в вышестоящую комиссию. Подайте заявление в вышестоящую комиссию об отказе допустить вас для наблюдения за подсчетом голосов: сошлитесь на указанные пункты законов **[Заявление об отказе допустить в помещение для голосования]**.

2.5. Осмотр избирательного участка

Помещение для голосования и его окрестности должны удовлетворять некоторым требованиям, на которые надо обратить внимание, осмотрев участок[4]. Осмотр можно проводить в любое время после прибытия в комиссию.

В помещении для голосования или непосредственно рядом с ним надо обратить внимание на следующее:

- Имеются ли в помещении или непосредственно рядом с ним **информационные материалы** о кандидатах — биографические данные, сведения о доходах **[ФЗГ п. 3 ст. 61]**. Удобно ли расположены эти информационные материалы для ознакомления с ними избирателей?
- Как обустроены **кабины** для голосования: насколько они обеспечивают тайну голосования, есть ли в них письменные принадлежности **[ФЗГ п. 2 ст. 61]**.
- Находятся ли все избирательные ящики — как стационарные, так и переносные — в **пределах видимости** наблюдателей? Обеспечивается ли обзор с того места, которое установлено для фото-и видеосъемки? **[ФЗГ п. 11 ст. 61]**
- Присутствует ли в помещении для голосования **увеличенная форма протокола** УИК об итогах голосования? **[ФЗГ п. 9 ст. 61]**
- **Прошиты ли** и скреплены ли печатью книги списка избирателей? **[ФЗГ п. 13 ст. 17]**

---

4 *Слова «избирательный участок» употребляются в этом разделе не совсем точно: вообще говоря, избирательный участок — это территория, на которой проживают избиратели. Но в просторечии под избирательным участком понимают то место, где происходит голосование.*

Следует также осмотреть **подходы к помещению для голосования** и обратить внимание на следующее:

• Нет ли рядом с помещением для голосования (в радиусе менее 50 метров от входа) **агитационных материалов** в явном или в неявном виде? **[ФЗГ п. 4 ст. 49]**

• Не наблюдается ли рядом с избирательным участком подозрительных действий: подкупа избирателей, агитации, скопления избирателей, доставленных на избирательный участок с помощью транспортных средств?

Подкуп избирателей является грубым нарушением **[ФЗГ п. 3 ст. 56]**, за которое предусмотрена административная, а при определенных обстоятельствах — и уголовная ответственность **[КоАП ст.5.16; УК ч.2 ст.141]**. Но в одиночку подкуп зафиксировать трудно, поэтому о нем надо сообщить в избирательный штаб, который должен действовать далее совместно с полицией (зафиксировать подкуп, составить акт).

Если Вы наблюдаете **агитацию**, сначала сообщите в штаб, затем попробуйте получить агитационные материалы и зафиксируйте агитацию на фото- или видеокамеру (будьте при этом осторожны!) **[ФЗГ п. 3 ст. 49]**. Это тоже административное правонарушение **[КоАП ст. 5.10]**.

Если вы видите, что происходит **доставка избирателей** с помощью транспортных средств, сообщите об этом в штаб и сфотографируйте процесс, в первую очередь попробуйте сфотографировать номера машин **[ФЗГ п. 13 ст. 64]**.

• Один из видов привлечения избирателей на избирательные участки — проведение **лотерей** рядом с помещениями для голосования. В законе «Об основных гарантиях…» про лотереи сказано следующее: «*В период избирательной кампании, кампании референдума не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом*» **[ФЗГ п. 3 ст. 56]**. Поэтому, строго говоря, проведение лотерей, связанных с выборами, является незаконным. Более того, предусмотрена административная ответственность за прове-

дение лотерей, связанных с выборами **[КоАП ст. 5.49]**.

Обнаружив проведение лотереи, выдачу призов или подарков в день голосования, попытайтесь узнать, кто их проводит, сфотографируйте процесс и сообщите о нем в избирательный штаб. Также имеет смысл подать заявление, сославшись на указанные пункты закона.

2.6. Видеонаблюдение

Наличие в избирательных комиссиях средств видеонаблюдения, которые транслируют происходящее в Интернет, а также записывают эту трансляцию, позволяет наблюдать за происходящим, не находясь в комиссии. Средства видеонаблюдения – видеокамеры или видеорегистраторы – могут устанавливаться в помещениях для голосования в УИК, либо в помещениях ТИК, в которых принимают протоколы УИК. Просмотр видеозаписей, произведенный волонтерами в 2012-2018 годах дал серьезные основания для того, чтобы говорить о фальсификациях, произведенных на многих избирательных участках и о массовом нарушении процедур, предписанных законом.

Однако средства видеонаблюдения используют не на всех выборах. Дело в том, что вопрос о том, будут ли использованы средства наблюдения решается фактически администрацией, которая зачастую ссылается на отсутствие средств на видеонаблюдение.

Другой трудностью, с которой встречаются видеонаблюдатели является труднодоступность видеозаписей. Нормативные акты, регламентирующие порядок доступа к видеозаписям (а также правила их размещения в избирательных комиссиях), – Постановления ЦИК РФ и региональных комиссий[5] – содержат достаточно жесткие требования к заявкам на получе-

---

5 *См., например, Постановление ЦИК РФ от 18.07.18 №168/1387-3 «О применении средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет, а также хранения соответствующих видеозаписей на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и референдумах субъектов Российской Федерации, местных референдумах» и Решение Московской городской избирательной комиссии от 02.08.18 №71/8 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет, а также хранения соответствующих видеозаписей на выборах Мэра Москвы 9 сентября 2018 года»*

ние видеозаписей и предоставляют легкую возможность региональным комиссиям отказывать в их предоставлении. Тем не менее, в некоторых случаях удается получить такие видеозаписи, и к настоящему времени уже выработана методология исследования этих записей.

Находясь на избирательном участке, общественный контролер должен выяснить у председателя УИК работают ли в помещении для голосования средства видеонаблюдения, куда они направлены, ведется ли прямая трансляция.

Средства видеонаблюдения представляют собой две видеокамеры (или два видеорегистратора). Одна из них должна показывать **помещение для голосования в целом**, другая должна быть установлена так, чтобы во время голосования в зону видимости средств видеонаблюдения попадали **места, где осуществляется работа со списком избирателей, места выдачи избирателям избирательных бюллетеней, стационарные и переносные ящики для голосования**. При проведении подсчета голосов в зону видимости видеокамер должны попадать **места погашения неиспользованных бюллетеней, места непосредственного подсчета голосов, место подписания протокола** УИК об итогах голосования и проведения итогового заседания УИК.

УИК составляет **схему размещения** средств видеонаблюдения; эта схема является документом УИК, и член УИК с правом совещательного голоса может с ней ознакомиться **[ФЗГ подпункт г) п.23 ст. 29]**.

Правильность установки и работы средств видеонаблюдения проверяют два члена УИК назначаемые решением УИК. Они делают это либо через «**служебный портал**» , к которому имеют доступ в Интернете, либо путем просмотра записи видеорегистраторов. Общественные контролеры вправе обратиться к этим членам УИК для того, чтобы убедиться в правильности работы средств видеонаблюдения.

Кроме того, в случае с видеокамерами может (а в некоторых случаях - должна) осуществляться общедоступная онлайн-трансляция в Интернете на так называемом «**портале трансляций**» .

Вы должны знать, какие зоны помещения для голосования покрыты ви-

деонаблюдением, еще и по той причине, что **разрешение конфликтов или споров лучше всего проводить именно в этих зонах**.

Раздел 3. Голосование

3.1. Досрочное голосование

Досрочное голосование бывает трех видов:

1. Голосование отдельных избирателей в труднодоступных и отдаленных местностях. Такое голосование производится в переносной избирательный ящик вне специального помещения для голосования, с выездом членов участковой избирательной комиссии к избирателям.

2. Голосование в помещении для голосования на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, на полярных станциях, за рубежом.

Эти два вида досрочного голосования могут проводиться не ранее, чем за 20 дней до общего дня голосования. Список труднодоступных и отдаленных местностей в обоих перечисленных случаях устанавливается региональным законом. С использованием перечисленных двух видов досрочного голосования голосует очень мало избирателей (на федеральных выборах – около 0,1%), поэтому мы не будем рассматривать эти виды голосования более подробно. Заметим лишь, что и для этих видов голосования предусмотрена возможность присутствия наблюдателей.

3. **«Обычное» досрочное голосование**. Оно проводится до дня голосования в участковых и/или в комиссиях, непосредственно вышестоящих по отношению к участковым (обычно это ТИК). В обычных условиях досрочное голосование может составлять 1-5% процентов от числа проголосовавших избирателей.

В данном разделе рассматриваются правила «обычного» (то есть, проводимого не в отдаленных и труднодоступных местностях) досрочного голосования. Такое голосование может быть предусмотрено законом, а может и отсутствовать, будучи замененным голосованием по месту нахождения или использованием открепительных удостоверений **[ФЗГ п.16 ст.64]**. Например, на федеральных выборах сейчас такого голосования нет, поскольку предусмотрено голосование по месту нахождения. Досрочное голосование распространено на муниципальных выборах и именно здесь оно вызывает много нареканий.

Сроки проведения досрочного голосования и комиссии, которые его проводят, определяются законом о конкретных выборах. Досрочное голосование может начинаться **не ранее чем за 10 дней** до дня общего голосования (то есть, не ранее среды недели, предшествующей неделе, на которую приходится день голосования). Законом о конкретных выборах может быть установлено, что голосование проводится либо только в УИК, либо сначала в ТИК, затем в УИК, либо – только в ТИК. **[ФЗГ п.2 ст.65]**

Российская практика досрочного голосования показывает, что иногда оно может быть использовано для фальсификации выборов. Используются четыре основные технологии:

- массовое принуждение к досрочному голосованию определенных категорий избирателей – государственных и муниципальных служащих, сотрудников унитарных предприятий и бюджетных учреждений (при этом нарушается принцип добровольности голосования) **[ФЗГ п.3.ст.3]**;
- подкуп избирателей с целью досрочного голосования за определенного претендента **[ФЗГ п.3.ст.3; КоАП ст.5.16];**
- досрочное голосование за других лиц **[УК ст. 142 и 142.2];**
- подмена бюллетеней досрочного голосования**[УК ст. 142]**.

Если досрочное голосование проходит естественным образом без принуждения и фальсификаций, то обычно доля досрочно проголосовавших избирателей не превышает 1% от общего числа избирателей. Высокий процент досрочно проголосовавших избирателей (более 5% от числа проголосовавших) может вызывать сомнения в правильности проведения досрочного голосования. В связи с этим общественный контроль досрочного голосования является актуальным. При досрочном голосовании могут присутствовать наблюдатели и другие общественные контролеры. **[ФЗГ п.3 ст.30]**

3.1.1. Правила досрочного голосования

Основные правила досрочного голосования определены статьёй 65 ФЗГ. Изложим кратко главные правила. **[ФЗГ ст.65]**

1. Комиссии, в которых проводится досрочное голосование и сроки его проведения в этих комиссиях устанавливаются законом о конкретных

выборах. Избирательные комиссии обязаны устанавливать определенное время для досрочного голосования и публиковать это время для ознакомления с ним избирателей. При этом досрочное голосование проводится не менее четырех часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по местному времени) и в выходные дни.

2. При досрочном голосовании избирателям должна быть обеспечена тайна голосования, в частности, - возможность тайно заполнить бюллетень.

3. Избиратель, голосующий досрочно, заполняет заявление установленной формы о желании проголосовать досрочно. Член избирательной комиссии проверяет правильность заполнения заявления, вносит реквизиты избирателя в список досрочно проголосовавших и выдает избирательный бюллетень, а также конверт. При этом проверяется личность избирателя (по паспорту или документу его заменяющему) и нахождение места жительства избирателя на территории, на которой работает данная избирательная комиссия.

По закону избиратель в своем заявлении должен указать причину, по которой он хочет проголосовать досрочно. Однако, поскольку комиссия не может проверить эту информацию, указание причины досрочного голосования является формальностью.

4. Если досрочное голосование проводится в ТИК (в ИКМО, в ОИК), то члены комиссии, проводящие досрочное голосование, заполняют список досрочно проголосовавших избирателей. Этот список передается в УИК вместе с запечатанными конвертами досрочного голосования за 4 дня до дня голосования (если предусмотрено досрочное голосование в УИК) или в день, предшествующий дню голосования (если в УИК не предусмотрено досрочное голосование).

Если голосование проводится в УИК, то список не составляется, а все данные об избирателе, его подпись за получение бюллетеня и отметка «Проголосовал досрочно» вносятся прямо в список избирателей.

5. Избиратель ставит отметку в бюллетене и запечатывает его в конверт. На месте склейки конверта должны поставить свои подписи два члена комиссии с правом решающего голоса, а также желающие члены комис-

сии с правом совещательного голоса и наблюдатели. Эти подписи заверяются печатью комиссии.

Заметим, что отсутствие указанных реквизитов (подписей и печати) влечет за собой признание бюллетеня досрочного голосования, извлеченного из этого конверта, недействительным. Однако на практике это требование не всегда соблюдается.

6. Конверты с бюллетенями досрочного голосования хранятся в комиссии у секретаря комиссии.

7. Количество досрочно проголосовавших избирателей для каждой УИК должно быть известно перед днем голосования (оно, в частности, должно быть внесено в систему ГАС «Выборы»).

Перед началом голосования председатель УИК сообщает о числе избирателей, проголосовавших досрочно, в том числе в помещении вышестоящей комиссии, **предъявляет** для визуального ознакомления **запечатанные конверты** с бюллетенями. Это число является важным, поскольку, если оно превышает 1% от общего числа избирателей на данном участке, то извлекаемые из конвертов досрочного голосования бюллетени должны быть дополнительно проштампованы. **[ФЗГ п.п.13 и 14 ст.65]**

Перед началом голосования конверты с бюллетенями досрочного голосования вскрываются и извлеченные оттуда бюллетени перекладываются в стационарный избирательный ящик (или в КОИБ, если он используется); при этом отметки в бюллетенях для обозрения не предъявляются. В случае, если число досрочно проголосовавших избирателей превысило 1% от общего числа избирателей (но не менее десяти избирателей), на оборотной стороне бюллетеней досрочного голосования перед опусканием в ящик проставляется дополнительная печать.

3.1.2. Противодействие фальсификациям при досрочном голосовании

Для противодействия фальсификациям с помощью досрочного голосования общественные контролеры (члены комиссии с совещательным голосом, наблюдатели и т.д.) должны присутствовать в период проведения

голосования в помещениях, где проводится такое голосование. Усеченный вариант общественного контроля может заключаться в посещении комиссий, проводящих досрочное голосование, каждый день перед окончанием их работы.

Общественный контроль в период досрочного голосования должен проводиться в трех направлениях:

- фиксация массового досрочного голосования и организованного голосования «подкупленных» избирателей или избирателей, прнужденных к голосованию;
- предотвращение досрочного голосования за других лиц;
- предотвращение подмены бюллетеней досрочного голосования.

В случае, если число досрочно проголосовавших избирателей велико (больше 1%), то в день голосования следует обратить особое внимание на организацию отдельного подсчета голосов досрочного голосования и получение результатов такого подсчета.

Основные способы общественного контроля при наблюдении за досрочным голосованием:

1) Подсчет количества досрочно голосующих избирателей. Результаты визуального подсчета ежевечерне, перед закрытием комиссии следует сравнивать с данными списка досрочно проголосовавших избирателей и фиксировать. Обычно, естественная интенсивность досрочного голосования – менее 10 человек в день для ТИК, ИКМО, ОИК и еще меньше для УИК. Если эта интенсивность выше, возникают подозрения в недобровольности досрочного голосования.

Наблюдатель должен иметь возможность сфотографировать «наплыв» желающих досрочно проголосовать или доставку досрочно голосующих избирателей. Следует фотографировать очереди досрочно голосующих, транспортные средства, которыми осуществляется подвоз, их номера.

При скоплении досрочно голосующих, если это возможно, следует получить информацию о месте работы голосующих. Обращайте внимание на указание причин досрочного голосования в заявлениях о досрочном голосовании. Если возможно, выясните у голосующих, не принуждали ли их

к досрочному голосованию. В некоторых случаях, когда образуются очереди на досрочное голосование, голосующие сами проявляют недовольство и высказывают нарекания к организаторам доставки на досрочное голосование. О скоплении досрочно голосующих сообщите в свой избирательный штаб.

2) На месте склейки конвертов досрочного голосования общественный контролер должен поставить свою подпись. В случае отказа со стороны комиссии предоставить такую возможность сошлитесь на закон и напишите жалобу. **[ФЗГ п.8 ст.65]**

3) Член комиссии с правом совещательного голоса должен попросить руководство комиссии предоставить возможность пересчета конвертов досрочного голосования утром и вечером[6]. При обосновании своей просьбы следует ссылаться на право знакомиться с материалами и документами комиссии. При пересчете обращайте внимание на подписи на конвертах и на то, чтобы упаковка конвертов не была нарушена. **[ФЗГ подпункт г) п.23 ст.29]** Следует сравнивать количество конвертов с количеством избирателей в списке досрочного голосования. Впрочем, можно ожидать, что в случае, если производилась фальсификация, в пересчете конвертов будет отказано; зафиксируйте такой отказ заявлением в вышестоящую комиссию.

3.1.3. Отдельный подсчет голосов досрочного голосования

Если досрочное голосование было массовым, то общественных контролеров в УИК следует подготовить к тому, что на тех участках, где доля досрочно проголосовавших избирателей составила более 1% от общего числа избирателей (но не менее десяти избирателей), должен **по их требованию** проводиться раздельный подсчет голосов досрочного голосования. (Если досрочное голосование было массовым, то таких участков будет достаточно много). **[ФЗГ п.16 ст.68]**

Тот факт, что доля досрочно проголосовавших больше 1%, обнаруживается еще до начала голосования: количество досрочно проголосовавших становится известно накануне вечером перед днем голосования. Также с утра в день голосования известно количество избирателей, внесенных в

---

6 Иногда комиссии делают это по собственной инициативе.

список избирателей (в течение дня голосования это количество не должно сильно измениться). **Узнав утром перед началом голосования эти числа, общественный контролер должен предпринять действия, описанные ниже.**

Если доля досрочно проголосовавших избирателей превысила 1% от списочного состава избирателей, УИК перед началом голосования при извлечении бюллетеней досрочного голосования из конвертов и перекладывании их в избирательные ящики **обязана** проставить дополнительные печати на оборотной стороне бюллетеней досрочного голосования. **[ФЗГ п.14 ст.65]** Иногда комиссия забывает это сделать, и общественный контролер должен напомнить ей об этом.

Член комиссии или наблюдатель должен потребовать отдельного подсчета голосов по бюллетеням досрочного голосования. Такое требование лучше выдвинуть заранее и в письменном виде, хотя закон предусматривает возможность озвучить это требование устно и в любой момент до окончания подсчета голосов. В случае поступления такого требования комиссия должна **на этапе подсчета** голосов отделить бюллетени досрочного голосования (опознав их по печатям на оборотной стороне бюллетеня) от остальных бюллетеней, подсчитать их общее количество, количество недействительных среди них и количество голосов в них, поданных за каждого кандидата (или список кандидатов). **[ФЗГ, п.16 ст.68]** Затем **составляется акт** отдельного подсчета голосов досрочного голосования (обычно форма такого акта в УИК есть). Заверенную копию этого акта общественный контролер обязательно должен взять в УИК вместе с копией протокола об итогах голосования.

В случае если УИК отказывается произвести отдельный подсчет голосов (при условии превышения 1%), следует составить жалобу о нарушении, сославшись на п.14 ст.65 и п.16 ст.68 ФЗГ.

В случае массового досрочного голосования настоятельно рекомендуется заранее предупреждать организующую выборы избирательную комиссию о том, что наблюдатели на избирательных участках будут требовать раздельного подсчета. Это повышает вероятность того, что такой подсчет будет произведен. Предварительное предупреждение вышестоящей комиссии особенно важно в том случае, когда голосование про-

изводится с помощью КОИБ. В этом случае отдельный подсчет голосов требует вскрытия отсеков КОИБ с бюллетенями.

3.2. Перед началом голосования в день голосования

Перед началом голосования участковая избирательная комиссия производит подготовку к голосованию: председатель комиссии выдает членам комиссии книги списка избирателей и избирательные бюллетени.

Обратите внимание на то, как и где хранятся избирательные бюллетени: это документы строгой отчетности. Законы о некоторых выборах требуют, чтобы избирательные бюллетени раздавались членам УИК под роспись в специальной ведомости. В комиссии должен находиться текст закона, по которому проводятся данные конкретные выборы; попробуйте уточнить, есть ли там такое требование (статья «Бюллютень»).

Обратите внимание на то, что все бюллетени к началу голосования должны содержать в правом верхнем углу подписи двух членов УИК и печать УИК **[ФЗГ п.16 ст. 63]**.

Наблюдателям и членам УИК с совещательным голосом рекомендуется **ознакомиться со списком избирателей до начала голосования**. Право на ознакомление со списком избирателей записано в законе **[ФЗГ п. 9 ст. 30, п.23 ст. 29]**. В списке следует посмотреть, **нет ли там ненадлежащих пометок** или **заранее внесенных паспортных данных**, подписей избирателей[7]. Предложите председателю УИК, чтобы он разрешил членам УИК перелистать перед вашими глазами некоторые (случайно выбранные вами) книги списка избирателей. Но не пытайтесь самостоятельно и без разрешения перелистывать эти книги.

К основному списку избирателей, который обычно разделен на несколько книг, могут быть приложены **дополнительные вкладные листы списка избирателей с внесенными в них сведениями об избирателях,**

---

7 ***Если в списке избирателей стоит подпись избирателя, то в примечании должно быть написано, что этот избиратель проголосовал досрочно в УИК. Подпись также может стоять и у избирателя, который получил в УИК открепительное удостоверение (если они предусмотрены), но такой избиратель исключается из списка избирателей путем вычеркивания и отметки «Получил открепительное удостоверение».***

подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения [Раздел 3.5].

Также имеются незаполненные дополнительные листы списка избирателей, в которые будут вносить избирателей дополнительно. Эти дополнительные листы обычно находятся у секретаря УИК. В них вносят избирателей, у которых в паспорте указано место жительство на данном избироательном участке, но они по какой-то причине не попали в список.

Кроме списка избирателей в комиссии могут находиться реестры избирателей, связанные с голосованием по месту нахождения. **[Раздел 3.5]**

Все книги списка избирателей и дополнительные листы должны быть **сброшюрованы** (прошиты); на брошюровке (на задней обложке книги) должны стоять подпись председателя и печать УИК **[ФЗГ п.13 ст.17]**.

Ознакомление со списком избирателей надо осуществить именно **до начала голосования**, поскольку только до начала голосования там не должно быть подписей избирателей. Однако часто руководство комиссии препятствует такому ознакомлению, ссылаясь на занятость комиссии, на то, что у нее много дел перед началом голосования. Если вам отказали в просьбе ознакомиться со списком избирателей до начала голосования, напишите жалобу, сославшись на указанные пункты закона.

Попросите председателя УИК **огласить следующие сведения** (запишите их):

- Общее число избирателей в списке избирателей перед началом голосования (без учета исключенных избирателей)[8];
- Число избирателей, включенных в дополнительные вкладные листы списка избирателей на основании заявлений о голосовании по месту нахождения **[Раздел 3.5]**;
- Количество бюллетеней, полученных УИК; **[ФЗГ п. 13 ст. 63]**
- Количество избирателей, внесенных (к началу дня голосования) в реестр заявлений на голосование вне помещения; **[ФЗГ п. 2 ст. 66]**

---

8 ***Поскольку УИК обязана «уточнять» списки избирателей, она должна знать это количество. Кроме того, это количество по традиции сообщается утром в вышестоящую комиссию или в администрацию.***

Получение этой информации играет двоякую роль. С одной стороны, она помогает сориентироваться в происходящем и оценить, правильно ли будут подсчитаны голоса: полученные числа можно будет сравнить с теми, которые появятся позже в протоколе об итогах голосования. С другой стороны, запрос такой информации покажет руководителям комиссии, что они имеют дело с достаточно квалифицированным наблюдателем.

Получение информации — ваше законное право. Тем не менее многие организаторы выборов настороженно относятся к требованиям предоставить сведения. Указанную информацию желательно получить до начала голосования, но, возможно, вам придется проявить терпение. Для обращения к руководителям комиссии выбирайте такие моменты, в которые можно утверждать, что они не заняты важными делами.

Непосредственно перед наступлением времени голосования председатель УИК должен **предъявить присутствующим пустые избирательные ящики и опечатать их**. **[ФЗГ, п.3, ст.64]** Слова «непосредственно перед наступлением времени голосования» означают, что предъявление пустых избирательных ящиков не должно происходить задолго до начала голосования. Это требование закона существует для того, чтобы максимальное число наблюдателей могли убедиться в том, что ящики пусты.

Если пришедший в помещение для голосования за 10 и более минут до начала голосования общественный контролер обнаружил, что ящики уже опечатаны, он должен визуально убедиться в том, что ящики пусты. В настоящее время большинство ящиков является полупрозрачными, и, если в них есть бюллетени, то их можно увидеть. Если ящик недостаточно прозрачен, то следует заглянуть внутрь ящика через щель для опускания бюллетеней. Если вы обнаружили в ящике бюллетени до того, как началось голосование, срочно сообщите об этом в штаб и потребуйте, чтобы этот ящик в дальнейшем не использовался, либо, чтобы он до начала голосования был вскрыт, а содержимое, найденное в нем, отражено в акте о вскрытии ящика **[Заявление о преждевременном опечатывании избирательных ящиков]**.

3.3. Голосование в помещении для голосования

Порядок голосования описан в статье 64 Закона о гарантиях. Тут все

очень просто: каждый избиратель **голосует лично** и **по предъявлению паспорта** или документа его заменяющего.

Документами, **заменяющими паспорт**, могут быть документы, перечисленные в пункте 16 статьи 2 Закона о гарантиях; они разные для голосования внутри России и за ее пределами **[ФЗГ п. 16 ст. 2]**. Внутри России паспорт может быть заменен только «временным удостоверением личности гражданина РФ», выдаваемым на период оформления паспорта (**форма №2П**) или справкой установленной формы, выдаваемой гражданам РФ, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (подписан начальником этого места). **Военнослужащие, находящиеся на действительной военной службе** (то есть те, которые внесены в отдельную книгу избирателей, предоставленную командиром воинской части) могут голосовать по предъявлению военного билета. **За рубежом** может быть использован зарубежный паспорт. **Никакие другие документы паспорт не заменяют.**

Член избирательной комиссии, выдающий бюллетени, должен сверить данные об избирателе, внесенные в список избирателей, с данными из его паспорта (Ф. И. О., адрес места жительства) и внести в список номер паспорта или документа его заменяющего.

Проголосовать может только тот избиратель, который внесен в список избирателей. Правда, **«дополнять» список избирателей** можно прямо в день голосования, но только по двум основаниям:

- на основании предъявления так называемого «специального заявления» о голосовании по месту нахождения; **[Раздел 3.5]**
- на основании **штампа в паспорте**, который свидетельствует о том, что избиратель имеет место жительства на данном избирательном участке (то есть, если избиратель по недосмотру не попал ранее в список избирателей).

Заметим, что некоторые избиратели могут не иметь места жительства на данном избирательном участке (то есть, в паспорте у них указан адрес, не находящийся на территории данного избирательного участка). На территории России такое может произойти в четырех случаях:

1. если избиратель внесен в дополнительные вкладные листы списка

избирателей (переданные в УИК из ТИК) в связи с подачей им заявления о голосовании по месту нахождения (такое заявление подается за 45-3 дней до дня голосования); **[Раздел 3.5]**

2. если избиратель предъявил специальное заявление (с защитной маркой) о голосовании по месту нахождения на данном избирательном участке (такое заявление подается по месту жительства избирателя не ранее, чем за 2 дня до дня голосования). В этом случае избиратель вносится в отдельный дополнительный лист списка избирателей; **[Раздел 3.5]**

3. если избиратель, находящийся в больнице или СИЗО, или работающий вахтовым методом, или военнослужащий, находящийся вне воинской части, подал заявление в УИК не позднее, чем в 14 часов в день, предшествующий дню голосования, и УИК приняла письменное решение о включении его в список избирателей **[ФЗГ п.17 ст.17]**

4. если избиратель является вынужденным переселенцем **[ФЗГ п.п.2 и 5 ст.16]**

При внесении такого избирателя в список избирателей в графе списка избирателей «Место жительства» указывается именно место жительства избирателя (по штампу в паспорте), а не его место пребывания.

Существуют также избиратели, которые не имеют места жительства на территории России, иначе говоря, у них в паспорте нет штампа о регистрацуии по месту жительства. Такие избиратели могут голосовать только на избирательных участках, которые определены заранее решением вышестоящей комиссии[9]. Эти избиратели голосуют по предъявлению паспорта и личному письменному заявлению **[ФЗГ п.17 ст17]**.

Заметим, что вне территории России избиратель может быть включен в список избирателей просто по предъявлению российского паспорта — обычного или зарубежного.

Мы не будем здесь останавливаться на некоторых тонкостях голосо-

---

9 ***С 2019 года они также могут голосовать на обычных участках, если они зарегистрированы по месту пребывания и заранее подали заявление о голосовании по месту нахождения.***

вания, которые очень редко встречаются, и о которых пишут во всех учебниках и в памятках наблюдателей[10], издаваемых избирательными комиссиями, но рассмотрим часто встречающиеся случаи отклонения от закона при голосовании.

Фальсификации в период голосования встречаются реже, чем фальсификации при подсчете голосов и при составлении протоколов: они более трудоёмки и опасны. Тем не менее они бывают, и чем слабее общественный контроль, тем больше вероятность, что фальсификации будут произведены на этом этапе.

Наиболее распространенными способами фальсификаций во время голосования являются следующие.

1. Голосование за других лиц. Имеется в виду не единичное голосование дедушек за своих бабушек, а голосование по сговору с определенным членом УИК[11]. Гражданин, участвующий в такой фальсификации, предъявляет свой паспорт заранее известному ему члену УИК, и тот дает ему проголосовать и расписаться за избирателя, который заведомо не придет на голосование **[КоАП ст. 5.22; УК ст.142.2]**. Для того чтобы дать знать члену комиссии, что данный гражданин пришел с указанной целью, используется какой-нибудь опознавательный знак, например, вкладыш в паспорте, опознавательный знак на одежде и т.п. Такая фальсификация может осуществляться группой граждан, перемещающихся из одной УИК в другую.

Этот вид фальсификации приобрел широкое распространение в последнее время. Дело в том, что он не нарушает контрольных соотношений и трудно обнаруживается. Он требует очень внимательного наблюдения за самой выдачей бюллетеней. Надо (достаточно деликатно) проверять тот факт, что гражданин расписывается в списке избирателей напротив именно своей фамилии.

---

10 Например, голосование избирателя, который не может расписаться за получение бюллетеня или поставить отметку в бюллетене.

11 Этот способ иногда также называют «каруселью», «хороводом» или «круизным голосованием». Но поскольку «каруселью» называют и другой способ фальсификации, и, кроме того, эти названия не точно отражают юридическую сущность явления, мы не будем их использовать.

Этот способ фальсификации иногда обнаруживается, если пришедший голосовать избиратель вдруг узнаёт, что за него уже кто-то проголосовал. Такие случаи нельзя оставлять без внимания: обязательно зафиксируйте этот случай в заявлении, указав в нем имя и фамилию избирателя.

При наличии признаков таких фальсификаций следует сообщить о них в избирательный штаб; пресечение этих фальсификаций требует отслеживания перемещения псевдоизбирателей между участками.

2. Массовое голосование за родных и близких. Закон требует личного участия в голосовании **[ФЗГ п. 4 ст. 64]**. Это правило еще иногда нарушается в некоторых субъектах Российской Федерации. Некоторые избиратели приходят сразу с несколькими паспортами — своим, своих родственников и соседей, а члены комиссии бывают недостаточно принципиальны, чтобы строго следовать закону.

3. Массовая **доставка избирателей**, совмещенная с агитацией или подкупом. Закон о гарантиях содержит норму, запрещающую доставку избирателей кандидатам или другим лицам по их поручению **[ФЗГ п. 13 ст. 64]**. Однако он не запрещает доставку со стороны администрации, чем «административные» кандидаты иногда активно пользуются. Подкуп же и агитация в день голосования запрещены безусловно **[КоАП ст. 5.10; КоАП ст. 5.16; УК ч. 2 ст. 141]**.

Признаком подкупа избирателей может служить наличие около участка «псевдосоциологов» или других подозрительных лиц, к которым избиратели подходят после голосования. Под видом социологического опроса может производиться учет проголосовавших избирателей, которые заранее договорились с организаторами подкупа о том, что они получат деньги, проголосовав за определенного кандидата. Хотя проверить как проголосовал избиратель очень трудно, контроль за участием в голосовании подкупленных избирателей практикуется.

4. Обычный вброс. Вброс в избирательный ящик пачки бюллетеней с отметками — самый прямолинейный, трудноосуществимый и опасный способ фальсификации **[УК ст. 142]**. Тем не менее он до сих пор применяется теми фальсификаторами, которым не хватает фантазии или ресурсов для осуществления других видов фальсификации. При вбросе будет нарушено главное контрольное соотношение — баланс бюллетеней, поэто-

му он должен быть связан либо с проставлением фальшивых подписей в списке избирателей, либо с неправильным подсчетом (или вообще с отсутствием подсчета) по списку избирателей.

Вброс может быть осуществлен и до начала голосования. Фальсификаторы, осуществляющие вброс, обычно стараются чем-нибудь отвлечь общественных контролеров в момент вброса (предложить попить чаю, вызвать на разговор и тому подобное).

Если вы увидели, как кто-то производит вброс в избирательный ящик, постарайтесь зафиксировать его на видео и обратитесь к полицейскому с просьбой установить личность человека, который произвел вброс. Сообщите о вбросе в свой избирательный штаб. Даже, если вам не удастся зафиксировать факт вброса, эти действия могут удержать фальсификаторов от дальнейших вбросов.

5. Нарушение правил голосования **вне помещения для голосования**: голосование за других лиц (вброс с заполнением заявлений о голосовании вне помещения), агитация избирателей, голосование лиц, не внесенных в реестр заявлений на голосование вне помещения **[Раздел 3.4]**.

Другие виды фальсификаций голосования, такие как обмен заполненного бюллетеня на незаполненный[12], голосование фальшивыми бюллетенями, индивидуальный подкуп, не носят массового характера, поскольку используются кандидатами, не обладающими административным ресурсом. Такие фальсификации легко и с удовольствием пресекаются правоохранительными органами **[УК ст. ст.142 и 142.1]**.

Во время голосования возможны также нарушения, не являющиеся прямыми фальсификациями. Например — нарушение тайны голосования, когда в кабинку для голосования заходят два человека, или проставление отметки в бюллетене вне кабинки для голосования **[ФЗГ п. 8 ст. 64]**. Если эти нарушения не являются массовыми, то их можно оставить без внимания; пусть ими занимаются организации псевдообщественного контроля.

---

12 ***Этот вид фальсификации тоже называется «карусель»; он был распространен раньше, а теперь применяется редко из-за своей опасности и трудоемкости.***

Закон требует, чтобы данные избирателя в список избирателей вносил сам избиратель или член УИК с согласия избирателя **[ФЗГ п. 6 ст. 64]**. Это требование практически никогда не выполняется, но это тот случай, когда соблюдение нормы закона будет приносить больше вреда, чем пользы.

Некоторые нарушения могут носить спорный характер. Закон, например, разрешает наблюдателям носить нагрудный знак с указанием фамилии кандидата или названия избирательного объединения **[ФЗГ подпункт ж) п. 9 ст. 30]**. С другой стороны, нагрудные знаки иногда изготавливаются специально таким образом, чтобы иметь агитационную направленность. Заметим, что форма нагрудного знака может устанавливаться организующей выборы комиссией. На подобного рода нарушения надо обращать внимание председателя комиссии. Фиксировать их надо в том случае, если подобные мелкие нарушения не исправляются после обращения.

Важным элементом контроля является **контроль явки**. Если общественных контролеров достаточно много, то один из них может посвятить себя подсчету числа проголосовавших избирателей: фиксировать «на бумажке» число избирателей, опускающих бюллетень (бюллетени) в избирательные ящики.

УИК обязана[13] передавать в вышестоящую комиссию данные о числе избирателей, принявших участие в выборах, на 8:00, а затем – примерно через 2-3 часа по графику, установленному вышестоящей комиссией. Старайтесь по возможности узнавать эти данные (например, попросите, чтобы председатель комиссии оглашал эти данные) и сравнивать со своими оценками. Если расхождение оказывается значительным, попробуйте понять, с чем это может быть связано. В этом случае будьте особенно внимательны при подсчетах по списку избирателей **[Раздел 4.4].**

Итак, при проведении голосования в помещении для голосования следует обращать внимание на следующие обстоятельства:

- Список избирателей всегда должен находиться в поле зрения наблю-

---

13 Это требование не закона, а инструкции вышестоящей комиссии.

дателей и членов УИК с совещательным голосом. Его части нельзя[14] выносить из помещения для голосования, в него не должны вноситься реквизиты избирателей без участия самого избирателя.

- Стационарные избирательные ящики всегда, а переносные ящики тогда, когда они не задействованы в выездном голосовании, должны находиться в поле зрения наблюдателей и членов УИК с совещательным голосом. **[ФЗГ п. 11 ст. 61]**
- Избиратели должны голосовать лично **[ФЗГ п. 4 ст. 64]**. В случае подозрения на массовое голосование за других лиц, по возможности надо следить за тем, чтобы фамилия в паспорте избирателя совпадала с фамилией, за которую избиратель расписывается. Особое внимание надо уделять неуверенно ведущим себя избирателям и членам комиссий, выдающим бюллетени.
- В случае если избиратель обнаруживает, что за него уже кто-то проголосовал, предложите такому избирателю написать заявление об этом, а если он откажется, напишите такое заявление сами, указав в нем фамилию, имя, отчество избирателя, его адрес. Желательно узнать телефон этого избирателя. Сообщите об инциденте в свой избирательный штаб: это может быть признаком массового голосования за других лиц.
- В случае обнаружения доставки избирателей (скопление избирателей в помещении для голосования у дополнительного списка) надо сфотографировать очередь, транспортное средство и его номер.
- Обращайте внимание на то, чтобы в графе «Место жительства» «дополнительного» списка избирателей был указан адрес места жительства (**по паспорту**), а не места временной регистрации.
- Если избиратель голосует по месту жительства, хотя ранее он подавал заявление о голосовании по месту нахождения (в этом случае он исключен из списка избирателей), то УИК с помощью ТИК обязана провести проверку, не голосовал ли избиратель на том участке, где он предполагал голосовать в соответствии с заявлением о голосовании по месту нахождения; **[Раздел 3.5]**
- При голосовании в небольших населенных пунктах бывают случаи **контроля голосования** со стороны «местных начальников». Следует обращать внимание на то, чтобы волеизъявление происходило сво-

---

14 ***Закон не содержит прямого указания, что этого нельзя делать. Косвенно это сказано в п. 11 ст. 61 Закона о гарантиях. Вынос списка или его части крайне подозрителен и обязательно должен повлечь за собой написание жалобы.***

бодно **[ФЗГ п.п.п.2 и 3 ст.3; УК ст. 141]**. В помещении для голосования не должно быть посторонних лиц, которые могли бы оказать какое-либо давление на избирателей.

- В день голосования запрещена агитация в любой форме **[ФЗГ п. 3 ст. 49; КоАП ст. 5.10]**.
- Выдача бюллетеня избирателю производится при предъявлении им паспорта или документа его заменяющего **[ФЗГ п. 5 ст. 64]**. Следует обратить внимание на то, что по военному билету могут голосовать только те военнослужащие, которые заранее внесены в список избирателей; они не могут быть внесены в список дополнительно на основании военного билета, поскольку там не указано место жительства. По загранпаспорту можно голосовать только за рубежом.

Если обстоятельства, перечисленные выше, вызывают у общественного контролера сомнения в правильности проведения голосования, то он должен подробно описать их в **заявлении** и потребовать объяснений от УИК.

3.4. Голосование вне помещения для голосования

Голосование вне помещения для голосования (голосование на дому, выездное голосование) обеспечивает участие в выборах тех избирателей, которые присутствуют в день голосования на территории избирательного участка, но по тем или иным причинам не могут посетить помещение для голосования. Голосование вне помещения регулируется статьей 66 Закона о гарантиях. На современных российских выборах наметилась тенденция увеличения доли избирателей, голосующих вне помещения. Это связано, конечно, не с ухудшением здоровья населения, а с искусственным увеличением явки, осуществляемой путем привлечения к «полудобровольному» голосованию избирателей, которые не могут или не хотят посещать избирательные участки.

Кратко перечислим правила голосования вне помещения:

1. Количество переносных ящиков в участковой комиссии определяется решением непосредственно вышестоящей избирательной комиссии и зависит от численности избирателей на избирательном участке. **[ФЗГ п. 8 ст. 66]**

2. Заявки на голосование вне помещения подаются в УИК устно или письменно, возможно через третьих лиц **[ФЗГ п. п.2 и 3 ст. 66]**. Эти заявки фиксируются в документе, который называется «**реестр заявлений на голосование вне помещения**» и который составляется по определенной форме. В реестре указываются фамилия, имя, отчество избирателя, его адрес, время поступления заявки. Если заявка сделана не непосредственно избирателем, то в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства лица, передавшего обращение.

Заявки принимаются не ранее, чем за 10 дней до дня голосования н не позднее чем за шесть часов до окончания голосования (то есть, до 14 часов в день голосования) **[ФЗГ п. 5 ст. 66]**.

3. Каждый голосующий на дому избиратель обязан составить **письменное заявление** о желании проголосовать вне помещения для голосования (для этого используются специальные бланки, которые имеются в УИК) **[ФЗГ п. п.2, 4, 11 ст. 66]**. Обычно это происходит тогда, когда группа, проводящая выездное голосование, прибывает к избирателю. Наличие заранее поданных письменных заявлений зачастую свидетельствует о том, что избирателю, желающему голосовать на дому, кто-то специально предложил такой способ голосования.

В письменном заявлении о голосовании вне помещения проставляется также подпись избирателя о получении бюллетеня (бюллетеней) **[ФЗГ, п.12 ст.68]**. Эти заявления затем хранятся вместе с документами УИК. Количество таких заявлений должно быть не меньше, чем число избирателей, проголосовавших вне помещения, отражаемое в протоколе УИК об итогах голосования.

4. Главное правило: голосовать вне помещения для голосования может **только тот избиратель**, который **заранее** внесен в реестр заявлений на голосование вне помещения **[ФЗГ п. 12 ст. 66. стр. 193]**. Группа, которая проводит голосование на дому, перед выездом на такое голосование должна получать выписку из этого реестра (или сам реестр) и должна «обслужить» только тех избирателей, которые присутствуют в этой выписке. Грубым нарушением является голосование вне помещения избирателей, которые не были записаны в реестр при выезде (выходе) группы на голосование вне помещения.

5. При голосовании вне помещения **имеют право присутствовать** наблюдатели, члены УИК с совещательным голосом. Более того, УИК обязана обеспечить возможность прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум лицам из числа членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, назначенных разными зарегистрированными кандидатами **[ФЗГ п. 14 ст. 66]**.

Председатель УИК обязан **объявить о выезде** (выходе) на голосование вне помещения за **полчаса до выезда** и предложить членам участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при его проведении. **[ФЗГ п. 6 ст. 66]**

6. Группа, осуществляющая выездное голосование, получает количество бюллетеней, несколько превышающее число поданных заявок, внесенных в выписку из реестра **[ФЗГ п. 9 ст. 66]**. Число получаемых бюллетеней не может превышать более чем на 5 процентов число заявок, указанных в выписке из реестра, с которой выезжает группа, но должно быть не менее двух бюллетеней.

7. После возвращения группы, осуществлявшей выездное голосование, составляется **акт [ФЗГ п. 17 ст. 66]**.

Существует несколько видов **нарушений при голосовании вне помещения**. Они могут применяться как просто для повышения явки избирателей, так и для фальсификации итогов голосования в пользу одного из кандидатов.

С целью повышения явки очень распространенным явлением в последнее время стало использование вместо реестра различных **списков** избирателей, которые якобы хотят проголосовать на дому. Эти списки составляются по просьбе администрации в произвольной форме собесами, советами ветеранов, поликлиниками, жилищно-коммунальными службами, старшими по домам и подъездам. Составление списка практикуется и на предприятиях, на которых день голосования объявлен рабочим. При этом в списки могут попадать избиратели, которые даже не подозревают о том, что они хотят голосовать[15].

---

15 Бывали случаи, когда заявку «подавал» давно умерший избиратель.

Затем данные из этих списков переносятся в реестр заявлений на голосование вне помещения. При этом встречаются два варианта действий: либо реестр составляется до осуществления выездного голосования (что в основном соответствует закону), либо он составляется после осуществления голосования (что является прямым нарушением закона). Списки, не являющиеся официальными документами комиссии, не сохраняются среди документов комиссии.

Иногда реестр вообще не составляется, а голосование вне помещения производится прямо по спискам, поступившим в комиссию.

Если голосование происходит по спискам или по реестру, который составлен по спискам до проведения голосования, то часть избирателей, внесенных в реестр, не голосует: их просто не оказывается дома, либо они не впускают к себе членов комиссии с переносным ящиком.

Признаком того, что реестр составлен после проведения голосования — по факту, является его неестественная «аккуратность» (ведь записи в него вносятся единовременно, путем переписывания списка, вопреки установленному законом порядку).

Использование списков вместо реестра обычно сопровождается неправильным заполнением реестра. Закон предусматривает, что *«если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица»* **[ФЗГ п. 3 ст. 66]**. При использовании списков это требование закона часто не соблюдается.

В реестр заявлений на голосование вне помещения могут быть внесены только те избиратели, данные о которых есть в списке избирателей данного избирательного участка. Исключение составляют случаи, когда избиратель, подавший заявление (обращение) на голосование вне помещения, утверждает, что у него есть штамп в паспорте о месте жительства на данном участке, либо что он имеет на руках специальное заявление (с маркой) о голосовании на данном участке (но не смог прийти на участок, поскольку заболел).

Что делать, если общественный контролер обнаружил, что вместо предусмотренного законом реестра используются списки? Он дол-

жен потребовать, чтобы комиссия соблюдала закон: составила перед началом выездного голосования реестр, заполнив там все графы, в том числе и графу с реквизитами лица, передавшего заявку. Если это не будет выполнено, то следует написать жалобу (заявление) в участковую комиссию и потребовать[16], чтобы такое голосование (точнее — бюллетени такого голосования) было признано недействительным.

Другие виды нарушений при голосовании вне помещения могут быть направлены на прямую фальсификацию итогов голосования. Самым грубым из них является **вброс** (в переносной ящик), который вне помещения для голосования легко осуществить, если при этом нет реальных наблюдателей **[УК ст. ст.142, 142.1]**. Такой вброс сопровождается составлением от имени избирателя заявления о желании голосовать на дому и внесением реквизитов избирателя в реестр.

Еще одним нарушением является голосование вне помещения для голосования **избирателей, не внесенных в реестр** на голосование вне помещения. В худшем варианте производится «отлов» избирателей вне помещения для голосования с предложением им проголосовать в переносной ящик, подписать заявление о желании проголосовать вне помещения, внесение их реквизитов в реестр голосования вне помещения.

В некоторых регионах России, там, где велика доля сельского населения, много небольших деревень (Воронежская, Тамбовская, Тульская, Псковская, Волгоградская и некоторые другие области), уровень голосования вне помещения очень высок, поскольку практикуется «объезд» деревень с переносными ящиками. Это – незаконная практика: ЦИК РФ разъясняла[17], что для жителей удаленных поселений должны быть в день голосования организованы дополнительные рейсы транспортных средств.

Большое количество проголосовавших вне помещения избирателей

---

16 *Скорее всего, такое требование не будет выполнено. Но жалоба пишется в первую очередь для того, чтобы ее копия попала в избирательный штаб, который, возможно, будет оспаривать итоги голосования в вышестоящих комиссиях или в суде.*

17 *Постановление ЦИК РФ от 14.02.2018 №141/1163-7 «О Рекомендациях по некоторым вопросам организации голосования избирателей, проживающих в населенных пунктах, отдаленных от помещений для голосования, при проведении выборов Президента Российской Федерации».*

не может не вызывать подозрений. Дело в том, что голосование каждого избирателя вне помещения требует затрат времени; также затрат времени требует перемещение от избирателя к избирателю. В зависимости от плотности проживания избирателей естественное голосование одного избирателя может занимать 5–15 минут. Но это означает, что за 4 часа (обычно такое максимальное время занимает выезд (выход) на голосование) одна группа может «обслужить» только около полусотни избирателей, а за 12 часов — всего полторы сотни избирателей. Если за час одна группа «вдруг обслужила» 40 избирателей или общее количество за день голосования составило 200 человек[18], то **это почти наверняка означает нарушение правил голосования**.

Иногда большое количество проголосовавших на дому объясняется «массовым» голосованием в переносную урну в воинских частях, больницах и санаториях (с нарушением правил голосования).

Часто возникает вопрос, **надо ли присутствовать при голосовании вне помещения?** В подавляющем большинстве случаев ответ на этот вопрос отрицательный. Только в том случае, если у вас есть основания подозревать, что предполагается фальсификация, следует сопровождать группу «выездного» голосования. Такие подозрения должны возникать в тех случаях, когда:

- группа выезжает без реестра, либо в реестр включено слишком много избирателей (например, больше 25);
- группа получила намного больше бюллетеней, чем включено в реестр, с которым она выезжает;
- есть серьёзные подозрения, что в процессе голосования на дому, оказывается давление на избирателей.

Следует учитывать тот фактор, что **оставлять участок без присмотра нельзя**: в выездном голосовании следует участвовать только тогда, когда в комиссии остается надежный общественный контролер.

---

18 *А бывает, что в протоколе указано число более 500 (это в Москве!); в общероссийских данных можно найти числа более тысячи; рекордсменом является УИК №155 в Северной Осетии на выборах депутатов Государственной Думы в 2007 году, где 2308 избирателей проголосовали вне помещения для голосования.*

Некоторые кандидаты и избирательные объединения используют возможность назначить двух наблюдателей в одну УИК. При этом один из наблюдателей назначается специально для того, чтобы присутствовать при голосовании вне помещения. Законом это не запрещено.

Если вы участвуете в выездном голосовании, обращайте внимание на факты, когда избиратель отсутствует дома или отказывается голосовать. Если вы обнаружили, что избиратель, внесенный в реестр, не подавал заявку на голосование вне помещения, напишите заявление, указав в нем фамилию, имя, отчество такого избирателя и его адрес (они содержатся в реестре).

В случае, **если общественный контролер не участвует в выездном голосовании**, он имеет возможность осуществить контроль следующим образом. Для **каждого** выездного голосования наблюдатель, член комиссии с совещательным голосом обязательно должен проделать следующие действия:

Перед выездом ознакомиться с выпиской из реестра[19], с которым выезжает группа, посмотреть, все ли графы в нем заполнены, записать количество избирателей, внесенных в выписку, и последнюю фамилию в ней;

Перед выездом узнать и записать **количество бюллетеней**, полученных группой выездного голосования.

После возвращения группы **ознакомиться с выпиской из реестра** и полученными группой заявлениями, убедиться в том, что в выписке не появилось новых фамилий, убедиться, что количество письменных заявлений соответствует количеству проголосовавших по выписке.

Узнать, когда будет составлен **акт** по данному голосованию вне помещения (напомним, что по закону акт составляется «по окончании голосования с использованием каждого переносного ящика», что с некоторой натяжкой можно трактовать как «сразу после возвращения группы, проводившей голосование»), и ознакомиться с ним после составления; убедиться, что в акте указаны данные, которые вы узнали ранее (количество

---

19 Как было сказано выше, иногда вместо выписки используется сам реестр.

бюллетеней, число проголосовавших, состав группы выездного голосования) **[ФЗГ п. 17 ст. 66]**.

Также, стоит обратить внимание на то, соответствует ли количество проголосовавших вне помещения времени, затраченному на такое голосование. С этой целью следует оценить время, зараченное на одного проголосовавшего вне помещения избирателя, разделив общее время, затраченное на выездное голосование (время начала и окончания голосования указывается в акте), на число проголосовавших изирателей. Это время должно быть реальным: обычно не менее 5 минут.

Право на ознакомление с реестром избирателей закреплено законом за членами с совещательным голосом (они вообще могут знакомиться со всеми документами комиссии), **[ФЗГ п. 23. ст. 29]** так же, как и за наблюдателями **[ФЗГ подпункт а) п. 9 ст. 30]**.

В том случае, если обнаружено, что голосование производилось без реестра, что количество проголосовавших превышает количество внесенных в выписку из реестра, если будет отказано в ознакомлении с выпиской из реестра или с актом, при других существенных нарушениях следует подать жалобу в УИК и сообщить об этих нарушениях в свой избирательный штаб.

3.5. Голосование по месту нахождения

Голосование по месту нахождения — это способ обеспечить голосование тех избирателей, которые в день голосования не могут посетить свой избирательный участок (то есть, участок по месту жительства), но могут посетить другой избирательный участок в пределах избирательного округа, в котором избиратель имеет право голосовать (имеет активное избирательное право). Если применяется голосование по месту нахождения, то не применяется голосование по открепительным удостоверениям. Какой из этих способов голосования используется, определяется законом о конкретных выборах.

Голосование по месту нахождения применяется на федеральных выборах и может применяться на региональных выборах; на муниципальных выборах оно не применяется (вместо этого используется досрочное голосоваие – см. **Раздел 3.1**).

Избиратель, который хочет проголосовать не по месту жительства, а по месту нахождения, должен подать заявление, в котором следует указать, помимо данных об избирателе, участковую комиссию, в которой избиратель желает проголосовать. Система избирательных комиссий обеспечивает включение заявителя в список избирателей на желаемом избирательном участке и исключение избирателя из списка избирателей на участке по месту жительства избирателя.

Голосование по месту нахождения регламентируется, в основном, не законом **[ФЗГ п.16 ст.64]**, а Инструкциями[20] ЦИК РФ.

Существует два типа заявлений о голосовании по месту нахождения. **Заявление первого типа** (**простое заявление** о включении в список избирателей по месту нахождения) может быть подано за 45-3 дня до дня голосования в любую ТИК, в центр предоставления государственных и муниципальных услуг[21] (МФЦ) или — по Интернету — на Единый портал государственных или муниципальных услуг (ЕПГУ), а за 10-3 дня до дня голосования— ещё и в любую[22] УИК (ТИК, УИК, МФЦ должны находиться на территории того избирательного округа, в котором избиратель хочет и имеет право проголосовать).

После подачи такого заявления у избирателя остается «отрывная часть» заявления, в которой указаны фамилия, имя и отчество заявителя, номер участка по месту нахождения, на территории которого избиратель, участник референдума желает принять участие в голосовании, адрес по-

---

20 ***Постановления ЦИК РФ №161/1316-7 от 06.06.2018 «О Порядке подачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации». Соответствующие инструкции по этому способу голосования есть для федеральных выборов.***

21 ***При наличии соглашения между избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации и уполномоченным МФЦ.***

22 ***Исключение составляют УИК, сформированные на участках, которые образованы в местах, где пребывают избиратели, участники референдума, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации (но такие избиратели, если они зарегистрированы по месту пребывания имеют право подать заявление на другие участки). Есть также ограничение на «закрытые» УИК, т.е. образованные в больницах, СИЗО и т.п.***

мещения для голосования указанного участка, номер телефона УИК (при наличии), а также дату и время подачи заявления.

Сведения о поданном заявлении поступают в **Базу обработки заявлений** (один из модулей ГАС «Выборы»). Системные администраторы ТИК обеспечивают для каждой подведомственной УИК составление трех документов: 1) **Реестра избирателей данного УИК, подлежащих исключению** в связи с подачей заявления о голосовании по месту нахождения; 2) **Реестра избирателей данного УИК, подавших неучтенные заявления** о включении в список избирателей голосовании по месту нахождения (не учитываются повторно поданные заявления); 3) **Дополнительные вкладные листы списка избирателей** с внесенными в них сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения. Эти документы передаются в соответствующие УИКи.

Второй тип заявления (**специальное заявление** о включении в список избирателей по месту нахождения) избиратель может подать только в «свою» УИК (то есть, в УИК по месту своего жительства) не ранее, чем за 2 дня до дня голосования (то есть, четверга), но не позднее 14-ти часов дня, предшествующего дню голосования (то есть, субботы). На такое специальное заявление наклеивается специальная защитная номерная марка, а само заявление остается у избирателя.

Таким образом, избиратель может проголосовать не по месту жительства, а по месту нахождения, придя на тот участок, который он указал в своем заявлении или специальном заявлении, и **предъявив паспорт** (или документ его заменяющий).

В случае, **если избиратель подавал простое заявление**, УИК находит данные об этом избирателе в дополнительных вкладных листах списка избирателей, вносит туда остальные данные об избирателе и выдает избирателю бюллетень. При этом избиратель даже не обязан предъявлять отрывной талон.

Если избиратель утверждает, что он подавал заявление и хочет проголосовать по месту нахождения, но УИК не нашла его в дополнительных листах списка избирателей, то УИК первым делом сверяется с реестром избирателей, подавших неучтенные заявления. Если УИК находит изби-

рателя в этом Реестре, то она своим решением отказывает избирателю в выдаче бюллетеня. Не найдя его там, УИК выясняет через ТИК, подавал ли избиратель заявление на голосование по месту нахождения. В случае подтверждения УИК принимает решение о выдаче бюллетеня, в противном случае, она принимает решение об отказе избирателю.

Если избиратель предъявляет специальное заявление с защитной маркой, УИК вносит данные избирателя в **отдельный** дополнительный лист списка избирателей. Специальное заявление изымается у избирателя, отрывная часть наклеенной на специальное заявление марки вклеивается в графу «Особые отметки» списка избирателей, а избирателю выдается бюллетень.

Предусмотрен также вариант, когда **избиратель передумал голосовать по месту нахождения** и явился в «свою» УИК, где он уже исключен из списка избирателей. При этом, если избиратель подавал простое заявление, УИК обязана предварительно выяснить, не голосовал ли избиратель на том участке, где он собирался голосовать первоначально. Это можно сделать, лишь обратившись в вышестоящую ТИК, которая с помощью Базы обработки заявлений выясняет это обстоятельство через систему избирательных комиссий. Если появится информация, что избиратель уже проголосовал на другом участке, УИК отказывает такому избирателю в выдаче бюллетеня. В противном случае избиратель пишет заявление в УИК по специальной форме и ему выдают бюллетень, а избиратель включается в список избирателей дополнительно.

Главное, на что следует обращать внимание в связи с голосованием по месту нахождения: избиратели должны голосовать добровольно. Если общественный контролер наблюдает массовое голосование избирателей, включенных в дополнительные вкладные листы и голосующих на основании простого заявления, либо, массовое голосование по специальным заявлениям, он должен сообщить об этом в свой избирательный штаб.

3.6. Голосование по открепительным удостоверениям

Голосование по открепительным удостоверения применяется в случае, если не применяется голосование по месту нахождения (**Раздел 3.6**) и обычное досрочное голосование (**Раздел 3.1**).

Открепительное удостоверение (для краткости мы иногда будем называть его просто «открепительное») — документ, который избиратель может получить в избирательной комиссии по месту жительства и использовать для получения бюллетеня в день голосования в любой УИК, проводящей те же выборы. Иначе говоря, открепительное удостоверение можно обменять на бюллетень, поэтому порядок получения открепительных удостоверений, их хранение, учет и степень защиты должны быть такими же, как и для избирательных бюллетеней. **[КоАП ст. 5.58]**

Порядок использования открепительных удостоверений определен статьей 62 Закона о гарантиях (и соотвествующими статьями закона о конкретных выборах). Перечислим основные требования:

- открепительное удостоверение должно быть **номерным, содержать печать избирательной комиссии, выдавшей удостоверение и подпись члена этой комиссии**, а также **название выборов**, для которых это открепительное удостоверение действительно[23]. При выдаче открепительного удостоверения **в него вносятся фамилия, имя и отчество избирателя, а также номера избирательного участка и избирательного округа**, на котором выдано это открепительное удостоверение. **[ФЗГ п. п.3 и 7 ст. 62]** Если предусмотрено повторное голосование (второй тур), то открепительное удостоверение должно состоять из двух частей (иметь отрывной талон), каждая из которых содержит эти реквизиты;
- открепительные удостоверения передаются типографией комиссии, организующей выборы, и далее от вышестоящей комиссии нижестоящей по акту передачи с указанием количества и номеров переданных удостоверений;
- открепительное удостоверение выдается избирателю по его письменному заявлению и по предъявлении паспорта или документа, его заменяющего. **[ФЗГ п. 6 ст. 62]** Открепительное удостоверение может быть выдано на основании **нотариально заверенной** доверенности на его получение;
- открепительное удостоверение может быть выдано за 45–11 дней до

23 ***При совмещении выборов открепительное удостоверение обменивается только на тот бюллетень (бюллетени), который относится именно к этим выборам.***

дня голосования[24] в комиссии, непосредственно вышестоящей по отношению к участковой (на федеральных выборах – это ТИК). При этом комиссия обязана проверить, что место жительства данного избирателя находится на подведомственной ей территории, затем внести фамилию, имя, отчество и адрес места жительства избирателя в специальный реестр. **[ФЗГ п. п.7 и 8 ст. 62]**

Избиратель расписывается в реестре за получение открепительного. Выписка из этого реестра позднее передается в соответствующую УИК. На основе этой выписки избиратели, получившие открепительные, **[ФЗГ п. 11 ст. 62]** исключаются из списка избирателей в своей учвстковой комиссии;

- открепительное удостоверение может быть выдано за 10 и менее дней до дня голосования в УИК, к которой «приписан» избиратель. При этом избиратель расписывается за получение открепительного удостоверения в списке избирателей, проставляет в соответствующих графах год своего рождения и номер паспорта (впрочем, обычно это делает член УИК). Член УИК, выдавший открепительное удостоверение, исключает (вычеркивает) данного избирателя из списка избирателей с проставлением отметки «Получил открепительное удостоверение № …»;
- не выданные открепительные удостоверения погашаются в день голосования перед началом голосования, о чем составляется акт. **[ФЗГ п. 13 ст. 62]** Если законом пердусмотрено повторное голосование (второй тур), то порядок погашения неиспользованных открепительных удостоверений и отрывных талонов к ним определяется законом о конкретных выборах;
- при предъявлении открепительного удостоверения в день голосования УИК обязана проверить правильность оформления открепительного удостоверения, в том числе сверить данные удостоверения с данными паспорта избирателя (или документа его заменяющего), внести реквизиты избирателя в дополнительный список, сделав там пометку «Открепительное удостоверение», и выдать ему избирательный бюллетень (бюллетени). При этом бюллетень (бюллетени)

---

24 ***На региональных и местных выборах, не совмещенных с федеральными, сроки, вообще говоря, могут быть другими. Эти сроки определяются не Законом о гарантиях, а законом о конкретных выборах.***

выдаются только по тем выборам, к которым относится данное открепительное удостоверение. Открепительное удостоверение у избирателя изымается[25] и остается в УИК.

Существует две принципиально разных **технологии нарушений**, связанных с использованием открепительных удостоверений: принуждение к получению открепительных удостоверений и прямые фальсификации голосования.

Принуждение к получению открепительных удостоверений используется для повышения показателя явки, поскольку избиратель, получивший открепительное удостоверение, исключается из списка избирателей на своем избирательном участке, уменьшая тем самым знаменатель дроби, которая определяет показатель явки.[26]

Прямые фальсификации голосования с помощью открепительных встречаются в следующих видах:

- принуждение к получению открепительного с дальнейшей передачей его другому лицу и использованием для голосования другим лицом. Например, сотрудников предприятия могут принуждать к получению открепительных и сдаче их руководству предприятия, которое затем по договоренности с УИК, организованной на том же предприятии, осуществляет голосование этими открепительными;
- изготовление неучтенного тиража открепительных удостоверений, которые затем используются на разных избирательных участках. При этом возможны варианты, когда лица, получившие несколько открепительных на свое имя, действуют поодиночке или когда они действуют организованными группами, перемещающимися от участка к участку на автотранспорте. Следует отметить, что на участках, образованных на вокзалах и в аэропортах, избиратели голосуют исключительно по открепительным удостоверениям; **[ФЗГ п. 17.1 ст. 17]**
- использование одного и того же открепительного удостоверения на разных избирательных участках. Этот способ может быть осущест-

---

25 *При двухтуровых выборах на первом туре изымается только отрывной талон.*

26 *С этой же целью открепительные удостоверения использовались в Советском Союзе — к взаимному удовлетворению граждан и государства.*

влен, если открепительные удостоверения не изымаются при выдаче бюллетеня;

- при совмещении федеральных (или региональных) выборов с муниципальными — незаконная выдача избирателю по муниципальным выборам на основании открепительного удостоверения, оформленного для федеральных или региональных выборов. Такое нарушение при совмещении выборов встречается очень часто и может исказить итоги голосования по муниципальным выборам.
- при проведении выборов по смешанной системе (когда избирателю без открепиительного выдаются два бюллетеня, например, на выборах депутстов Госдумы) - выдача избирателю по открепительному двух бюллетеней, если номер округа, в котором выдано открепительное удостоверения (указан в открепительном удостоверении) не совпадает с номером округа, где избиратель голосует.

Принуждение к получению открепительных удостоверений следует фиксировать в форме письменных заявлений от граждан, которые подверглись такому принуждению. От этих граждан требуется определенная смелость, поэтому фиксация этого нарушения затруднена. Объективно принуждение отражается в неестественно большом количестве выданных открепительных удостоверений. Естественным уровнем выдачи открепительных удостоверений можно считать 0,5–1% от общего количества избирателей — уровень, наблюдавшийся до выборов 2007 года. Информацию о количестве выданных открепительных удостоверений можно получать в ТИК.

Для воспрепятствования и фиксации нарушений с помощью открепительных удостоверений в день голосования надо:

- перед началом голосования проследить, чтобы оставшиеся в УИК открепительные были пересчитаны и погашены; **[ФЗГ п. 13 ст. 62]**
- внимательно следить за дополнительным списком, обычно находящимся у секретаря УИК. Если около него образуется очередь, это может служить признаком доставки в комиссию большого числа граждан с открепительными удостоверениями. В этом случае следует сфотографировать очередь, а также транспортное средство, на котором доставлены избиратели, и его номер;
- обращать внимание на правильность оформления предъявляемых

избирателями открепительных удостоверений (Ф. И. О. , № УИК, выдавшего открепительный, печать, подпись);

- следить за правильностью заполнения дополнительного списка при голосовании по открепительному: туда должны вноситься все реквизиты избирателя: адрес места жительства (по паспорту!), год рождения, паспортные данные. Также надо следить за соответствием фамилии в открепительном удостоверении фамилии избирателя, голосующего по нему;
- обращать внимание на то, изымаются ли открепительные удостоверения у избирателя при выдаче ему бюллетеня. Количество изъятых открепительных удостоверений должно быть равно количеству отметок в дополнительном списке о голосовании по открепительному удостоверению. Это количество должно также совпадать с соответствующей строкой протокола УИК об итогах голосования, что также следует проконтролировать;
- при совмещении выборов надо следить, чтобы по открепительным удостоверениям, оформленным для голосования на федеральных или региональных выборах, не выдавались бюллетени муниципальных выборов.
- При смешанной системе выборов (когда используются два бюллетеня) надо следить за тем, чтобы избирателю с открепительным выдавался только один бюллетень, если номер избирательного округа, в котором открепительное удостоверение выдано (он указан в открепительном удостоверении) не совпадает с номером округа, в котором избиратель голосует.

Пресечение фальсификаций, производимых с помощью открепительных удостоверений, требует координации действий участников выборов, участия избирательных штабов. Если есть подозрение на массовое использование неучтенного тиража открепительных удостоверений, следует организовать дополнительное наблюдение около избирательных участков: наблюдать за тем, нет ли перемещений между участками одних и тех же избирателей, голосующих на разных участках по открепительному удостоверению.

При возникновении подозрений в массовом незаконном использовании открепительных удостоверений, в случае обжалования итогов голосования и результата выборов, имеется возможность проверить, выдавалось ли данное открепительное удостоверение данному избирателю. Фами-

лия и номер УИК, где выдано удостоверение, записаны в самом удостоверении, которые изымаются комиссией при голосовании и должны храниться в документах комиссии. Наблюдатели и члены комиссии имеют право знакомиться с находящимися в комиссии открепительными удостоверениями. **[ФЗГ подпункт а) п. 9 ст. 30]** С другой стороны, факт выдачи открепительного удостоверения с данным номером данному избирателю должен быть отражен в списке избирателей той УИК, номер которой указан в открепительном удостоверении.

Фальсификации с помощью открепительных удостоверений являются уголовным преступлением и административным правонарушением. **[УК, ст. 142; КоАП, ст.5.58.]**

Раздел 4. Подсчет голосов в участковой комиссии

4.1. Этапы подсчета голосов

По окончании времени голосования (обычно это - 20:00, но законом может быть установлено и другое время) председатель комиссии объявляет участок закрытым. После этого получить бюллетени и проголосовать могут только избиратели, находящиеся в помещении для голосования.

После завершения голосования начинается подсчет голосов, под которым в законе понимаются все завершающие работу УИК действия (не обязательно связанные с подсчетом бюллетеней). Подсчет голосов должен начинаться **сразу** после завершения голосования. Это важное требование, за выполнением которого должен следить общественный контролер, поскольку перерыв между голосованием и подсчетом (например, — на ужин) может использоваться фальсификаторами с целью незаконного внесения данных в список избирателей. Подсчет голосов должен проводится **без перерыва** до установления итогов голосования **[ФЗГ, п.2, ст.68]**.

Отметим, что подсчет голосов подробно описан и в законе, и в Рабочем блокноте УИК, а также на плакатах, которые могут находиться в помещении УИК. Рабочий блокнот предусматривает, что председатель комиссии громко **поясняет** для присутствующих действия, которые производит комиссия. Тексты пояснений приведены прямо в Рабочем блокноте. Лучше всего попросить председателя комиссии взять в руки Рабочий блокнот, зачитывать то, что там написано, и следовать его указаниям. К сожалению, часто члены УИК действуют не в соответствии с законом, а в соответствии со своими представлениями.

Подсчет голосов разделяется на **этапы**, которые УИК должна проводить **последовательно** друг за другом, не допуская того, чтобы одни члены комиссии занимались одним этапом, а другие — другим **[ФЗГ п. 1 ст. 68]**. Эти этапы следующие:

1. Подсчет и погашение неиспользованных избирательных бюллетеней;

2. Подсчет данных по списку избирателей;

3. Извлечение бюллетеней из переносных ящиков, подсчет их количества;

4. Извлечение бюллетеней из стационарных ящиков и подсчет голосов;

После **каждого** из этих этапов УИК должна внести подсчитанные данные в **увеличенную форму протокола**.

5. Проверка контрольных соотношений, проведение итогового заседания УИК, упаковка документов, оформление протокола УИК об итогах голосования, выдача копий протоколов.

Очень важно, чтобы этапы подсчета **следовали друг за другом** в **том порядке, в котором они описаны в законе**. Сначала должно производиться погашение бюллетеней, потом — работа со списками избирателей, а уж затем — извлечение бюллетеней из ящиков и подсчет голосов. Нарушение такой последовательности (например, одновременное погашение и работа со списками) не позволяет отследить «подгонку» контрольных соотношений, которую умеют осуществлять опытные председатели комиссий. Несоблюдение последовательности, установленной законом, — серьезное нарушение: о несоблюдении последовательности этапов подсчета надо подать жалобу **[Заявление о нарушении последовательности при подсчете голосов]**.

В случае совмещения выборов этап 4 может включать в себя предварительную сортировку по видам бюллетеней. Голоса по каждому виду бюллетеней **подсчитываются** в **два приема**: сначала бюллетени сортируются по отметкам в них, а затем подсчитываются бюллетени в рассортированных пачках.

Порядок подсчета голосов подробно описан в статье 68 Закона о гарантиях и еще более подробно – в Рабочем блокноте УИК. Но на практике некоторые пункты этих статей часто не соблюдаются. Причиной несоблюдения закона в данном случае обычно является не желание сфальсифицировать итоги голосования, а традиция пренебрежения законом: члены комиссии не хотят тратить время на выполнение кажущихся им ненужными предписаний закона, тем более что подсчет происходит в конце длинного рабочего дня.

При наличии добросовестных наблюдателей строгое соблюдение требований закона практически не оставляет возможности осуществить фальсификации при подсчете голосов.

В этом справочнике особое внимание уделено тем процедурам подсчета голосов, которые могут быть источником неправильного подведения итогов голосования.

За нарушение порядка подсчета голосов предусмотрена административная ответственность **[КоАП ст. 5.24]**.

4.2. О заполнении протокола об итогах голосования

В конечном итоге комиссия должна составить протокол об итогах голосования[27]. . Закон, по которому проводятся выборы, устанавливает определенную нумерацию строк протокола об итогах голосования.

По закону в процессе подсчета заполняются как увеличенные формы протоколов, так и сами протоколы. На практике в процессе подсчетов обычно заполняется не сам протокол, а его черновик, и в этом нет ничего страшного.

Для создания протокола сейчас во многих УИК применяются компьютеры со специальным программным обеспечением, которое позволяет проверять контрольные соотношения, формировать протокол, распечатывать его. В этом случае подсчитываемые данные после каждого этапа вносятся и в увеличенную форму протокола, и в компьютер. Общественные контролеры имеют право наблюдать за внесением этих данных в компьютер[28]. Протокол, созданный с помощью специального программного обеспечени, содержит, помимо обычных данных, так называемый **маши-**

---

27 Если выборы проводятся по смешанной системе, либо, если совмещаются несколько выборов, то комиссия должна будет составить столько протоколов об итогах голосования, сколько видов бюллетеней использовалось.

28 См., например, Постановение ЦИК РФ от 15.02.2017 №74/667-7 «О применении технологии изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования в Государственную автоматизированную систему Российской Федерации «Выборы» с использованием машиночитаемого кода», пункт 1.6.

ночитаемый код (QR-код), который содержит в закодированном виде бОльшую часть информации из протокола. Этот QR-код используется для ускорения ввода данных из протоколов в ГАС «Выборы».

Для наблюдателей **важно то, чтобы после каждого этапа полученные результаты ОГЛАШАЛИСЬ и вносились именно в увеличенную форму протокола**, которая должна находиться недалеко от места, где производятся подсчеты **[ФЗГ п.9 ст.61, п.п.4, 6, 12, 20 ст.68]**. Это делается для того, чтобы все исправления, которые комиссия осуществляет в процессе подсчетов, производились бы на виду у наблюдателей **[ФЗГ п. 1 ст. 68]**.

Председатели комиссий зачастую «забывают» оглашать результаты и заполнять увеличенные формы протоколов. Если председатель не выполняет этих требований, напомните ему о них, а если и после этого увеличенная форма протокола не заполняется после каждого этапа, напишите жалобу **[Заявление о нарушении порядка заполнения увеличенной формы протокола об итогах голосования]**.

Анализируйте заносимые в увеличенную форму протокола данные по мере их подсчета.

4.3. Этап 1: погашение неиспользованных избирательных бюллетеней

Члены комиссии подсчитывают и гасят, отрезая левый нижний угол, неиспользованные избирательные бюллетени (при совмещении выборов — отдельно по каждому виду бюллетеней). Следите за этим подсчетом: опытные председатели заранее знают, сколько должно быть неиспользованных бюллетеней и могут «подгонять» подсчеты под это количество **[ФЗГ, п.3 ст.68, с. 195]**. Количество погашенных бюллетеней суммируется с количеством испорченных (не путать с недействительными!) бюллетеней (эти бюллетени должны храниться отдельно от неиспользованных бюллетеней, при этом должны быть в наличии акты об их погашении). Итоговое количество **сразу** после этого подсчета заносится в **строку 6** увеличенной формы протокола.

С погашенными избирательными бюллетенями вправе визуально ознакомиться присутствующие при подсчете голосов лица, под контролем

членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса **[ФЗГ, п.3 ст.68, с. 195]**.

После внесения в протокол количества погашенных бюллетеней туда вносится количество бюллетеней, полученных УИК от вышестоящей комиссии (**строка 2**) **[ФЗГ, п.4 ст.68, с. 196]**.

4.4. Этап 2: подсчет по списку избирателей

На этом этапе проводится подсчет данных, содержащихся в списках избирателей **[ФЗГ п. 5 ст. 68]**. Эти данные затем **оглашаются и вносятся в протокол [ФЗГ п. 6 ст. 68]** и играют важную роль при проверке контрольных соотношений.

Подсчет по списку избирателей — важный этап с точки зрения проверки правильности подсчета явки избирателей, поэтому внимательно следите за тем, как происходит подсчет, записывайте для себя услышанные промежуточные результаты. Еще раз напомним, что этот этап должен проводиться только после погашения бюллетеней. Если эти этапы совмещаются, то наблюдатели, члены с совещательным голосом должны предупредить, что они будут лично проверять подсчеты по спискам избирателей, а также подать жалобу **[Заявление о нарушении последовательности при подсчете голосов]**.

С каждой книгой избирателей работает один член комиссии с правом решающего голоса. Секретарь комиссии обычно перемещается между членами комиссии и собирает подсчитанные по списку избирателей данные. Последовательность работы со списком избирателей следующая:

1. На каждой странице списка избирателей заполняются данные по этой странице **[ФЗГ п. 5 ст. 68]**. Эти данные вносятся в специальные строки, предусмотренные в нижней части каждой страницы списка избирателей. Обычно эту работу члены комиссии начинают выполнять еще до закрытия участка, но окончательные данные должны быть внесены именно на этом этапе.

2. Затем данные **суммируются** по страницам и по книгам. В суммарные данные входят как данные из основного, так и из дополнительных листов списка избирателей. Данные по каждой странице списка избирателей

должны быть **оглашены**, также должны оглашаться и суммарные данные по всему списку [**ФЗГ п. 6 ст. 68**].

В результате **должны быть оглашены и занесены** в увеличенную форму протокола.[29]

- в **строку 1** — общее число избирателей (без учета исключенных из списка);
- в **строку 4** — число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования в помещении для голосования;
- в **строку 5** — число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования вне помещения для голосования;
- в **строку 3** — число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно;

Если у общественных контролеров возникли сомнения в правильности подсчета по списку избирателей, они могут **ознакомиться со списком**, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе **убедиться в правильности произведенного подсчета. [ФЗГ п. 6 ст. 68].** Это означает, что члены комиссии с правом совещательного голоса имеют право самостоятельно под контролем членов с правом решающего голоса произвести подсчет по спискам избирателей. Таким правом надо пользоваться, если подсчет по списку избирателей происходил без оглашения всех данных и у вас возникло подозрение, что число проголосовавших избирателей подсчитано неверно. Если вам в этом случае отказывают в ознакомлении со списком избирателей, надо подать жалобу [**Заявление о нарушении последовательности при подсчете голосов**].

Затем списки избирателей **помещаются в сейф** либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Эта норма закона предусмотрена для того, чтобы в списки избирателей нельзя было внести никаких исправлений, пока идет подсчет голосов по бюллетеням [**ФЗГ п. 7 ст. 68**]. Доступ к спискам запрещен до момента проверки контрольных соотношений.

---

29 *Здесь номера строк протокола указаны по Закону о гарантиях; нумерация строк протокола определеяется законом о конкретных выборах и может несколько отличаться от той, которая приведена в Законе о гарантиях.*

На практике эта норма закона способствует тому, что списки хранятся в месте, которое не контролируется наблюдателями. Если у общественного контролера, возникают какие-либо подозрения относительно недоступности списков избирателей в период подсчета голосов или позже, при составлении протокола, то он должен обратиться с этим вопросом к руководству УИК и, при необходимости, составить заявление о нарушении указанных пунктов закона.

4.5. Этапы 3 и 4: извлечение бюллетеней из ящиков и непосредственный подсчет голосов

Непосредственный подсчет голосов — это подсчет по бюллетеням, которые извлечены из избирательных ящиков и находятся на столе. Членам УИК с правом решающего и совещательного голоса должен быть обеспечен **доступ** к месту непосредственного подсчета голосов. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен **полный обзор действий членов участковой комиссии. [ФЗГ п. 10 ст. 68]**

На этапе непосредственного подсчета надо следить в основном за тем, чтобы бюллетени не были подменены, чтобы члены комиссии не проставляли на них дополнительных отметок, а также за тем, чтобы сам подсчет производился правильно. Чтобы затруднить фальсификации, законом предусмотрено разделение непосредственного подсчета на **два этапа** — **сортировку бюллетеней** и **подсчет бюллетеней в рассортированных пачках**.

Для исключения возможности проставления дополнительных отметок в бюллетенях закон предусматривает, что члены комиссии, за исключением председателя и секретаря, не могут пользоваться при подсчете письменными принадлежностями **[ФЗГ п. 10 ст. 68]**.

1. Сначала на стол извлекаются бюллетени из **переносных ящиков.**[30] Перед вскрытием каждого переносного ящика председатель должен объявить число избирателей, проголосовавших с использованием **дан-**

30 *Там, где было досрочное голосование в отдаленных участках и местностях, переносные ящики могли использоваться как для голосования вне помещения для голосования, но и для досрочного. В этом случае сначала вскрываются ящики досрочного голосования.*

ного переносного ящика, предъявить заявления, относящиеся к этому ящику, а также должен дать наблюдателям убедиться в неповрежденности ящика и пломбы на нем **[ФЗГ п. 12 ст. 68]**. Если количество бюллетеней, извлеченных из ящика, превышает объявленное количество избирателей, проголосовавших в данный ящик (то есть, количество заявлений с отметкой о получении бюллетеня), то все бюллетени, извлеченные из этого ящика, объявляются **недействительными**, на их лицевую сторону заносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, составляется акт о признании этих бюллетеней недействительными **[ФЗГ п. 12 ст. 68]**.

Бюллетени, извлеченные из переносных ящиков, подсчитываются, при этом подсчет голосов, поданных в этих бюллетенях, не производится. Суммарное количество извлеченных из переносных ящиков бюллетеней заносится в **строку 7** увеличенной формы протокола.

2. Затем на стол извлекаются бюллетени из **стационарных ящиков**. Перед вскрытием каждого ящика председатель должен дать наблюдателям убедиться в неповрежденности ящика и пломбы на нем **[ФЗГ п. 13 ст. 68]**.

Мы **настоятельно рекомендуем фотографировать или снимать на видео момент извлечения бюллетеней из ящиков**. Иногда удается рассмотреть аккуратно сложенные пачки бюллетеней (при вбросе бюллетени приходится складывать, чтобы они прошли через щель урны).

При обнаружении сложенных пачек бюллетеней следует обратить внимание комиссии на этот факт и попросить, чтобы пачки были отделены, а голоса по ним подсчитаны отдельно. Надо попросить комиссию, чтобы по этому факту был составлен акт с указанием, за кого поданы голоса в сложенных пачках. Если комиссия откажется производить эти действия, следует максимально подробно описать произошедшее в заявлении в вышестоящую комиссию **[Заявление об обнаружении в избирательных ящиках сложенных пачек бюллетеней]**.

Заметим, что вброс бюллетеней требует также фальсификации данных по спискам избирателей: либо неправильного подсчета числа выданных бюллетеней, либо подделки подписей в списках избирателей (в противном случае не сойдутся контрольные соотношения). Поэтому, обнаружив вброс, потребуйте пересчета данных по списку избирателей.

3. Если голосование производилось **несколькими видами бюллетеней**, то сначала бюллетени разделяются по виду (этот этап законами не предусмотрен, но описан в инструкции вышестоящей комиссии и всегда реализуется на практике). Подсчет будет производиться последовательно: сначала для выборов более высокого уровня, потом – более низкого.

Подсчет производится **в два приема**: сначала бюллетени **сортируются** (раскладываются по пачкам), а затем **подсчитывается количество бюллетеней в каждой пачке**. Процедуры сортировки и подсчета в рассортированных пачках тщательно прописаны в законе, однако они очень часто не соблюдаются.

4. Сортировка. Бюллетени извлекаются из общей кучи и сортируются в зависимости от отметок в них по кандидатам или партиям. При этом отдельно откладываются недействительные бюллетени и бюллетени неустановленной формы.[31]

Закон требует, чтобы при сортировке члены комиссии **предъявляли** сортируемые бюллетени «для визуального контроля всем присутствующим» и «***оглашали содержащиеся в избирательном бюллетене отметки***» **[ФЗГ п. 14 ст. 68]**. При этом «***одновременное оглашение содержания двух и более избирательных бюллетеней не допускается***». Комиссии часто сопротивляются этим требованиям. Попробуйте убедить комиссию, что при хорошей организации подобная процедура занимает не так уж много времени (не более часа для тысячи бюллетеней). Надо предложить, чтобы оглашением бюллетеней занимались два члена комиссии: пока один рассматривает бюллетень, другой оглашает его. После оглашения бюллетень должен укладываться лицевой стороной вверх в соответствующую пачку: за кандидата «А», за кандидата «Б», и т. д.[32] Удобно заранее заготовить таблички с указанием фамилий канди-

---

31 ***Бюллетени неустановленной формы — это бюллетени, которые изготовлены неофициально, либо не заверены избирательной комиссией (не имеют печати комиссии или не заверены подписями двух членов данной комиссии). На федеральных выборах к бюллетеням неустановленной формы также относят бюллетени без марок или с дефектной маркой. Отметки в таких бюллетенях не учитываются, а сами бюллетени неустановленной формы упаковываются отдельно. Ниже, когда мы говорим «бюллетени», мы имеем в виду бюллетени установленной формы.***

32 ***На некоторых выборах также возможен вариант «Против всех».***

датов (названий партий) и расставить их на столе, на котором производится сортировка бюллетеней.

Отдельную пачку должны составлять **недействительные бюллетени** — те, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов (названий партий) или в которых число отметок в указанных квадратах превышает количество голосов, которые имеет избиратель **[ФЗГ п. 17 ст. 68]**. Закон предусматривает, что, если у комиссии возникли сомнения в действительности бюллетеня, она проводит по нему голосование.

За признанием бюллетеней недействительными надо следить: иногда оно используется для того, чтобы забраковать голоса, поданные за определенного кандидата, или, наоборот, причислить недействительный бюллетень к голосам за определенного кандидата.

Наблюдайте за правильностью сортировки. Учтите, что **именно на этапе сортировки удобнее всего производить вброс или подмену бюллетеней**.

Если сортировка производится традиционным способом, когда все члены комиссии одновременно вынимают из кучи бюллетени и раскладывают их по пачкам не оглашая, а «бурча себе под нос», предупредите комиссию, что они нарушают закон. Просто процитируйте пункт 14 статьи 68 Закона о гарантиях.

5. Подсчет в рассортированных пачках. После сортировки количество бюллетеней в каждой пачке подсчитывается членами комиссии с правом решающего голоса. При этом бюллетени подсчитываются **путем перекладывания их по одному** из одной части пачки в другую таким образом**,** чтобы лица, присутствующие при подсчете, **могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет** избирательных бюллетеней из разных пачек не **допускается [ФЗГ п. 18 т. 68]**.

Данное требование закона нарушается очень часто: к этому времени большинство членов УИК очень устали и желают побыстрее уйти домой. Традиционно несколько членов комиссии одновременно просчитывают количество бюллетеней в разных пачках, просто загибая уголки бюллетеней.

Установленный законом порядок подсчета введен для того, чтобы все присутствующие могли удостовериться в правильности сортировки и подсчета. Предупредите об этом председателя УИК заранее.

Внимательно проследите за подсчетом бюллетеней в пачках основных претендентов — именно туда могут быть подложены лишние бюллетени. Если требование о перекладывании бюллетеней или о последовательном подсчете пачек не будут выполнены, напишите заявление о нарушении [**Заявление о нарушении порядка подсчета голосов**].

Количество бюллетеней, признанных недействительными, с учетом бюллетеней, признанных недействительными при извлечении из переносных ящиков, заносится в **строку 10** протокола. Количество голосов, поданных за отдельных кандидатов, списки кандидатов заносится в **строку 12** и последующие.

После этого с рассортированными избирательными бюллетенями **вправе визуально ознакомиться наблюдатели**, под контролем членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, а **члены участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться** в правильности проведенного подсчета [**ФЗГ п. 21 ст. 68**]. Это означает, что при возникновении сомнений член УИК с правом совещательного голоса имеет право совместно с членами с решающим голосом повторно пересчитать бюллетени в рассортированных пачках.

Строки 9 и 11 протокола (число бюллетеней, извлеченных из стационарных ящиков, и число действительных бюллетеней) вычисляются путем простых арифметических операций.

4.6. Этап 5: завершение работы УИК

4.6.1. Проверка контрольных соотношений

После непосредственного подсчета голосов закон предусматривает проверку контрольных соотношений. **Контрольные соотношения — это** арифметические связи (равенства и неравенства) между содержимым строк протокола. По своей природе это либо материальные балансы,

либо арифметические аксиомы. Контрольные соотношения применяются для проверки правильности составления протокола. Контрольные соотношения должны быть проверены еще и потому, что невыполнение их делает невозможным дальнейший ввод данных протокола в ГАС «Выборы».

Закон о гарантиях содержит список контрольных соотношений. **[ФЗГ, Приложение 11].** На практике в УИК проверяются не только те контрольные соотношения, которые записаны в законе, но и некоторые другие, рекомендованные Рабочим блокнотом УИК, а также местными организаторами выборов.

Наиболее опасным случаем местной самодеятельности является создание контрольных соотношений, которые не проверяются системой ГАС «Выборы», и могут быть не выполнены в реальности. К таким контрольным соотношениям относится не записанное в законе, но проверяемое соотношение[33] [9]<=[3]+ [5], то есть то, что из стационарного ящика должно быть извлечено бюллетеней не больше, чем выдано в помещении для голосования. Надо, однако, понимать, что нарушение этого контрольного соотношения может произойти по разным причинам, и следует принимать особое решение УИК о причинах и следствиях нарушения этого соотношения. «Подгонка» этого контрольного соотношения может привести не только к неправильному подсчету, но и к сокрытию фальсификации.

О главном контрольном соотношении (баланс бюллетеней). Количество полученных УИК бюллетеней указывается в строке 2 протокола. Оно отражено в специальном акте передачи бюллетеней, и общественному контролеру следует узнать его еще до начала подсчета голосов. Это число должно быть равно сумме бюллетеней, выданных в помещении для голосования (строка 5), вне помещения (строка 6), досрочно проголосовавших в УИК (строка 3 за вычетом строки 4), которые устанавливаются

---

33 *Здесь и далее квадратными скобками обозначены числа, содержащиеся в соответствующих строках протокола, то есть [9] означает число, которое указано в 9-й строке протокола.* **Будьте внимательны:** *здесь используется нумерация строк протокола, указанная в Законе о гарантиях; для конкретных выборов нумерация строк протокола определяется законом об этих выборах. Поэтому не следует напрямую применять формулы, указанные в этом разделе, их надо адаптировать под конкретные выборы с учетом действующей на этих выборах нумерации строк протокола.*

при подсчетах по списку избирателей, и количества погашенных бюллетеней (строка 7), подсчитанных на первом этапе подсчетов. Условно главное контрольное соотношение записывается как **[2] = [3]-[4]+[5]+[6]+[7]**.

В протоколе об итогах голосования есть две строки (перед строками, отражающими количество голосов, набранных претендентами) — они имеют номера[34] 11ж и 11з — специально предусмотренные для случая, когда главное контрольное соотношение в той форме, в которой оно приведено выше, не выполняется. Строка 11ж содержит число «утраченных бюллетеней», а строка 11з — число бюллетеней, «не учтенных при получении» (выражения, стоящие в кавычках, не надо понимать дословно: это не те бюллетени, которые утратили избиратели, а те, с которыми «просчиталась» сама УИК). В одной из этих строк обязательно должен стоять ноль. Строки 11ж и 11з — это строки, с помощью которых всегда можно свести баланс бюллетеней. В **самой общей форме контрольное соотношение имеет вид [2]+[4]+[11з]= [3]+ [5]+ [6]+[7]+[11ж]**.

Второе главное контрольное соотношение: в переносных ящиках, использованных для голосования вне помещения в день голосования[35] не может оказаться больше бюллетеней, чем было выдано вне помещения для голосования **[8] <= [6]**.

Остальные контрольные соотношения, указанные в законе, могут не выполняться только в том случае, если комиссия неправильно произвела арифметические операции или допустила описки.

Закон предусматривает, что контрольные соотношения проверяются после непосредственного подсчета голосов. Однако заметим, что главное контрольное соотношение может быть проверено сразу после подсчета данных по списку избирателей, что и делают опытные председатели комиссий.

Если контрольные соотношения не выполняются, у руководителей УИК начинается паника. По закону в этом случае «комиссия принимает

---

34 Еще раз напомним, что для конкретных выборов эти строки могут иметь другие номера.

35 То есть, речь не идет о тех переносных ящиках, которые могли использоваться для досрочного голосования (см. пункт 1 в **Разделе 1.9***).*

решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней». **[ФЗГ п. 22 ст. 68]** На практике часто руководство комиссии начинает либо самостоятельно, либо с помощью кураторов из администрации искать пути исправления каких-либо чисел среди уже подсчитанных.

Бывает и так, что руководство комиссии выезжает в администрацию для проведения консультаций или что «кураторы» приезжают в УИК. Не следует допускать, чтобы после проведения этих консультаций цифры в протоколе менялись без пересчета. Тем более **нельзя допускать, чтобы руководители УИК уезжали в вышестоящую комиссию с незаполненным, но подписанным членами УИК протоколом**.

Надо быть готовым к тому, что проверка контрольных соотношений может занять много времени, поскольку потребует не только пересчета бюллетеней, но и новых подсчетов по списку избирателей. Следует заранее приготовиться к тому, что настойчивость общественных контролеров в такой ситуации может быть воспринята негативно.

Чаще всего не **выполняется главное контрольное соотношение**. В этом случае комиссия должна пересчитать погашенные бюллетени, а также данные, полученные по списку избирателей. В действительности расхождение на 1–2 бюллетеня является вполне естественным явлением при работе с большим количеством бюллетеней и не должно вызывать подозрений в фальсификации. Как было сказано выше, в протоколе существуют две специальные строки (11ж и 11з) для того, чтобы отразить такое расхождение. Однако комиссии очень не любят вносить в эти строки числа, отличные от нуля. Тем более, что вышестоящие комиссии часто настаивают на том, чтобы там были нули.

Вместо того, чтобы честно заполнить «балансирующие строки», руководители комиссии иногда «подгоняют» главное контрольное соотношение либо с помощью строки 7 (количество погашенных бюллетеней), либо с помощью строки 5 (количество бюллетеней, выданных в помещении для голосования).

4.6.2. Упаковка документов

После проверки контрольных соотношений комиссия должна упаковать бюллетени, списки избирателей и другие документы (кроме первого экземпляра протокола и прилагаемых к нему документов) в пачки, которые затем упаковываются в коробки или ящики. На упаковках избирательных документов **все присутствующие** имеют право поставить свои подписи. Общественные контролеры **должны использовать это право**: на стыках оберточной бумаги или на краях упаковочной ленты надо поставить свои подписи **[ФЗГ п. 23 ст. 68]**. Такая предосторожность может оказаться полезной, если в дальнейшем итоги голосования на данном участке будут оспорены и упаковки придется вскрывать.

Обязательно сфотографируйте упаковки с документами и вашими подписями!

4.6.3. Итоговое заседание УИК, рассмотрение жалоб

Комиссия обязана провести итоговое заседание, на котором «**рассматриваются жалобы** (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования». **[ФЗГ п. 26 ст. 68]**

На практике итоговое заседание комиссии зачастую не проводится. Члены комиссии просто и без всякого голосования подписывают протокол. Общественный контролер должен задать в это время вопрос, были ли поданы в комиссию жалобы, все ли они рассмотрены, какие были приняты решения.

Нельзя допускать, чтобы поданные жалобы не были рассмотрены. Все жалобы и решения по ним должны быть приложены к протоколу, а **число поданных жалоб** должно быть **отражено в самом протоколе**. **[ФЗГ п. п.25 и 30 ст. 68]** Копии жалоб, поданных вами (а желательно — и другими заявителями), и решений по ним, следует передать в избирательный штаб.

Если комиссия не рассмотрела поданную жалобу, не составила письменного решения, не приложила жалобу к протоколу, не указала количество поступивших жалоб в протоколе, следует написать заявление в вышесто-

ящую комиссию **[Заявление о нерассмотрении заявления о нарушении]**.

4.6.4. Окончательное оформление протокола и выдача копий

Заполненный руководством УИК протокол об итогах голосования должен быть **подписан всеми присутствующими членами УИК с правом решающего голоса**. Если кто-то из членов УИК отсутствует, то в протоколе делается **запись о причинах его отсутствия [ФЗГ п. 27 ст. 68]**.

Иногда практикуется **подписание членами УИК пустых бланков** протокола с целью, чтобы в дальнейшем можно было заполнить протокол в вышестоящей комиссии. Такое подписание, естественно, проводится скрытно, но, если вы все же его заметили, обязательно напишите об этом заявление.

По требованию любого присутствующего участковая комиссия **немедленно** после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) **обязана изготовить и выдать** указанным лицам **заверенную** копию протокола об итогах голосования **[ФЗГ п. 29 ст. 68]**.

Это очень важная норма закона, обратите внимание на основные её составляющие:

1. Комиссия выдает копии протокола по **требованию**, то есть общественный контролер должен сам проявить инициативу и попросить выдать ему копию протокола. Заранее спросите председателя комиссии, собирается ли он выдавать заверенные копии протокола и есть ли у него возможность изготовить копию. Если возникают сомнения, заранее напишите в комиссию письменное заявление с требованием выдать заверенную копию протокола. Копия такого требования — в случае, если вам не выдадут заверенную копию протокола — будет служить доказательством того, что комиссия нарушила закон.

2. Копия должна быть **заверенной**. Заверение копии производится по определенным правилам: на копии обязательно должны присутствовать следующие семь реквизитов **[ФЗГ п. 12 ст. 30]**:

1) надпись «Копия верна» (или «Верно»);

2) подпись председателя, секретаря или заместителя председателя УИК;

3) фамилия и инициалы лица, заверившего копию;

4) дата заверения копии;

5) время заверения копии (не путать с временем составления протокола!);

6) печать УИК;

7) номер копии протокола[36].

Заверение копии осуществляет один человек — председатель УИК, его заместитель или секретарь комиссии. Проставление на копии подписей других членов УИК не требуется.

Проверьте, поставили ли все семь реквизитов на вашу копию! Неправильное заверение копии может оказаться препятствием для использования ее в дальнейшем в качестве доказательства. Отсутствие на копии указанных выше реквизитов заверения является для нашего суда основанием, чтобы отклонить заявление о фальсификации.

3. Копия должна быть выдана **немедленно** после подписания протокола. Это означает, что копию общественному наблюдателю должны выдать **ДО ТОГО**, как руководители УИК уедут в ТИК, а не после проверки протокола в ТИК. Это обстоятельство очень важно, поскольку зачастую после «обработки» в вышестоящей комиссии протокол изменяется.

4. Слова «**обязана изготовить и выдать**» означают, что комиссия не **имеет права** отказаться выдать копию по причине того, что у нее нет множительной техники, либо по какой-то другой причине. В крайнем случае УИК обязана изготовить копию вручную. Там, где для изготовления протокола (с QR-кодом) будет использоваться компьютер с принтером,

---

36 Номер выданной копии указывается также в специальном Реестре выдачи копий.

копии печатаются точно так же, как и оригинал. При использовании КОИБ или КЭГ копия тоже печатается на том же принтере, что и оригинал.

Отказ выдать заверенную копию протокола до отправления его в ТИК или отказ заверить эту копию надлежащим образом является грубым нарушением **[КоАП часть 1 ст. 5.6; ст. 5.25]**. В этом случае надо сообщить об этом в свой избирательный штаб и написать в ТИК заявление о нарушении **[Заявление об отказе выдать заверенную копию протокола об итогах голосования]**. Но, главное, надо предпринять усилия по фиксации данных, полученных при подсчетах:

- сфотографировать увеличенную форму протокола;
- составить акт о результатах подсчета с указанием всех данных, которые должны содержаться в протоколе. Очень желательно, чтобы акт подписали несколько общественных контролеров с указанием своего статуса, а также своих адресов и телефонов.

Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем **реестре** с указанием фамилии общественного контролера, которому выдан протокол и с указание номера копии этого протокола. Лицо, получившее заверенную копию, расписывается в указанном реестре **[ФЗГ п. 29 ст. 68]**. Обязательно проследите за тем, чтобы вы были внесены в реестр выдачи копий протоколов; сфотографируйте его или получите заверенную копию этого реестра.

Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола **[ФЗГ п. 29 ст. 68]**. В Кодексе об административных правонарушениях строго написано: «*Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии… заверенной* ***копии*** *протокола избирательной комиссии.., содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение… копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, …влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей*»! **[КоАП часть 2 ст. 5.6]** К сожалению, эти правильные слова пока всегда оставались на бумаге.

Копия протокола обычно передается в избирательный штаб, где производится оперативное сравнение данных, полученных от общественных контролеров, с официальными данными из вышестоящих комиссий[37].

4.7. Составление повторного протокола, повторный подсчет голосов, или Что делать после отправки протокола УИК в вышестоящую комиссию?

4.7.1. О практике изменения данных протокола УИК в вышестоящей комиссии

На российских выборах многократно зафиксированы случаи, когда в вышестоящую комиссию «уходит» протокол с одними данными, а в официальных результатах фигурируют другие. Стандартным оправданием таких превращений является якобы произошедшее «составление повторного протокола». **Составление повторного протокола** и даже **повторный подсчет** в участковой избирательной комиссии (а также — в вышестоящей избирательной комиссии) предусмотрены законом. Там же описан и довольно **строгий порядок этих процедур**.

На практике исправление протокола УИК, составление повторного протокола в большинстве случаев производится не в УИК, а в непосредственно вышестоящей избирательной комиссии. Этим занимаются руководители УИК после соответствующих указаний, полученных от ТИК, или чаще — от кураторов из администрации.

Следует заметить, что в большинстве случаев исправление протоколов в ТИК не преследует цели изменения результата выборов, иначе говоря, при «переписывании» протокола не изменяются данные о количестве голосов, полученных претендентами. В этих случаях либо исправляются очевидные ошибки, допущенные УИК, либо протокол приводится к тому виду, который у него должен быть с точки зрения местных специалистов по выборам. Так, например, зачастую этим специалистам не нравится, когда в «балансирующих» строках честно проставлены ненулевые значе-

---

37 *Существует полезный общественный сервис «СМС-ЦИК» (http://sms-cik.org/), позволяющий оперативно собирать основные данные протоколов на едином сайте.*

ния, и они стараются избавиться от них, изменяя количество выданных или погашенных бюллетеней.

Исправления такого рода вносятся примерно в каждый десятый протокол, и, хотя они и нарушают порядок, описанный в законе, но не искажают в целом волеизъявления избирателей. Фальсификацией, подпадающей под действие Уголовного кодекса, является изменение строк протокола, содержащих данные о количестве голосов, набранных кандидатами. Такое изменение довольно широко практикуется и представляет собой прямую фальсификацию, осуществляемую в ТИК[38], или реже в УИК. Прямые фальсификации в комиссиях более высокого уровня в настоящее время не осуществляются.

Как уже было сказано выше, расхождение официальных данных и данных копий протоколов, полученных общественными контролерами в УИК, фальсификаторы оправдывают составлением повторного протокола и повторным подсчетом голосов. Эти действия по закону должны производиться в присутствии лиц, находившихся при составлении первичного протокола **[ФЗГ п. п. 8 и 9 ст. 69]**. Поэтому важно, чтобы общественный контролер оставил в УИК свои актуальные координаты (что он должен сделать в начале своего посещения УИК), а перед уходом еще раз предупредил комиссию, что он намерен участвовать в составлении повторного протокола, если таковое будет необходимо.

4.7.2. Правила составления повторного протокола и проведения повторного подсчета голосов

Повторный протокол должен быть составлен на **заседании УИК без проведения повторного подсчета голосов**, если УИК, либо вышестоящая комиссия выявила в подписанном и направленном в вышестоящую комиссию протоколе **неточность (описку, опечатку либо ошибку)**

---

38 *В этом и следующих разделе под ТИК надо понимать избирательную комиссию, непосредственно вышестоящую по отношению к УИК и принимающую протоколы от УИК. Обычно это - территориальная избирательная комиссия, но на некоторых выборах это может быть окружная комиссия или комиссия муниципального образования. Кроме этого, надо понимать, что инициатором таких фальсификаций является не сама ТИК, а администрация, которая «курирует» ТИК, и которая фактически представляет собой штаб одного из претендентов. Очень часто на период выборов администрация усиливается коммерческими политтехнологами.*

и при этом требуется внести изменения **только в верхнюю часть протокола** (то есть в строки 1-12) **[ФЗГ п. 8 ст. 69]**.

Повторный подсчет голосов предусмотрен в двух случаях:

1. Если после подписания и отправки в ТИК УИК выявила в протоколе неточность (описка, опечатка либо ошибка) и требуется внести изменения в строки, в которых отражены голоса, полученные претендентами (в этом случае пересчет должна произвести сама УИК), **[ФЗГ п. 8 ст. 69]** либо

2. Если вышестоящая комиссия выявила «ошибки, несоответствия» в протоколе УИК или у нее «возникли сомнения в правильности составления протокола» (в этом случае вышестоящая комиссия может сама провести пересчет, либо может поручить провести пересчет силами участковой комиссии) **[ФЗГ п. 8 ст. 69]**.

Как для составления повторного протокола, так и для повторного подсчета голосов требуется, чтобы комиссия в **обязательном порядке известила** об этом членов с правом совещательного голоса, наблюдателей и других лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола, а также представителей средств массовой информации **[ФЗГ п. п. 8 и 9 ст. 69]**. Более того, **нарушение указанного порядка составления повторного протокола является основанием для признания этого протокола недействительным**. На практике это строгое предписание почти никогда не выполняется, а при разбирательстве дела в суде, утверждается, что до наблюдателей «не смогли дозвониться». Связано это как раз с тем, что обычно никакого заседания УИК и не бывает, повторный протокол составляется в здании вышестоящей комиссиии (которое обычно является и зданием администрации), а повторный подсчет голосов проводится только в воображении организаторов выборов.

Как показывает опыт, нарушителей порядка составления повторных протоколов не останавливает предусмотренная законом **административная и уголовная ответственность** [**КоАП ч. 2 ст. 5.24; УК ст. 142**].

4.7.3. Способы противодействия незаконному составлению повторного протокола

Наблюдатель, член с совещательным голосом может присутствовать

при сдаче протокола своей комиссии в вышестоящую комиссию. **[ФЗГ п. 30 ст. 68]** Конечно, если это право будет реализовано в полной мере, то вероятность совпадения официальных данных с данными его копии протокола существенно повысится.

К сожалению, такой способ контроля очень сложно реализовать на практике. Во-первых, комиссия не обязана доставлять наблюдателя в вышестоящую комиссию; во-вторых, в ТИК (точнее — в здание администрации, где расположена ТИК) наблюдателя могут не пустить; в-третьих, в самом здании наблюдателю будет трудно сопровождать свою комиссию, поскольку ему будет закрыт доступ в некоторые помещения, где происходят операции, связанные со сдачей протоколов. Такой способ может быть реализован в демонстративном порядке, но как раз в случае фальсификаций эта предусмотренная законом возможность будет полностью исключена.

Поэтому для того, чтобы убедиться, что УИК не будет составлять повторный протокол и производить повторный пересчет, общественный контролер должен оставаться в своей УИК до того момента, пока члены комиссии не разойдутся по домам. Напоследок общественный контролер еще раз должен напомнить комиссии о ее обязанности позвонить ему в случае составления повторного протокола или проведения повторного подсчета голосов. Контролер ни в коем случае не должен отключать свой мобильный телефон (тогда в суде при необходимости можно будет ходатайствовать о запросе у оператора телефонной связи распечатки телефонных звонков).

4.8. Особенности голосования и подсчета голосов с помощью технических средств

4.8.1. Технические средства голосования

В избирательных законах упоминаются технические средства голосования и подсчета голосов **[ФЗГ п. п. 32-35 ст.68]**. Под этим подразумеваются различные приборы и их программное обеспечение, которые автоматизируют процесс голосования и подсчета голосов. В практике российских выборов использовались так называемые комплексы электронного голосования (**КЭГ**) и комплексы обработки избирательных

бюллетеней (**КОИБ**). Еще несколько технических средств опробовались в экспериментальном порядке без использования их для получения официальных результатов[39].

Технические средства голосования можно разделить на две категории: те, которые используют материальные (например, бумажные) бюллетени, и остальные, в которых голос избирателя отражается виртуально (на экране, магнитном, электронном и тому подобном носителе). В первом случае принципиально имеется возможность проверить правильность работы технического средства путем обычного пересчета отметок на бюллетенях. Во втором случае требуются другие способы общественного контроля.

В настоящее время система избирательных комиссий России использует технические средства голосования примерно на 10% избирательных участков; основную долю среди этих средств составляют КОИБы.

Следует заметить, что для реализации общественного контроля при использовании технических средств голосования требуются тщательно разработанные нормативные документы, которых до сих пор нет. Существующее правовое регулирование общественного контроля правильности подсчета голосов с помощью технических средств слабо обеспечивает такой контроль.

Подробно работа с КОИБ и КЭГ регламентируется не законом, а специальными постановлениями ЦИК РФ.

Статистика голосований показывает, что пока технические средства считают голоса точнее по сравнению с членами УИК. Однако зафиксированы случаи, когда КОИБы неожиданно ломались или, когда отключалось их электропитание. На повторных выборах Губернатора Приморского края в 2018 году неожиданно обнаружились фальсификации, которые были осуществлены с помощью одной из модификаций КОИБ (т.н.КОИБ-2010).

---

39 ***В экспериментах, проводимых во время Единого дня голосования 2019 года на «цифровых УИК» предполагается использовать приборы, аналогичные КЭГ, а для «дистанционного» голосования в трех округах на выборах депутатов Московской городской Думы использовалось соответствующее программное обеспечение для гаджетов, подсоединенных к Интернет.***

Общественный контроль при голосовании на избирательных участках, где установлены технические средства голосования, включает в себя почти те же задачи и действия, что и на других участках. Такие способы фальсификации как голосование за других лиц (этим могут заниматься сами члены комиссий), голосование лиц, не имеющих места жительства на данном участке, **[Раздел 3.3]** а также фальсификации при голосовании на дому **[Раздел 3.4]** возможны и при использовании технических средств.

Далее в этом разделе рассмотрены некоторые отличительные особенности голосования и подсчета голосов с помощью технических средств.

4.8.2. Специфика процесса голосования с помощью КОИБ

КОИБ, в отличие от КЭГ, использует бумажные бюллетени, которые после того, как избиратель закладывает их в КОИБ, сканируются, распознаются и учитываются соответствующим образом.

КОИБ состоит из двух устройств, представляющих собой сканеры, надетые на избирательные ящики, и присоединенного к ним принтера. КОИБ имеет слот для чтения/записи с флэш-карты[40], а также устройство ввода данных вручную (либо клавиатуру, либо — в последних версиях — сенсорный экран).

Перед использованием КОИБ проводится **тестовое голосование**. Наблюдатели, члены с совещательным голосом в УИК, где используются КОИБ, должны явиться в помещение для голосования в 7:00 (за один час до начала голосования) — к началу тестирования КОИБ. Тестовое голосование проводится комплектом тестовых бюллетеней и обычно проходит без сбоев.

Бюллетени из переносных ящиков вводятся в КОИБ членами УИК после оглашения количества избирателей, проголосовавших в данный переносной ящик. Для этой процедуры в КОИБ предусмотрен специальный режим работы.

---

40 ***Флэш-карта вставляется в КОИБ до начала тестирования и должна оставаться там вплоть до завершения распечатки протокола об итогах голосования. Если вы заметили, что флэш-карта извлекалась из КОИБ до этого момента, напишите заявление об этом.***

Важной особенностью КОИБ является цифровой индикатор, на котором отображается количество введенных в КОИБ бюллетеней. В 8:00 общественные контролеры должны убедиться, что цифровой индикатор показывает число «0».

Если КОИБ работает бесперебойно в течение всего периода голосования, то это гарантирует отсутствие прямых вбросов. Однако следует быть внимательным в **случае остановки работы КОИБ**. Для контроля следует периодически снимать **показания с цифрового индикатора**, чтобы после починки КОИБ можно было убедиться, что они не изменились.

Инструкции по работе с КОИБ устанавливают, что в случае поломки одного из устройств, голосование производится в другом КОИБ. При этом оператор КОИБ или техническая бригада осуществляет попытку починить КОИБ.

В случае отключения электричества голосование приостанавливается[41] на некоторое время, и, если подача электричества не будет восстановлена, оно продолжается в отсек ручного голосования, либо в обычный избирательный ящик. То же происходит и в случае одновременной поломки обоих КОИБ.

Во всех случаях приостановки работы КОИБ можно и нужно требовать ручного подсчета голосов после окончания голосования. Такая возможность предусмотрена инструкциями по работе с КОИБ.

4.8.3. Специфика подсчета голосов на участках с КОИБ

Подсчет голосов по отметкам, содержащимся в бюллетенях, отсканированных КОИБ, производится, естественно, автоматически. Также автоматически подсчитывается количество недействительных бюллетеней. Однако в протокол УИК входит не только количество голосов, но также и другие данные, которые **подсчитываются вручную и вводятся в КОИБ** с помощью клавиатуры или сенсорного экрана.

Во-первых, вручную подсчитывается и вводится в КОИБ количество не-

---

41 ***В комплект КОИБ-2017 включен аккумулятор, который, согласно документации, способен обеспечить работу устройств даже в случае отключения электросети на несколько часов.***

использованных бюллетеней. Во-вторых, вручную, по списку избирателей, подсчитывается количество бюллетеней, выданных в помещении для голосования, вне помещения для голосования и некоторые другие данные. Наблюдение за процессом «ручных» подсчетов (то есть подсчетов неиспользованных бюллетеней и подсчетов по списку избирателей) **[Раздел 4.4]** для участков, оснащенных КОИБ, **особенно важно**, поскольку эти подсчеты в данном случае могут дать косвенное подтверждение правильности подсчета голосов, поданных за претендентов.

Так, например, если суммарное количество голосов, учитывая недействительные бюллетени, превысило количество выданных бюллетеней, это может послужить основанием для подозрений. То же можно сказать о **большом количестве недействительных или унесенных бюллетеней** (последнее определяется как разность между количеством выданных бюллетеней и количеством бюллетеней, оказавшихся в КОИБ).

Напрямую проверить, правильно ли осуществлен подсчет голосов, полученных претендентами, можно только путем **ручного пересчета бюллетеней** . Последний может быть произведен по **требованию присутствующих** в том случае, если УИК сочтет это необходимым. Однако требование ручного пересчета должно быть обосновано (например, тем, что во время голосования наблюдались сбои КОИБ). Но у УИК может не найтись мужества или сил для такого решения. Если вы требовали произвести ручной пересчет, но в этом было отказано, напишите жалобу в ТИК, указав в ней обоснование вашего требования.

Следует заметить, что закон предусматривает выборочный контрольный ручной подсчет голосов, который может быть осуществлен по решению ЦИК РФ. Однако ЦИК РФ не всегда принимает такое решение. Кроме того, установленный законом порядок проведения выборочного контрольного ручного пересчета оставляет возможности для фальсификаций.

Протокол УИК при использовании КОИБ печатается на принтере, входящем в состав КОИБ. Сфотографируйте увеличенную форму протокола и сверьте все данные в ней с данными напечатанного КОИБом протокола.

КОИБ может напечатать любого количества экземпляров протокола. Один из них в качестве копии должен достаться вам. Заверение копий

протокола должно производиться обязательно и в общем порядке **[Раздел 4.6.4]**.

4.8.4. Специфика процесса голосования и подсчета голосов с помощью КЭГ

КЭГ представляет собой комплекс связанных сетью электронных приборов, включающий несколько (обычно пять) устройств сенсорного голосования (УСГ) и дополнительные устройства, позволяющие активировать УСГ, собирать с них информацию, осуществлять вывод данных и ввод некоторых данных вручную. УСГ — это устройство, похожее на банкомат, в котором избиратель с помощью экрана и собственного пальца может выбрать, за кого он голосует. Бумажные бюллетени в КЭГ не используются, но анонимный результат голосования каждого избирателя отражается на бумажной контрольной ленте каждого УСГ.

В настоящее время в России имеется около тысячи КЭГ, и пока это направление автоматизации голосования не развивается.

Порядок голосования и подсчета голосов при использовании КЭГ определяется постановлениями ЦИК РФ.

Голосование вне помещения проводится с помощью портативных УСГ.

В день, предшествующий голосованию, а также утром, до начала голосования, производится тестирование КЭГ. Первоначальное включение УСГ, а также перевод их из одного режима в другой осуществляется председателем комиссии с помощью специальных электронных ключей.

Член комиссии с правом решающего голоса выдает избирателю, голосующему с помощью УСГ в помещении для голосования, под роспись в списке избирателей **карточку со штрих-кодом**. Одновременно с этим член комиссии активирует данный код с помощью устройства считывания штрих-кодов, после чего с помощью этой карточки избиратель может включить одно из УСГ, установленных в кабинках для голосования.

С целью сохранения тайны голосования избиратель сам выбирает карточку, а код устроен таким образом, чтобы его не мог распознать и зафиксировать член комиссии, выдавший карточку.

Избиратель, активирует (включает) УСГ (приложив свою карточку к специальному месту УСГ), при этом на экране появляется картинка (электронный бюллетень), позволяющая выбрать претендента, включенного в избирательный бюллетень (кандидата или избирательное объединение). Если голосование производится по нескольким видам бюллетеней, то избирателю предварительно предоставляется возможность выбрать вид бюллетеня.

Сделав свой выбор в электронном бюллетене (то есть, нажав на определенное место экрана УСГ), избиратель должен повторно подтвердить его. После этого выбор отображается на бумажной ленте и может быть увиден избирателем. Голосование на этом либо заканчивается, либо, если избиратель проголосовал еще не по всем видам бюллетеней, ему предоставляется возможность проголосовать по другим видам бюллетеней.

Голосование заканчивается, а УСГ дезактивируется (выключается) когда избиратель проголосовал по всем видам бюллетеней, либо, когда избиратель выбрал на экране УСГ опцию «Завершить заполнение электронных бюллетеней» (то есть ткнул пальцем в это место экрана). После этого контрольная лента сдвигается таким образом, чтобы следующий человек, который войдет в кабинку, не смог увидеть, как голосовал предыдущий избиратель.

Использованная карточка не может быть применена для включения какого-либо УСГ второй раз, поскольку ее код уже запомнен в КЭГ (по крайней мере так в теории).

Если избиратель по каким-либо причинам не завершил голосование (например, забыл проголосовать), то председатель избирательной комиссии должен дезактивировать УСГ в присутствии наблюдателей.

Голосование вне помещения производится аналогично, с небольшими модификациями.

УСГ снабжены источником автономного питания, который включается в случае аварийного отключения основного электропитания. В случаях если основное питание не удается восстановить в течение 30 минут или если произошли фатальные поломки, инструкция ЦИК рекомендует продолжать голосование бумажными бюллетенями.

После окончания голосования комиссия вручную подсчитывает и погашает неиспользованные карточки со штрих-кодами. Это число, так же, как и число полученных комиссией карточек, общее число избирателей, число жалоб, принятых комиссией, вносятся в систему с помощью устройства ввода (компьютера с клавиатурой). В результате КЭГ получает возможность автоматически сформировать протокол об итогах голосования.

После проверки контрольных соотношений протокол распечатывается на бумаге и подписывается членами участковой комиссии. По требованию присутствующих копии протокола распечатываются тем же способом, что и сам протокол, и заверяются так же, как и обычные копии **[Раздел 4.6.4]**.

Контрольные ленты каждого УСГ после окончания голосования упаковываются в конверты, на которых ставятся подписи председателя, членов комиссии-операторов КЭГ, а также печать комиссии. С целью контроля **рекомендуется сфотографировать эти конверты** с разных ракурсов.

При действующем законодательстве осуществить проверку правильности подсчета, который был произведен системой КЭГ, можно только вручную подсчитав данные, находящиеся на контрольных лентах. Однако вскрытие пакета с контрольными лентами может быть осуществлено только по решению вышестоящей комиссии или суда.

Раздел 5. Прием протоколов и подведение итогов в вышестоящих комиссиях

5.1. Специфика работы ТИК (ОИК, ИКМО)

Протоколы УИК поступают в непосредственно вышестоящие по отношению к УИК комиссии. Это могут быть территориальные комиссии (ТИК), избирательные комиссии муниципальных образований (ИКМО), окружные избирательные комиссии[42]. Какие комиссии являются непосредственно вышестоящими по отношению к УИК, определяется законом о конкретных выборах.

В большинстве случаев непосредственно вышестоящими по отношению к УИК комиссиями являются ТИК. Поэтому **в этой главе мы для краткости изложения будем использовать для непосредственно вышестоящих по отношению к УИК комиссиям слово «ТИК»**, подразумевая, что в реальности это может быть ИКМО или ОИК.

Следует отметить важную особенность вышестоящих комиссий, которая оказывает значительное влияние на их деятельность. Подавляющее большинство этих комиссий располагается в **зданиях местных администраций** и, следовательно, работает под надзором местной администрации. Помещения ТИК и даже архив ТИК, находящиеся якобы в охраняемых помещениях, вопреки заверениям организаторов выборов, доступны для руководителя администрации и даже для ее охранника[43].

Как мы упоминали выше, прямые фальсификации на современных российских выборах осуществляются только в УИК или в непосредственно вышестоящих по отношению к ним комиссиях. Осуществить изменение итогов голосования в комиссиях более высокого уровня практически невозможно, поскольку эти итоги уже зафиксированы в протоколах комиссий нижних уровней, были введены в ГАС «Выборы» и получили широкую

---

42 *В исключительных случаях это могут быть и комиссии субъектов Федерации и даже ЦИК РФ — для УИК, образованных в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, полярных станциях и за рубежом.*

43 *Известен случай, когда для доступа в архив ТИК ее председатель должен был получать разрешение от помощника главы администрации.*

огласку. Кроме того, если в УИК могло не быть общественных контролеров, то в ТИК они обязательно присутствуют. Общественные контролеры в ТИК всегда получают копию протокола ТИК, после чего подделать данные в вышестоящей комиссии становится крайне проблематично.

При подведении итогов в ТИК имеют право находиться те же общественные контролеры, что и в УИК:

- члены комиссии, в том числе — с правом совещательного голоса,
- наблюдатели, назначенные в данную комиссию,
- кандидаты, доверенные лица, уполномоченные,
- представители СМИ.

Статусы общественных контролеров в ТИК **подтверждаются тем же документами**, что и в УИК [**Раздел 1.5**].

Бывает, что председатели ТИК не знают, что наблюдатели могут быть направлены не только в УИК, но и в комиссию любого уровня. Таким председателям надо процитировать пункт 6 статьи 30 Закона о гарантиях.

В связи с тем, что ТИК находится в здании местной администрации (в исключительном случае — в здании, предоставленном местной администрацией), работа ТИК при подведении итогов голосования имеет следующие специфические особенности.

Во-первых, она проводится в **разных помещениях**, зачастую находящихся на разных этажах здания. Обычно имеется большой **зал**, в котором располагается **увеличенная форма сводной таблицы ТИК** и в котором происходит «публичная», видимая часть подведения итогов в присутствии наблюдателей и других общественных контролеров. В этом же зале устанавливаются **средства видеонаблюдения** (если они предусмотрены). Кроме этого, имеются помещения, в которых производится ввод данных протоколов в **ГАС «Выборы»**; доступ общественных контролеров в это помещение обычно затруднен. Имеется помещение (**архив**), где происходит сдача на хранение документов УИК. **Председатель комиссии**, осуществляющий окончательный прием протоколов УИК, обычно находится в отдельном помещении, куда доступ общественным наблюдателям также затруднен. Помещение, на котором вывешена табличка «Территориальная избирательная комиссия», в это время чаще

всего используется для чаепития, и туда доступ общественным контролерам открыт.

Таким образом, в ТИК происходит рассредоточение различных действий по подведению итогов, что существенно затрудняет общественный контроль.

Во-вторых, в работе ТИК при подведении итогов самым активным образом **принимают участие сотрудники местной администрации**. Многие из них (часто и сам глава местной администрации) находятся на своих рабочих местах или в помещениях, где происходит прием протоколов, и они в меру своего опыта и в соответствии с поставленными задачами «помогают» ТИК. У задействованных сотрудников администрации может быть разный статус: они могут быть членами ТИК (в том числе — руководителями), могут быть членами рабочей группы, образованной ТИК, а могут быть просто неформальными кураторами.

Важным обстоятельством является тот факт, что местная администрация (совместно с избирательным штабом административного претендента) «держит руку на пульсе» подведения итогов голосования: она в отличие от других участников выборов получает самую оперативную информацию о ходе подведения итогов (в том числе и сводную информацию – от системного администратора ТИК).

В-третьих, очень важным фактором является то, что избирательные документы УИК (в первую очередь — бюллетени) после передачи их в ТИК **хранятся в здании администрации**. Эти документы, вопреки закону, доступны для администрации, особенно при наличии тесной связи администрации и руководства ТИК.

5.2. Правила приема протоколов УИК и подведения итогов в ТИК

1. Немедленно после подписания протокола об итогах голосования и выдачи его заверенных копий первый экземпляр протокола УИК вместе с приложенными к нему жалобами, решениями по ним, некоторыми актами (список этих актов обычно устанавливается организующей выборы комиссией) должен быть доставлен в вышестоящую комиссию **[ФЗГ п. 30 ст. 68]**. Иначе говоря, протокол должен попасть **сразу в ТИК, а не**

в кабинет администрации и не в избирательный штаб «административного» претендента.

2. Прием протоколов осуществляется в **одном помещении**, при этом все действия членов комиссии по приему протоколов нижестоящих комиссий должны находиться в поле зрения членов комиссии и общественных контролеров. В указанном помещении должна находиться **увеличенная форма сводной таблицы** ТИК, в которую **немедленно** после прибытия в ТИК первого экземпляра протокола об итогах голосования заносятся данные этого протокола с указанием времени их внесения **[ФЗГ п. 2 ст. 69]**.

Таким образом, закон требует, чтобы ТИК заранее озаботилась тем, чтобы ей было предоставлено достаточно большое (чтобы там могли одновременно находиться несколько десятков человек) помещение, и, чтобы в этом помещении была вывешена заранее заготовленная увеличенная форма сводной таблицы (которая может занимать довольно много места).

Хотя требование закона об одном помещении сформулировано не очень ясно, оно может служить основанием для требования сконцентрировать все действия ТИК в одном помещении. Идеальным вариантом является случай, когда в этом же помещении находятся и операторы ГАС «Выборы», но администрация всегда находит надуманные причины, почему этого нельзя сделать.

О том, чтобы эта норма закона была выполнена, должны заранее позаботиться юристы избирательного штаба во взаимодействии с ТИК **[Раздел 5.4]**.

3. В увеличенную форму сводной таблицы **немедленно после прибытия** председателя, секретаря или иного члена нижестоящей комиссии с правом решающего голоса с первым экземпляром протокола об итогах голосования заносятся данные этого протокола с **указанием времени их внесения [ФЗГ п. 2 ст. 69]**.

Следует обратить внимание на слово «**немедленно**». Оно означает, что сразу после прибытия в здание, в котором принимают протоколы УИК, руководители УИК должны направиться в помещение, где расположена

увеличенная форма сводной таблицы, и внести в нее данные из протокола. Другие действия — проверка, ввод в ГАС «Выборы», передача на хранение документов — осуществляются **после** внесения данных протокола в увеличенную форму сводной таблицы.

Организаторы выборов, пытаясь обойти требование «немедленности», ссылаются на первую фразу в этом же пункте закона, где говорится, что итоги голосования устанавливаются «после предварительной проверки правильности составления протокола». Но, строго говоря, указанный пункт закона устанавливает внесение данных каждой УИК как первое действие УИК по прибытии в ТИК в процессе «предварительной проверки» перед установлением итогов голосования. **Первоочередность внесения данных в увеличенную форму сводной таблицы играет важнейшую роль** в общественном контроле, поскольку затрудняет дальнейшее изменение данных.

Еще одно важное требование — фиксация в увеличенной форме сводной таблицы **времени внесения данных [ФЗГ п. 2 ст. 69]**. Это требование позволяет установить, сколько времени прошло с момента отправления протокола из УИК до момента внесения данных в увеличенную форму сводной таблицы.

В соответствии с инструкциями[44] время внесения данных проставляется в увеличенной форме сводной таблицы (УФСТ) вместе с остальными данными протокола, а вот подпись председателя УИК, которая тоже предусмотрена в УФСТ, проставляется уже после сдачи всех документов. Это – важно, поэтому проследите за этим порядком!

4. Члены ТИК (а на практике зачастую — сотрудники администрации из так называемой рабочей группы) проверяют оформление протокола, выполнение контрольных соотношений и комплектность приложенных к протоколу документов. При обнаружении неправильного оформления, обнаружении «ошибок, описок», в случаях, если не выполняются контрольные соотношения, или при «*возникновении сомнений в правильно-*

---

44 ***Имеются в виду Рабочие блокноты УИК, которые издают к каждым выборам ЦИК РФ или региональные комиссии, а также инструкции с динным названием «Инструкция по организации единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов…».***

сти составления протокола», ТИК должен потребовать от УИК составить **повторный протокол** или произвести **повторный подсчет голосов** и составить протокол с пометкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов» **[Раздел 4.7.2]**.

Возможность составления повторного протокола или протокола повторного подсчета голосов иногда используется для составления фальшивого протокола. При этом нарушаются два важных требования закона, которые предусмотрены законом в качестве противодействия такой фальсификации:

Во-первых, составление повторного протокола, также, как и повторный подсчет голосов должны осуществляться **после оповещения всех лиц**, присутствовавших при первичном подсчете **[ФЗГ п. п. 8 и 9 ст. 69]**.

На практике новый протокол часто составляется без участия большинства членов УИК и, естественно, без приглашения «посторонних» лиц. Обычно это делается руководством УИК прямо в здании администрации, где находится ТИК, хотя бывают и другие варианты.

Во-вторых, законом установлено, что первичный **протокол не должен возвращаться в УИК**, а должен оставаться в ТИК **[ФЗГ п. 30 ст. 68; п.2 ст. 69]**. Это требование тоже обычно не выполняется.

Составление повторного протокола непосредственно в здании ТИК, хотя и является незаконным, может не носить криминального характера. Дело в том, что по требованию своих кураторов руководители УИК могут вносить в протокол несущественные изменения, не затрагивающие распределения голосов между претендентами (часто, например, ТИК требует обнулить балансовые строки протокола). Вносить такие исправления считается, вопреки закону, в порядке вещей, и зачастую они производятся прямо на глазах у наблюдателей, которые принимают эту деятельность за фальсификацию.

Если общественный контролер увидел, как в здании ТИК переписываются протоколы об итогах голосования, он должен сфотографировать это действие. Но надо понимать, что составление по-настоящему фальшивых повторных протоколов происходит без посторонних глаз.

5. После проверки оформления протокола он поступает в помещение, где находится системный администратор ТИК и компьютер, соединенный с **ГАС «Выборы»**. Этап ввода данных в ГАС «Выборы» практически не описан в законе, однако он является одним из самых важных этапов подведения итогов голосования. Дело в том, что именно данные, введенные в ГАС «Выборы», фактически оказываются официальными итогами выборов. Иначе говоря, до тех пор, пока сфальсифицированные данные не введены в ГАС «Выборы», фальсификация не завершена.

С целью контроля за вводом данных в ГАС «Выборы» можно использовать следующие два положения закона:

Во-первых, комиссия образует **рабочую группу**, в которую могут быть введены члены с решающим и с совещательным голосом. Член рабочей группы имеет право постоянно находиться рядом с операторами ГАС «Выборы» **[ФЗГ п. 3 ст. 74]**. Кроме того, член рабочей группы может фиксировать ввод в ГАС «Выборы» повторных протоколов.

Во-вторых, закон утверждает, что «все члены комиссии, наблюдатели **имеют право знакомиться с любой информацией, вводимой в ГАС «Выборы»** и выводимой из нее в связи с установлением итогов голосования, определением результатов выборов, референдума **[ФЗГ п. 3 ст. 74]**.

Это положение закона позволяет, по крайней мере, интересоваться ходом ввода данных в ГАС «Выборы». Информация о том, когда был введен протокол той или иной УИК в ГАС «Выборы», в сравнении с информацией о времени подписания этого протокола в УИК и о внесении его данных в увеличенную форму сводной таблицы ТИК может оказаться очень полезной для выявления фальсификации.

Фальсификация данных непосредственно при вводе в ГАС «Выборы», по-видимому, не практикуется. Обычно все-таки предварительно составляется фальшивый протокол. Но наблюдение за вводом данных в ГАС «Выборы» в ТИК позволяет заметить много интересного (ввод повторных протоколов, приостановка ввода протоколов и пр.).

При вводе в ГАС «Выборы» печатается **протокол ввода данных**, который может быть использован в качестве подтверждения правильности

ввода. Протокол ввода обычно передается представителю соответствующей участковой комиссии (это регламентировано инструкциями ЦИК РФ).

6. После того, как ТИК приняла протоколы всех подведомственных ей УИК, она проводит **итоговое заседание**, на котором рассматривает поступившие в комиссию жалобы и подписывает свой протокол. Руководители ТИК также подписывают прилагаемую к протоколу сводную таблицу ТИК **[ФЗГ п. 3 ст. 69]**.

Фактически ТИК работает в течение всей ночи. Длительность приема протоколов зависит от организации работы ТИК и УИК, от сложности выборов, от территориальной разбросанности УИК и может варьироваться от нескольких часов до нескольких дней (по закону обычно дается не более трёх дней). В последнее время существует тенденция завершать подведение итогов как можно быстрее, тем более что сам процесс составления протокола и сводной таблицы ТИК автоматизирован в ГАС «Выборы». Поэтому обычно итоговое заседание ТИК проводится утром дня, следующего за днем голосования.

Такая спешка не позволяет соперникам «административных» кандидатов в полной мере подготовиться к итоговому заседанию: собрать и проанализировать материалы, полученные от своих представителей в участковых комиссиях.

После подписания протокола ТИК обязана предоставить всем присутствующим возможность ознакомиться с протоколом и сводной таблицей. Наибольший интерес для общественных контролеров представляет именно сводная таблица, поскольку она содержит официальные данные протоколов всех УИК. Общественному контролеру — члену ТИК следует получить заверенную копию сводной таблицы. Он имеет на это право в соответствии с подпунктом г) пункта 23 статьи 29 Закона о гарантиях.

5.3. Способы фальсификаций в ТИК

Фальсификация итогов голосования в комиссиях, куда поступают протоколы УИК, заключается в искажении данных, содержащихся в протоколах УИК. Как было указано в предыдущем разделе, такая фальсификация производится обычно по инициативе администраций и тесно связанных

с ними избирательных штабов административных претендентов. Тем не менее руководители ТИК, так же, как и руководители УИК, в той или иной степени должны быть вовлечены в такие фальсификации и несут за них ответственность **[КоАП ст. 5.24; УК ст. ст.142, 142.1]**.

Конечным результатом фальсификаций в ТИК является различие между данными, полученными в УИК, и официальными данными, содержащимися в сводной таблице ТИК. Способы реализации таких фальсификаций не столь разнообразны, как способы фальсификаций в УИК. В конечном счете все они сводятся к составлению фальшивых протоколов УИК.[45] Способы различаются только тем, кто и где составляет фальшивые протоколы.

Казалось бы, фальсификациям в ТИК легко противопоставить предъявление заверенных копий протоколов, полученных наблюдателями. Однако, как показывает опыт, при рассмотрении таких дел суды в большинстве случаев проявляют пристрастность, принимая в качестве достаточных оправданий любые, вплоть до абсурдных, версии представителей комиссий (неправильность заверения копии или ее подложность, составление повторного протокола в связи с обнаружением абсурдных ошибок и так далее). Даже в том случае, когда удается доказать фальсификации, виновные к ответственности обычно не привлекаются, а результаты голосования отменяются крайне редко, да и то, в основном, в тех случаях, когда это выгодно администрации. При этом следует учесть, что сбор правильно заверенных копий протоколов со всех участков является довольно трудоемкой задачей.

Можно выделить следующие способы фальсификации протокола в ТИК:

- Протокол в УИК вообще не заполняется; он заполняется нужными данными только в ТИК. При этом могут быть использованы бланки,

---

45 ***Принципиально возможен вариант, когда в ГАС «Выборы» вводятся данные, которые просто не соответствуют данным в бумажных протоколах УИК. Такая фальсификация была выявлена, например, в московском районе Марьино в 2000 году. Но такую фальсификацию легко выявить, поскольку протоколы УИК более доступны, чем, например, бюллетени. Поэтому для фальсификации в ТИК составляются фальшивые бумажные протоколы УИК. В Марьино такие протоколы тоже, скорее всего, были составлены, но их побоялись предъявить в суде. С тех пор технология фальсификаций в ТИК была унифицирована и усовершенствована.***

в которых проставлены подписи членов УИК, или их подписи могут подделываться.

- Протокол заполняется в УИК, но копия его не выдается наблюдателям. В ТИК протокол переделывается, после возвращения в УИК члены УИК подписываются под переделанным протоколом, а наблюдателям выдается копия переделанного протокола. Первичный протокол уничтожается.
- Протокол заполняется в УИК, выдается его заверенная копия. В ТИК протокол переделывается, первичный протокол уничтожается. В случае судебного разбирательства утверждается, что копия является недействительной (например, потому, что неправильно заверена) или подложной, добытой ненадлежащим способом. Более тонкое применение такой технологии предполагает умышленно неправильное заверение копии протокола или нарушение порядка ее выдачи (не указываются нужные реквизиты заверения **[Раздел 4.6.4]**, не фиксируется выдача протокола в реестре выдачи копий протокола).
- Протокол заполняется в УИК, общественным контролерам выдается его заверенная копия в надлежащем порядке. Затем составляется повторный протокол в связи с якобы обнаруженными описками или ошибками. Повторный протокол составляется без присутствия общественных контролеров и большинства членов УИК. Последние ставят свою подпись либо задним числом, либо их подписи подделываются. Разновидностью этой технологии является технология, когда якобы производится повторный подсчет голосов после соответствующей «обработки» массива бюллетеней.

Составление фальшивого (повторного) протокола при использовании двух последних технологий может быть осуществлено на разных этапах сдачи протокола. Это может произойти:

- в период между отбытием протокола из УИК и до прибытия его в ТИК;
- после доставки в ТИК, но до занесения данных протокола в увеличенную форму сводной таблицы;
- после занесения в увеличенную форму сводной таблицы, но до занесения в ГАС «Выборы» (при этом занесение в ГАС «Выборы» откладывается по надуманным причинам);
- после занесения в ГАС «Выборы» с последующим занесением туда данных повторного протокола или протокола повторного подсчета голосов.

Известны случаи, когда данные некоторых, так называемых «**корректирующих**» УИК, умышленно долгое время не вводятся в ГАС «Выборы». Данные этих УИК не вводятся до тех пор, пока местная администрация не оценит сиуацию с итогами голосования.

Иногда применяется прием, связанный с **приостановкой работы ГАС «Выборы»**. Объявляется, что ввод данных в ГАС приостановлен по техническим причинам. Такой «сбой» дает возможность не вводить реальные протоколы до тех пор, пока не будут оценены предварительные итоги голосования и в зависимости от них не будет принято решение фальсифицировать или нет итоги голосования, вводить ли в ГАС «Выборы» реальные итоги или «подправить» протоколы или вообще отменить итоги голосования некоторых УИК.

В случае если дело доходит до суда, фальсификаторы могут использовать **подлог избирательных документов** (бюллетеней, списка избирателей). Как было упомянуто выше, у организаторов выборов обычно не возникает проблем с доступом к упаковкам с бюллетенями. Более того, с 2005 года закон (пункт 19 статьи 17 Закона о гарантиях) фактически позволил вскрывать эти упаковки «для уточнения сведений об избирателях, участниках референдума в регистре избирателей».

Основным способом общественной проверки отсутствия фальсификаций в ТИК является **оперативное сравнение копий протоколов, полученных наблюдателями, с официальными данными сводной таблицы ТИК, а также с данными в ГАС «Выборы»**. Закон предусматривает также другие возможности контроля, осуществляемого непосредственно в здании ТИК. О них идет речь в следующем разделе.

Помимо фальсификации протоколов УИК существует **еще один прием**, который применяют недобросовестные ТИК совместно с избирательным штабом «административного» кандидата. После неожиданного появления жалоб на якобы имевшееся нарушение закона именно в тех УИК, которые показали «нежелательные» итоги голосования, ТИК отменяет итоги голосования на этих УИК, меняя тем самым результат выборов. Однако этот прием эффективен только на муниципальных выборах, при небольшом числе УИК.

5.4. Противодействие фальсификациям в ТИК

После окончания голосования в 20:00 ТИК должна **подсчитать и погасить** оставшиеся у нее нераспределенные избирательные бюллетени. Количество таких бюллетеней должно быть равно разности между количеством, полученным ТИК и отраженном в акте передачи бюллетеней, и суммой бюллетеней, переданных в УИК, и отраженной в соответствующем решении ТИК, а также в протоколах УИК.

Достаточно опытные председатели ТИК заранее готовятся к подсчету неиспользованных бюллетеней, производя нужные действия — арифметические и с бюллетенями. Поэтому присутствие общественного контролера при подсчете и погашении неиспользованных бюллетеней в ТИК имеет смысл, только если он заранее подсчитал, каков должен быть результат гашения, и если есть основания полагать, что неиспользованные бюллетени не подготовлены заранее. По результатам подсчета и погашения составляется акт.

Общественный контроль в ТИК должен быть заранее подготовлен и организован. Примерно за две недели до дня голосования следует поставить перед ТИК вопрос (в форме проекта решения ТИК) о порядке приема протоколов. В идеале порядок приема протоколов должен отражать следующие моменты:

1. Прием протоколов должен производиться в большом помещении (следует заранее позаботиться о таком помещении), в котором на стенах[46] будет расположена увеличенная форма сводной таблицы (если выборы проводятся по нескольким видам бюллетеней, то — для каждого вида бюллетеней). Крайне желательно, чтобы в этом же помещении осуществлялся и ввод данных протоколов в ГАС «Выборы».

2. Следует предусмотреть возможность допуска в помещения, где происходит сдача протоколов, всех лиц, предусмотренных законом, в том числе наблюдателей из нижестоящих участковых комиссий и их членов.

3. Прибывающие с протоколами представители УИК **первым делом**

---

46 Бывает, что увеличенную форму сводной таблицы раскладывают на столах, что неудобно для обозрения ее наблюдателями.

должны направляться в помещение приема протоколов, где в порядке живой очереди они должны сначала внести данные протокола своей УИК в увеличенную форму сводной таблицы (с указанием времени внесения), а затем передать протокол для проверки и ввода в ГАС «Выборы». Желательно, чтобы данные в увеличенную форму сводной таблицы оглашались при внесении.

4. Желательно предусмотреть, чтобы представители УИК, сдающие протоколы, заполняли обходной лист, в котором отмечаются этапы сдачи протокола и избирательной документации.

5. Если в приеме протокола было отказано, то этот факт должен доводиться до сведения присутствующих (например, специальной отметкой в увеличенной форме сводной таблицы).

Если после составления повторного протокола или протокола повторного подсчета голосов данные протокола УИК изменились, в увеличенную форму сводной таблицы заносятся новые данные рядом с первичными.

6. Избирательная документация УИК передается на хранение в ТИК после окончательной сдачи протокола[47]. Сдача упаковок с избирательными документами производится в отдельном помещении. Члены ТИК, которые принимают протоколы, составляют ведомость, в которой указывают время сдачи избирательной документации.

Важным элементом общественного контроля является правильная его организация в ТИК во время приема протоколов. Для полноценного общественного контроля требуется довольно **много общественных контролеров и координация их действий**. С этой целью к общественному контролю в ТИК можно привлечь кандидатов, их доверенных лиц, уполномоченных по финансовым вопросам, а также членов комиссии с совещательным голосом, наблюдателей, представителей СМИ. При осуществлении общественного контроля со стороны кандидата, партии следует осуществлять оперативную связь между наблюдателями в ТИК и избирательным штабом.

---

47 ***Сроки сдачи избирательных документов, которые не прилагаются к первому экземпляру протокола, определяются комиссией, организующей выборы.***

Рекомендуется реализовать следующие элементы общественного контроля при приеме протоколов от УИК в ТИК:

1. Контролеры, находясь у входа в здание, где производится прием протоколов, должны следить за тем, чтобы прибывающие представители УИК направлялись сразу в помещение, где расположена увеличенная форма сводной таблицы, а **не в другие помещения** здания администрации. Также желательно контролировать, чтобы доставка протоколов из УИК в ТИК осуществлялась за разумное время (если преодоление двух километров на автомобиле с полицейским занимает три часа, то это вызывает обоснованные подозрения).

2. Данные из протоколов УИК должны заноситься в увеличенную форму сводной таблицы до **всех других действий** и по крайней мере до того, как протокол покинет помещение, где расположена увеличенная форма сводной таблицы. При этом надо следить за тем, чтобы в увеличенной форме сводной таблицы проставлялось время, но не проставлялась подпись.

3. Данные поступающих протоколов рекомендуется оперативно заносить в заранее подготовленную компьютерную таблицу. В такую таблицу удобно включить также элементы анализа: проверку контрольных соотношений **[Раздел 4.6.1]**, построение гистограмм распределений **[Раздел 5.5]**, суммирование и диаграмму текущих итогов голосования. **Следует анализировать расхождения между данными в увеличенной форме сводной таблицы и данными копий протоколов, полученных от наблюдателей.**

4. Рекомендуется внимательно следить за тем, протоколы каких УИК прибыли, приняты, отвергнуты в ТИК. С этой целью надо отмечать эти события в специально заготовленной таблице. **Если протокол отвергнут в ТИК**, надо срочно сообщить об этом наблюдателям в соответствующую УИК, чтобы они были готовы присутствовать при составлении повторного протокола или чтобы они могли зафиксировать отсутствие составления повторного протокола.

5. Надо предупредить ТИК о том, что по закону, в случае если протокол не принят, он остается в ТИК и возврату в УИК не подлежит **[ФЗГ п. 30 ст. 68; п.2 ст. 69]**. На итоговом заседании ТИК надо **проверить, что для всех**

УИК, протоколы которых были первоначально отвергнуты ТИК, существуют протоколы с пометкой «Повторный» (или с пометкой «Повторный подсчет голосов»), и что в ТИК также имеются и их первичные варианты.

6. Надо фиксировать (желательно — делать фотографии и записывать номер УИК) случаи исправления или составления протоколов в помещении ТИК.

7. По возможности надо наблюдать за вводом протоколов в ГАС «Выборы». Следует фиксировать время ввода протоколов; с этой целью удобно пользоваться заранее приготовленной таблицей, содержащей номера УИК и время ввода протокола.

8. По возможности надо получать официальную информацию о текущем состоянии дел — количество комиссий, сдавших протокол, суммарные данные — и сравнивать эту информацию со своими данными.

9. Следует обязательно **фотографировать увеличенную форму сводной таблицы**, особенно на завершающем этапе ее заполнения. Эти фотографии в дальнейшем могут послужить доказательством расхождений между исходными и официальными данными.

10. Следует **аккумулировать копии заявлений** (жалоб), поданных в ТИК и в УИК, **анализировать** их и готовиться к итоговому заседанию ТИК.

11. На итоговом заседании ТИК надо поставить вопросы о всех расхождениях между официальными (отраженными в сводной таблице ТИК) и исходными данными (отраженными в копиях протоколов, полученных общественными контролерами в УИК). Кроме этого, следует рассмотреть все заявления о серьезных нарушениях.

12. Если окажется, что имеющиеся у члена ТИК копии жалоб, направленных в УИКи, не отражены в протоколах соответствующих УИК, следует обратить внимание ТИК на этот факт **[ФЗГ подпункт е) п.2 ст. 67]**.

13. Надо обязательно **получить заверенную копию сводной таблицы** ТИК. Закон напрямую не предусматривает обязательную выдачу за-

веренной копии протокола и сводной таблицы ТИК. Некоторые комиссии отказываются выдавать заверенную копию сводной таблицы. Однако любой член комиссии имеет право получать заверенные копии всех документов, имеющих непосредственное отношение к выборам **[ФЗГ подпункт г) п. 23 ст. 29]**.

5.5. Оперативная оценка правильности подведения итогов

Хорошая организация общественного контроля подразумевает одновременный сбор данных протоколов из двух источников: от общественных контролеров в УИК и в ТИК. Эти данные надо оперативно сравнивать между собой и выяснять причину расхождений. Следует заметить, что расхождения не всегда объясняются фальсификациями. Они, например, могут объясняться небрежностью при составлении копии протокола или недостаточной квалификацией УИК.

Для оценки причин расхождений надо анализировать все строки протокола, а не только те, которые относятся к голосам претендентов.

К копиям протоколов, в которых не выполнены контрольные соотношения, следует относиться с особой внимательностью. Скорее всего, такая копия не совпадает с оригиналом. Если же такая копия совпадает с оригиналом, то оригинал обязательно будет отвергнут в ТИК, поэтому в этой УИК должен быть составлен повторный протокол или протокол повторного подсчета голосов.

Другой способ обнаружения фальсификаций по поступающим данным — выявление очевидных несуразностей в этих данных. Если, например, количество избирателей, проголосовавших вне помещения, превышает 100 человек, это вызывает подозрения и требует выяснения обстоятельств: каким образом комиссия успела обслужить так много избирателей «на дому». Этот вопрос следует задать представителю комиссии или наблюдателям, находившимся в данной УИК. Наблюдателей надо спросить о том, не заметили ли они чего-нибудь подозрительного при проведении голосования вне помещения, проводилось ли голосование на основе реестра или «списка из собеса», сколько времени заняло выездное голосование, составлялся ли акт, проверяли ли наблюдатели наличие заявлений на голосование вне помещения.

Настораживающими являются также такие явления, как слишком высокий процент явки (по сравнению с оценками, сделанными на участке или по видеотрансляции), досрочного голосования, недействительных бюллетеней, а также унесенных бюллетеней. Кроме того, может вызывать подозрения неестественно большая доля проголосовавших за определенного кандидата.

С целью быстрого выявления сильно отклоняющихся от среднего показателей удобно использовать **гистограммы распределений**. Такие гистограммы представляют собой совокупность столбцов, высота которых отражает исследуемый показатель для всех УИК, причем каждый столбец соответствует одной УИК.

Для оперативного анализа удобно использовать заранее заготовленные электронные таблицы.

Раздел 6. Действия при нарушениях и в критических ситуациях

6.1. Реакции на нарушения. Жалобы

Нарушение нарушению рознь. Нарушения могут быть неумышленными — по забывчивости или по незнанию. Председатель комиссии, например, может просто забыть предъявить внутренность ящиков для голосования перед их опечатыванием. Намного проще и во всех отношениях лучше — напомнить комиссии о необходимости это сделать, а не составлять жалобу по этому поводу. Конечно, если вы встретитесь с твердым отказом удовлетворить ваше законное требование, то надо составить заявление (жалобу)[48] о нарушении и передать его председателю или секретарю комиссии.

Иногда члены комиссии, по устоявшейся российской традиции, искренне считают некоторые требования закона несущественными. Например, по этой причине вас могут не предупредить о выезде на голосование вне помещения. Не вступайте по этим вопросам в споры. Лучше заявите, что «закон есть закон», и напишите заявление.

Есть такие требования закона, которые могут неоднозначно трактоваться. Например, закон требует, чтобы избиратель сам заполнял сведения о себе в списке избирателей. Однако закон также предусматривает, что это может сделать член комиссии «с согласия избирателя либо по его просьбе». Обычно комиссия считает, что «согласие избирателя» — это «молчаливое согласие», отсутствие возражений. По-видимому, не стоит спорить на эту тему, так как подобное нарушение (если считать это нарушением) не влечет за собой искажения результатов голосования.

Незначительные нарушения, по которым можно не составлять заявления, отличаются от серьезных нарушений двумя признаками: во-первых, они не влияют на итоги голосования, а во-вторых, они устраняются по первому вашему требованию. Например, не обнаружив в помещении для голосования увеличенной формы протокола, следует потребовать разместить ее в удобном месте и только в случае отказа писать заявление.

---

48 Жалоба и заявление — в данном случае синонимы.

Серьезные нарушения закона должны обязательно документально фиксироваться. Заметив нарушение, сделайте об этом устное заявление председателю комиссии или лицу, его замещающему, и составьте письменное **заявление о нарушении** в двух экземплярах (удобно использовать копирку). Примерный текст такого заявления представлен в конце этих рекомендаций. Не **называйте свое заявление актом, поскольку в законе речь идет именно о заявлениях (жалобах).**

Перед составлением заявления (жалобы) о любом серьёзном нарушении попросите председателя участковой комиссии пресечь нарушение закона. Если председатель не реагирует, а нарушение, по вашему мнению, существенно и может исказить результаты голосования, заявите, что вы напишете жалобу.

В зависимости от нарушения заявление должно быть адресовано либо в вашу участковую избирательную комиссию, либо в вышестоящую комиссию. Заявления в вышестоящую комиссию важно подавать **своевременно** : на следующий день после дня голосования часто уже не удается разыскать членов комиссии и подать заявление. Обычно заявления в вышестоящую комиссию передаются через избирательный штаб.

Следует также учитывать, что срок судебного обжалования итогов голосования заканчивается через 10 дней после принятия решения об итогах голосования.

Основная задача заявления — зафиксировать то или иное нарушение. Поэтому обязательно оставляйте у себя или передавайте в свой избирательный штаб копию заявления. Копию надо заверить в избирательной комиссии (надпись «Получено», дата, время, подпись, расшифровка подписи). Также очень желательно получить копию решения комиссии по вашему заявлению.

Очень полезно взять координаты у свидетелей нарушения — избирателей, наблюдателей, членов комиссии.

Инструкция по составлению заявлений приведена в Приложении 2.

Если вам трудно составить заявление самостоятельно, обратитесь за помощью в избирательный штаб. В некоторых случаях фиксацию наруше-

ний надо подкреплять более серьезными документами, которые могут составить сотрудник полиции или прокурор **[Раздел 6.4.3]**.

Если комиссия совершает нарушение умышленно, то никаких других (кроме фиксации нарушения) способов повлиять на комиссию нет. Не следует кричать, устрашать председателя немедленными карами или пытаться собственноручно устранить нарушение.

Вопрос о том, в какие **сроки** должно быть рассмотрено заявление о нарушении, законодательством точно не разрешен. С одной стороны, установлено, что комиссия обязана рассматривать заявления, поданные в день голосования, немедленно **[ФЗГ п. 4 ст. 20]**. С другой стороны, закон требует, чтобы заявления, поданные в день голосования, были рассмотрены на итоговом заседании комиссии, то есть после подсчета голосов. **Воспользуйтесь таким правилом**: если рассмотрение заявления может привести к устранению нарушения, то настаивайте на немедленном рассмотрении **[ФЗГ п. п. 25, 26 и 30 ст. 68]**.

Если руководители УИК отказываются принять заявление о нарушении, сообщите об этом в свой избирательный штаб и напишите жалобу в вышестоящую комиссию **[Заявление об отказе принять и рассмотреть обращение о нарушении избирательного законодательства]**

Если вам удалось вручить заявление, **заверьте его копию**, настаивайте на его **рассмотрении**, принятии по нему письменного решения. Если ваше заявление не рассматривается, сообщите об этом в свой избирательный штаб и напишите жалобу в вышестоящую комиссию **[Заявление о нерассмотрении заявления о нарушении]**

Также проследите, чтобы количество поданных заявлений **было отражено в протоколе** об итогах голосования **[ФЗГ подпункт е) п. 2 ст. 67]**.

6.2. Что делать, если Вас удаляют из помещения для голосования?

Закон предусматривает **удаление наблюдателей и иных лиц** из помещения для голосования в случае нарушения ими законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах **[ФЗГ, п. 12 ст. 64]**. Также предусмотрено «**отстранение от участия в работе**» **членов из-**

бирательной комиссии, что на практике часто трактуется как возможность удаления члена комиссии (понятие «отстранение от работы» точно не определено). Этот пункт закона часто использовался для незаконного удаления общественных контролеров, особенно тогда, когда руководство комиссии предполагало заниматься прямыми фальсификациями.

Порядок удаления наблюдателей из помещения для голосования существенно изменился в 2016 году. Теперь общественного контролера можно удалить из помещения для голосования, если факт нарушения им законодательства о выборах и референдумах установлен **судом [ФЗГ, п. 12 ст. 64]**. Практика удаления через суд в настоящее время практически отсутствует (было лишь несколько случаев). Более того, пока ни ЦИК РФ, ни правоохранительные органы не дали разъяснений по этому вопросу.

Как будет осуществляться «установление факта нарушения в судебном порядке» — неясно; законодатель, приняв новую юридическую норму, забыл установить порядок ее реализации (непонятно, например, в порядке какого судопроизводства — уголовного, гражданского, административного — должно возбуждаться и рассматриваться такое судебное дело). Это значит, что возможны произвольные варианты ее толкования и самодеятельность председателей комиссий, полиции.

В настоящее время в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации преобладает мнение, что удаление наблюдателей — это экстраординарная мера, к которой следует прибегать только в экстренных случаях. При этом удаление должно производиться после всестороннего изучения обстоятельств при участии всех заинтересованных сторон. Поэтому главный совет в нынешней ситуации: если вас пытаются удалить, **немедленно сообщайте об этом в свой штаб**, в вышестоящие комиссии, на горячие линии, в том числе — в ЦИК РФ.

Если речь идет о нарушении избирательного законодательства, то напомните комиссии, что для удаления требуется решение суда. При этом, если события развиваются достаточно мирно, т.е. сотрудники полиции не выволакивают вас из помещения, задайте председателю комиссии вопрос о том, какое положение избирательного законодательства вы нарушили. Вне зависимости от того, получили ли вы или нет вразумительный ответ, процитируйте председателю первое предложение пункта 12 ста-

тьи 64 Закона о гарантиях и предложите ему обратиться в суд. Скорее всего после такого предложения председатель откажется от вашего удаления (поскольку он не знает, как писать заявление в суд).

Опыт показывает, что после введения нормы об удалении по суду, организаторы выборов стали применять другой приём: **общественных контролеров стали удалять «за нарушение общетственного порядка» или по какой-то другой статье, не связанной с выбрами**. Могут быть и абсурдные требования, например, пройти освидетельствование на степень опьянения.

Также были случаи удаления в связи с внезапным отзывом общественного контролера со стороны назначившего его субъекта (кандидата или избирательного объединения). Учтите, что отозвать общественного контролера может только тот субъект, который его назначил, то есть, который указан в уведомлении о назначении.

При попытке удаления сразу включайте видеозапись и снимайте все на видео. Если в комиссии у вас есть помощники, попросите, чтобы это сделали именно они.

Получив предложение покинуть помещение для голосования, первым делом поинтересуйтесь, в чем вас обвиняют. При этом требуйте ссылку на конкретную статью закона – избирательного, административного или уголовного.

Если речь идет о нарушении вами Кодекса об административных правонарушениях, потребуйте от сотрудника полиции составления протокола об административном правонарушении, который в соответствии с частью 1 статьи 28.5 КоАП составляется «немедленно после выявления административного правонаршения». Такие меры как доставление, задержание и другие возможны только в случае, если надо установить личность или если невозможно составить на месте протокол об административном правонарушении (часть 1 ст.27.1 КоАП). При отсутствии этих обстоятельств ваше удаление из помещения для голосования будет незаконно.

Если же вас подозревают в совершении уголовного преступления (пусть сошлются на конкретную статью), спросите, является ли ваше удаление

задержанием и требуйте, чтобы был составлен протокол задержания и осуществлен допрос с участием защитника из вашего избирательного штаба (статья 92 Уголовно-процессуального кодекса РФ).

Возможен и «немирный» вариант развития событий, когда вас насильно выпроваживает сотрудник полиции. Во-первых, запишите все реквизиты этого сотрудника (он обязан представиться и иметь нагрудный знак): его фамилию, должность, номер удостоверения или нагрудного знака. Во-вторых, напомните ему, что удалить вас из помещения можно только в судебном порядке и монотонно зачитайте первое предложение пункта 12 статьи 64 Закона о гарантиях.

Требуйте, чтобы для разрешения конфликта явился начальник того сотрудника полиции, который дежурит на участке, или прокурор. Но не сопротивляйтесь сотруднику полиции, если он решит насильно вывести вас из помещения: это грозит тем, что вам припишут неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции **[КоАП ст.19.3]**.

Возможен вариант, когда сотрудник полиции проигнорирует все ваши замечания и требования и выведет вас из помещения для голосования. Если он просто не дает вам войти обратно, срочно обращайтесь в вышестоящую комиссию, пишите жалобу, ссылаясь на то, что нарушен порядок удаления, предусмотренный пунктом 12 ст.64 Закона о гарантиях.

Если все же вы попали в суд, первым делом выясняйте какое обвинение вам предъявлено и в каком порядке (уголовном, гражданском или административном) вас будут судить. Тут должно выясниться, что привлечение вас к суду было незаконным: либо не составлен протокол об административном правонарушении (поэтому вас не могут судить в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях), либо отсутствует или неправильно составлен административный иск (тогда вас не могут судить по Кодексу административного судопроизводства), либо неправильно составлено заявление об установлении юридического факта (тогда нельзя судить по Гражданскому процессуальному кодексу), либо не проведено следствие по делу, нет защитника (тогда не могут судить по Уголовно-процессуальному кодексу). Заявите, что производство по делу не может быть начато в связи с отсутствием события правонарушения (преступления). Если дело начато, то требуйте

прекращения производства по делу в связи с отсутствием состава правонарушения (преступления). Отсутствие состава подтверждается нарушением процедур возбуждения дела.

В крайнем случае в вашем распоряжении аргумент, заключающийся в том, что вы не нарушали **избирательное** законодательство. Пусть ссылаются на конкретные пункты закона, которые вы нарушили, а вы доказывайте, что это неправда. Особенно интересно возражать на заявления, что вы «мешали работе комиссии». В законе вообще нет слова «мешать», есть только слово «препятствовать». А «препятствовать» — это значит противодействовать каким-либо действиям, чем вы не занимались.

Если судебное разбирательство все же состоялось, и суд вынес решение, в котором установил факт нарушения вами избирательного законодательства, то настаивайте на немедленной выдаче вам текста судебного постановления (решения, приговора).

6.3. Угрозы со стороны неизвестных лиц

Вы можете столкнуться с угрозами со стороны неизвестных лиц. О таких угрозах надо немедленно сообщить максимальному числу людей: в избирательный штаб, знакомым, на горячую линию.

Обязательно сообщите об этих угрозах сотруднику полиции, находящемуся на участке или рядом с ним. По закону «О полиции» он обязан вас защитить **[Раздел 6.4.1]**. При этом узнайте фамилию сотрудника полиции и запишите ее. При серьезных угрозах рекомендуется звонить в полицию.

Сообщите об угрозах председателю УИК; попросите его выяснить, кто вам угрожал. Рекомендуется написать заявление в участковую избирательную комиссию и получить его заверенную копию.

Не поддавайтесь на провокации и не принимайте предложения «выйти поговорить» за пределами помещения для голосования.

6.4. Общение с полицией и прокуратурой

6.4.1. Сотрудник полиции, прикрепленный к участку

На каждом избирательном участке при проведении голосования и подсчете голосов присутствует один или несколько сотрудников полиции. Эти сотрудники направлены на участок для выполнения определенных задач по охране избирательной комиссии и избирательных документов. Они не имеют права вмешиваться в избирательные действия, и этого обычно не происходит.

Следует знать, что у полицейского в соответствии с Законом «О полиции» всегда есть следующие **обязанности [Закон о полиции, ст. 11]**:

- **принимать и регистрировать заявления** и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;
- **пресекать** противоправные деяния, **устранять угрозы безопасности граждан** и общественной безопасности, **документировать** обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, **обеспечивать сохранность следов преступления**, административного правонарушения, происшествия;
- **выявлять лиц**, имеющих намерение совершить преступление;
- **обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок** в общественных местах;
- **пресекать административные правонарушения** и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;
- принимать в соответствии с федеральным законом **меры по пресечению** в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов **противоречащей закону предвыборной агитации**, агитации по вопросам референдума, информировать избирательные комиссии, комиссии референдума о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах; …осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах; участвовать в обеспечении **безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них**…

При исполнении своих обязанностей полицейский должен действовать

в рамках закона, быть беспристрастным. Он *«не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства»*. **[Закон о полиции, п. 4 ст. 6]** В частности, он **не может ссылаться на незаконные распоряжения** председателя избирательной комиссии.

Взаимодействие общественного контролера с сотрудниками полиции, приставленными к участку, может происходить в следующих случаях:

- Если председатель комиссии дал указание вывести вас из помещения для голосования.

Зачитайте сотруднику полиции первое предложения пункта 12 статьи 64 Закона о гарантиях. Скажите, что готовы покинуть помещение **только после решения суда**. Для возбуждения судебного дела **требуйте составить на месте протокол о нарушении**. В случае задержания требуйте составить протокол задержания.

Не сопротивляйтесь, если полицейский применяет к вам насильственные действия.

Не забывайте, что член комиссии вообще по закону не может быть удален из комиссии, а лишь отстранен от участия в работе **[ФЗГ, п. 12 ст. 64]**.

- Если вы заметили нарушение, требующее оперативного вмешательства полиции.

Если, например, на вас оказывают давление или угрожают **[Раздел 6.3]**, сообщите об этом полицейскому.

Обратитесь к полицейскому, если надо задержать человека, который при вас совершил вброс бюллетеней.

Однако при некоторых таких нарушениях, которые могут носить продолжающийся характер (например, при обнаружении подкупа избирателей), лучше сообщить об этом в свой избирательный штаб: пусть этим занимаются юристы штаба.

- Вы можете встретиться с нежеланием сотрудника полиции, охраняющего здание или помещение, где происходит голосование или подсчет голосов, пускать вас внутрь **[Раздел 2.4]**.

Скорее всего, это нежелание порождено указанием председателя комиссии, поэтому первым делом потребуйте вызова председателя и убеждайте именно его. Если же не удалось убедить председателя, обращайтесь в свой штаб и в вышестоящую комиссию.

6.4.2. Вас забирают в отделение полиции

Удаление из помещения для голосования за нарушение избирательного законодательства возможно только по решению суда (см. **Раздел 6.2**). Однако от вас могут просто потребовать пройти в отделение полиции.

Доставление в отделение ОВД иногда используется для того, чтобы воспрепятствовать работе общественного контролера, запугать его или просто увезти подальше от избирательного участка. Поэтому следует отказываться от предложений проследовать в отделение, требуя составления на месте протокола о нарушении, либо о доставлении, задержании.

Закон предполагает определенные основания доставления и задержания (доставление и задержание — это различные меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении).

Так, доставление в отделение полиции якобы для составления **протокола об административном правонарушении** незаконно, поскольку такой протокол может быть составлен непосредственно на месте правонарушения (то есть в комиссии) **[КоАП ч. 1 ст. 27.2]**. Если вас обвиняют в административном правонарушении, требуйте немедленного составления протокола об административном правонарушении. При этом собственноручно напишите возражения в этом протоколе и потребуйте, чтобы вам выдали копию **[КоАП ст. 28.2]**

Административное задержание (то есть кратковременное ограничение свободы физического лица) может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонару-

шении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении **[КоАП ч. 1 ст. 27.3]**.

Если вам предлагают проследовать в отделение, первым делом поинтересуйтесь, в чем вас обвиняют: в административном ли правонарушении или в уголовном преступлении. По какой статье? Затем поинтересуйтесь, какую меру хотят к вам применить: доставление или задержание?

Потребуйте **немедленного составления протокола** о доставлении или задержании. Копию такого протокола должны выдать по вашему требованию **[КоАП ч. 3 ст. 27.3]**.

Если вас задерживают по подозрению в совершении уголовного преступления, заявите, что вам надо связаться с адвокатом и срочно звоните в штаб.

В любом случае, если вас все-таки доставляют в отделение, **сообщите в штаб и родственникам** об обстоятельствах происшедшего и о том, куда вас доставили.

Вообще, возьмите за правило **знакомиться со всеми составляемыми по вашему делу протоколами** (о задержании, о досмотре и т. д.) и ставить на них свою визу: «Ознакомлен, имею возражения» (можете написать эти возражения прямо в протоколе), подпись, дату и время.

6.4.3. Вызов полицейского наряда и/или прокурора

Вызов наряда полиции или прокурора (или одновременно того и другого) имеет смысл осуществлять тогда, когда вы заметили крупное нарушение, а организаторы выборов не принимают никаких мер по его пресечению или фиксации. Также имеет смысл вызвать прокурора и полицию, если к вам пытаются применить противозаконные меры.

Главной целью вызова прокурора или полиции является даже не предотвращение нарушения (поскольку его обычно уже поздно предотвращать), а фиксация. Дело в том, что полиция и прокуратура имеют право и умеют составлять различные протоколы и акты. Эти протоколы и акты в дальнейшем можно использовать как доказательства нарушения.

Вызывая по телефону полицию или прокурора, сообщите им, какое нарушение вы наблюдаете. Вы также должны сообщить точный адрес, куда надо приехать. По прибытии наряда полиции или представителя прокуратуры попросите их составить протокол о нарушении, опросить свидетелей. Попробуйте получить копию этого протокола или хотя бы сфотографировать его.

В конце этого справочника приведены выдержки из Кодекса об административных правонарушениях и Уголовного кодекса, представляющие все те нарушения закона, за которые можно привлечь к административной или уголовной ответственности. Но привлечение к такой ответственности осуществляется только определенными лицами и по определенной процедуре. Например, прокурор может привлечь к ответственности (как административной, так и уголовной) своим постановлением. **Сотрудник полиции может привлечь к административной ответственности**, составив протокол об административном правонарушении по некоторым статьям КоАП: 5.6 (нарушение прав наблюдателя, члена комиссии), 5.10–5.12 (нарушение правил агитации), 5.16 (подкуп), 5.22 (незаконная выдача избирательного бюллетеня), 5.49 (лотереи, связанные с выборами), 5.69 (вмешательство в деятельность комиссии).

Прокурору можно также пожаловаться на ненадлежащее или противоправное действие полиции, например, на отказ сотрудника полиции предотвратить нарушение. Вообще, следует учитывать и использовать тот факт, что между правоохранительными органами существует некоторая конкуренция и что они могут по-разному зависеть от местной власти. В связи с этим можно в некоторых случаях пробовать обращаться и в ФСБ.

Не забывайте фиксировать фамилии и должности прибывших полицейских и представителей прокуратуры.

Иногда бывает, что прибывшие представители правоохранительных органов пытаются замести следы преступления. Так, например, они **могут попытаться изъять избирательную документацию** и даже ящики с избирательными бюллетенями. Против таких действий надо возражать: избирательная комиссия имеет право самостоятельно определять итоги голосования, в том числе имеет право признавать их недействительными. Она независима от других органов власти.

6.4.4. Привлечение к ответственности. Заявления в прокуратуру

Подача заявлений в избирательную комиссию, как было сказано выше, играет в основном фиксирующую роль.

В случае уголовного преступления можно подать заявление в следственный комитет или в полицию**[Заявление об уголовном преступлении]**. **[Уголовно-процессуальный кодекс РФ, ст. 146]**

Привлечь к административной ответственности можно путем составления протокола об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении вправе составлять:

- должностные лица органов внутренних дел (полиции) по статьям КоАП 5.10 - 5.12, 5.14 - 5.16, 5.22, 5.26, 5.35 - 5.38, 5.40, 5.43, 5.47, 5.49, 5.69 **[п.1 ч.2 ст.28.3 КоАП]**;
- уполномоченные решением комиссии **члены избирательной комиссии** с правом решающего голоса по статьям КоАП 5.3 - 5.5, 5.8 - 5.10, 5.12, 5.15, 5.17 - 5.20, 5.47, 5.50, 5.51, 5.56, 5.64 - 5.68 **[п.1 ч.5 ст.28.3 КоАП].**

В любом случае можно подать заявление прокурору. Это – универсальный, хотя и несколько более затяжной способ: прокурор обязан либо передать дело в следственный комитет (в случае уголовного преступления), либо принять постановление о возбуждении административного дела (в случае административного правонарушения).

Иногда бывает, что прокуратура, как федеральная структура, в меньшей степени зависит от местной власти. При этом у вас есть возможность писать любому прокурору — районному, городскому, субъекта Федерации (дело все равно окажется в прокуратуре нижнего уровня).

Подавая заявление в прокуратуру, полицию, чледственный комитет заверьте его копию и узнайте входящий номер. Заявления в прокуратуру и ответы на них также, как и заявления в избирательные комиссии и в суд, являются документами, составляющими историю наших выборов.

Приложение 1. Выдержки из законов

(Цитатник краткосрочного наблюдателя)

В приложении приведены точные цитаты из **Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»** от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ (в редакции от 25.05.2019).

Кроме того, цитируются относящиеся к выборам статьи **Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** №195-ФЗ от 30.12.2001 (в редакции от 17.06.2019) и **Уголовного кодекса Российской Федерации** №63-ФЗ от 13.06.1996 (в редакции от 29.05.2019).

Выдержки приведены в том же порядке, в каком они содержатся в тексте законов. Номера статей и пунктов (в КОАП и УК пункты называются частями), а также названия статей выделены жирным шрифтом.

Для удобства использования цитатника жирным шрифтом выделены ключевые слова.

Из Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ

Статья 2. Основные термины и понятия

...

16) документ, заменяющий паспорт гражданина, — документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом. На территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации такими документами являются:

военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (**для лиц, которые проходят военную службу**);

временное **удостоверение** личности гражданина Российской Федерации, **выдаваемое на период оформления паспорта** в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (**для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации**);

справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся **в местах содержания под стражей** подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Для иностранных граждан, указанных в пункте 10 статьи 4 настоящего Федерального закона, - документ, удостоверяющий право иностранного гражданина на постоянное проживание в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом, регулирующим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации.

За пределами территории Российской Федерации документами, заменяющими паспорт гражданина Российской Федерации, являются документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют въезд в Российскую Федерацию, а также иные документы, по которым граждане Российской Федерации вправе пребывать на территории иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации;

Статья 17. Составление списков избирателей, участников референдума

…

13. Соответствующая территориальная комиссия (окружная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования)

передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей, участников референдума конкретного избирательного участка, участка референдума не позднее чем за 10 дней до дня голосования. Участковая комиссия вправе разделить первый экземпляр списка избирателей, участников референдума на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть **сброшюрована (прошита)**, что подтверждается **печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя**.

Статья 20. Система и статус избирательных комиссий, комиссий референдума

...

4. Комиссии **обязаны** в пределах своей компетенции **рассматривать** поступившие к ним в период избирательной кампании, кампании референдума **обращения о нарушении** закона, проводить проверки по этим обращениям и **давать** лицам, направившим обращения, **письменные ответы** в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, — немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. Если обращение указывает на нарушение закона кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, эти кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума или его (ее) уполномоченные представители должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения.

Статья 29. Статус членов комиссий

...

20. Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, со дня представления в избирательную комиссию документов для регистрации кандидата, списка кандидатов вправе **назначить** одного члена этой избирательной комиссии с правом **совещательного голоса**, а в случае регистрации кандидата, списка кандидатов — по одному чле-

ну избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую нижестоящую избирательную комиссию. Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов) по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, вправе назначить одного члена вышестоящей (по отношению к избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (кандидатов) избирательной комиссии) с правом совещательного голоса. Каждое избирательное объединение может назначить в избирательную комиссию не более одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

...

22. Член комиссии с правом совещательного голоса обладает **равными** правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, референдума, за исключением права:

а) выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;

б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;

в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума;

г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;

д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

Положения настоящего пункта не могут служить основанием для отказа члену комиссии с правом совещательного голоса присутствовать при совершении указанных в настоящем пункте действий.

23. Член комиссии с правом решающего голоса и член комиссии с правом совещательного голоса:

а) заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующей комиссии;

б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

г) **вправе знакомиться с документами** и материалами (в том числе со списками избирателей, участников референдума, сведениями об избирателях, участниках референдума, подавших заявления о включении в список избирателей, участников референдума по месту своего нахождения, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, референдумом, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и **получать копии** этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), **требовать заверения** указанных копий;

д) **вправе удостовериться в правильности подсчета** по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, вариантам ответа на вопрос референдума;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

Статья 30. Гласность в деятельности комиссий

1. На всех заседаниях комиссии, а также **при подсчете голосов** избирателей, участников референдума и осуществлении участковой, территориальной комиссиями **работы со списками** избирателей, участников референдума, **с бюллетенями, открепительными удостоверения-**

ми, протоколами об итогах голосования и **со сводными таблицами вправе присутствовать** члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, либо его **уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо**, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка, член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума. На заседании комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, вправе присутствовать соответственно выдвинутый кандидат либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, уполномоченный представитель избирательного объединения. Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума, указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума, осуществляется работа с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума.

1.1. На всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с документами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, вправе присутствовать **представители средств массовой информации, за исключением случая, предусмотренного пунктом 1.2** настоящей статьи.

1.2. На заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать представители средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума трудового или возмездного гражданско-правового договора, аккредитованные в соответствии с пунктом 11.2 настоящей статьи.

…

3. С момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума вправе присутствовать лица, указанные в пунктах 1 и 1.2 настоящей статьи, а также **наблюдатели**, иностранные (международные) наблюдатели.

4. При проведении выборов **наблюдателя может назначить** зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями. Законом может быть предусмотрено, что при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления наблюдателя могут назначить субъекты общественного контроля, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" (далее также - субъекты общественного контроля). При этом субъекты общественного контроля, указанные в пункте 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", назначают наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. При проведении референдума наблюдателя может назначить инициативная группа по проведению референдума, общественное объединение, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне. Политическая партия, иное общественное объединение, субъект общественного контроля, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, а также инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую комиссию **не более двух наблюдателей**, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, если иное не предусмотрено федеральным законом. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию, если иное не предусмотрено федеральным законом. Федеральным законом может быть предусмотрено, что

наблюдателем является гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с пунктом 7 статьи 29 настоящего Федерального закона.

5. Доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, участке референдума, образованных в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещение для голосования на этом избирательном участке, участке референдума и помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума, должен быть обеспечен всем членам участковой комиссии, лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, наблюдателям. [Напротив этого абзаца вынеоска с рупором: Общественный контроль в «закрытых» УИК]

6. Наблюдатели, иностранные (международные) **наблюдатели вправе присутствовать в иных комиссиях при** проведении ими досрочного голосования, **установлении итогов голосования**, **определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов** об итогах голосования, о результатах выборов, а также **при повторном подсчете** голосов избирателей, участников референдума.

7. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в **направлении** в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, инициативной группой по проведению референдума, субъектом общественного контроля, назначившими данного наблюдателя. **В направлении указываются** фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется,

а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи. **Указание каких-либо дополнительных сведений** о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом, инициативной группой по проведению референдума и проставление печати **не требуются**. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

7.1. Политическая партия, иное общественное объединение, субъект общественного контроля, зарегистрированный кандидат, инициативная группа по проведению референдума, назначившие наблюдателей в участковые комиссии, не позднее чем за **три дня** до дня голосования (досрочного голосования) **представляют список** назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию, а при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума - в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования или иную предусмотренную законом комиссию, если иное не установлено федеральным законом. В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

8. Направление, указанное в пункте 7 настоящей статьи, **должно быть представлено наблюдателем** в комиссию, в которую он назначен, **в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования** (досрочного голосования). В участковую комиссию направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке, предусмотренном пунктом 7.1 настоящей статьи. **Установление иных**, кроме указанных в настоящем Федеральном законе, **ограничений**, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, участников референдума, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий этих протоколов, **не допускается**.

9. Наблюдатели вправе:

а) **знакомиться со списками избирателей**, участников референдума, **реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися**

в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования **в любое время** в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи;

б.1) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума;

в) присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;

г) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума **на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в бюллетенях отметок избирателей**, участников референдума; **знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем** при подсчете голосов избирателей, участников референдума; **наблюдать за составлением комиссией протокола** об итогах голосования и иных документов в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи;

д) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

е) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами, **получать** от соответствующей комиссии **заверенные копии** указанных протоколов;

ж) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, субъекта общественного

контроля, направивших наблюдателя в комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы, референдум;

з) обжаловать в порядке, установленном статьей 75 настоящего Федерального закона, действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

и) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума в соответствующих комиссиях.

к) производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

10. Наблюдатель не вправе:

а) выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени;

б) расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;

в) заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;

г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

д) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

е) совершать действия, препятствующие работе комиссии;

ж) проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;

з) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

11. Представители средств массовой информации, принимая участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов, референдума, вправе:

…

б) **знакомиться с протоколом** участковой комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, в том числе составляемыми повторно, получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов;

в) присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение;

…

11.1. Представители средств массовой информации, указанные в пункте 1.2 настоящей статьи, вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить **фото- и видеосъемку**, **предварительно уведомив об этом председателя**, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии. ,

11.2. Для осуществления полномочий, указанных в пунктах 1.2, 3, 11.1 настоящей статьи, представители средств массовой информации **аккредитуются** в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению избирательной комиссией субъекта Российской Федерации. Заявки на аккредитацию для осуществления указанных полномочий должны быть поданы редакциями средств массовой информации в комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования).

11.3. Аккредитованный в соответствии с пунктом 11.2 настоящей статьи представитель средства массовой информации считается извещенным о проведении мероприятия комиссии, если выполнены требования закона об опубликовании (обнародовании) соответствующей информации.

12. Заверение копий протоколов и иных документов комиссий производится председателем, или заместителем председателя, или секре-

тарем соответствующей комиссии. При этом лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей комиссии.

13. Иностранные (международные) наблюдатели получают разрешение на въезд в Российскую Федерацию в порядке, установленном федеральным законом, и при наличии приглашения органов государственной власти, комиссий, организующих выборы, референдум, аккредитуются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Деятельность иностранных (международных) наблюдателей регулируется федеральным законом.

Статья 49. Агитационный период

...

3. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума **в день голосования** и в предшествующий ему день **запрещается**.

4. Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и другие материалы), ранее изготовленные в соответствии с настоящим Федеральным законом и размещенные в установленном законом порядке на специальных местах, указанных в пункте 7 статьи 54 настоящего Федерального закона, на рекламных конструкциях или иных стабильно размещенных объектах в соответствии с пунктами 8 и 10 статьи 54 настоящего Федерального закона, могут сохраняться в день голосования на прежних местах.

...

Статья 56. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума

…

2. Кандидатам, избирательным объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, инициативной группе по проведению референдума, иным группам участников референдума и их упол-

номоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума запрещается осуществлять **подкуп** избирателей, участников референдума: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности…

3. В период избирательной кампании, кампании референдума не допускается проведение **лотерей и других основанных на риске игр**, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом.

Статья 61. Помещение для голосования

…

2. В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные **специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей**.

3. В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает следующую **информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях**, внесенных в бюллетень:

а) биографические данные кандидатов в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень;

б) если кандидат, список кандидатов выдвинуты избирательным объединением, — слова «выдвинут избирательным объединением» с указанием наименования этого избирательного объединения;

в) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, — слово «самовыдвижение»;

…

д) сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией;

е) информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона (если такая информация имеется).

4. Если у зарегистрированного кандидата, в том числе из списка кандидатов, имелась или имеется судимость, на информационном стенде размещаются сведения о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, - также сведения о дате снятия или погашения судимости.

...

7. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаков предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

8. На информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, наименования избирательных объединений, участвующих в данных выборах, образцы бюллетеней для голосования на референдуме, в которых должны быть приведены варианты заполнения бюллетеня (бюллетеней).

9. В помещении для голосования должна находиться **увеличенная форма протокола** об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

10. В помещении для голосования размещаются стационарные ящики для голосования, изготовленные из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в соответствии с подпунктом «б» пункта 9 статьи 21 настоящего Федерального закона. В качестве стационарных ящиков мо-

гут использоваться также технические средства подсчета голосов, в том числе программно-технические комплексы обработки бюллетеней. При проведении электронного голосования используются комплексы для электронного голосования.

11. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы **места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей.**

Статья 62. Открепительное удостоверение

…

3. Открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности и **имеют единую нумерацию** на всей территории проведения выборов, референдума. Открепительное удостоверение, используемое на выборах, при проведении которых законом предусмотрено повторное голосование, должно иметь **отрывной талон**. Открепительное удостоверение изготавливается по форме согласно приложению 2 или 3 к настоящему Федеральному закону.

…

6. Открепительное удостоверение выдается комиссией на основании письменного заявления избирателя, участника референдума с указанием причины, по которой ему требуется открепительное удостоверение. Открепительное удостоверение выдается лично избирателю, участнику референдума либо его представителю на основании нотариально удостоверенной доверенности. Доверенность может быть удостоверена также администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения (если избиратель, участник референдума находится в этом учреждении на излечении), руководителем органа социальной защиты населения (если избиратель, участник референдума является инвалидом), администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые или обвиняемые (если избиратель, участник референдума содержится в этом учреждении в качестве подозреваемого или обвиняемого).

7. Председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член комиссии с правом решающего голоса, осуществляющий выдачу открепительного удостоверения, **вносит в него фамилию, имя и отчество** избирателя, участника референдума, **серию и номер его паспорта** или документа, заменяющего паспорт гражданина, **номер избирательного участка**, участка референдума, где избиратель, участник референдума включен в список избирателей, участников референдума, **адрес участковой комиссии**, наименования муниципального образования и субъекта Российской Федерации, **номер и (или) наименование** одномандатного (многомандатного) **избирательного округа** (если выборы проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам), на территории которых образован избирательный участок, участок референдума, наименование комиссии, выдавшей открепительное удостоверение. Если законом предусмотрено повторное голосование на выборах, указанные сведения об избирателе, избирательном участке и о соответствующей комиссии **вносятся также в отрывной талон** открепительного удостоверения. **Председатель**, заместитель председателя, секретарь или иной член комиссии с правом решающего голоса, осуществляющий выдачу открепительного удостоверения, **указывает в открепительном удостоверении** (если законом предусмотрено повторное голосование на выборах, — также в отрывном талоне) **свои фамилию и инициалы, дату выдачи** открепительного удостоверения, **расписывается и ставит печать** соответствующей комиссии.

8. При получении открепительного удостоверения (в случае проведения повторного голосования на выборах — открепительного удостоверения без отрывного талона) избиратель, участник референдума в соответствующих графах **реестра выдачи открепительных удостоверений или списка избирателей**, участников референдума **указывает серию и номер своего паспорта** или документа, заменяющего паспорт гражданина, и **расписывается**. В реестре выдачи открепительных удостоверений должен быть указан адрес места жительства избирателя, участника референдума. …

9. Председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) с правом решающего голоса, выдавший избирателю, участнику референдума открепительное удостоверение, в соответствующих графах **реестра выдачи открепи-**

тельных удостоверений указывает **номер выданного открепительного удостоверения и расписывается**. Территориальная комиссия (избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия) до дня голосования направляет в участковые комиссии вместе с первым экземпляром списка избирателей, участников референдума заверенные выписки из реестра выдачи открепительных удостоверений, в которых указываются сведения о получивших открепительные удостоверения избирателях, участниках референдума, зарегистрированных на территориях соответствующих избирательных участков, участков референдума. На основании соответствующей выписки член участковой комиссии **в соответствующей графе списка избирателей**, участников референдума делает **отметку**: «Получил в территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) открепительное удостоверение N» с указанием номера выданного открепительного удостоверения и расписывается.

10. При выдаче избирателю, участнику референдума открепительного удостоверения в участковой комиссии председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член участковой комиссии с правом решающего голоса, выдавший избирателю, участнику референдума открепительное удостоверение, в соответствующей **графе списка избирателей**, участников референдума делает отметку: «Получил открепительное удостоверение N» с указанием номера открепительного удостоверения и расписывается.

11. Избиратель, участник референдума, которому выдано открепительное удостоверение (в том числе через его представителя на основании доверенности), **исключается** участковой комиссией из списка избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума на данных выборах, референдуме и не учитывается в числе зарегистрированных избирателей, участников референдума при составлении протокола участковой комиссии об итогах голосования.

12. Повторная выдача открепительного удостоверения **не допускается**. В случае утраты открепительного удостоверения его дубликат не выдается.

13. В день голосования **до наступления времени голосования неиспользованные открепительные удостоверения погашаются**. Если законом предусмотрено повторное голосование на выборах, сроки и порядок погашения открепительных удостоверений и отрывных талонов устанавливаются этим законом. Сведения о погашении неиспользованных открепительных удостоверений и отрывных талонов с указанием их числа, а также номеров открепительных удостоверений вносятся соответствующей комиссией в **акт**, составленный по форме, утвержденной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

14. По предъявлении открепительного удостоверения в день голосования избиратель, участник референдума дополнительно включается в список избирателей, участников референдума на том избирательном участке, участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования. Участковой комиссией в соответствующей графе списка избирателей, участников референдума делается отметка: «Проголосовал по открепительному удостоверению N» с указанием номера открепительного удостоверения, предъявленного избирателем, участником референдума. После этого открепительное удостоверение изымается у избирателя, участника референдума, за исключением случая, когда законом предусмотрено повторное голосование на выборах. В этом случае при проведении общих выборов у избирателя изымается отрывной талон, а при проведении повторного голосования - открепительное удостоверение. Открепительные удостоверения (отрывные талоны), на основании которых избиратели, участники референдума включены в список избирателей, участников референдума, хранятся вместе с указанным списком.

15. В случае утраты бланка открепительного удостоверения комиссия, установившая факт такой утраты, незамедлительно составляет соответствующий акт и принимает решение, в котором указываются номер утраченного бланка открепительного удостоверения, факт утраты бланка и причина утраты. Это решение в тот же день доводится до сведения непосредственно вышестоящей комиссии и комиссии, организующей выборы, референдум. На основании этого решения комиссия, организующая выборы, референдум, признает соответствующее открепительное удостоверение недействительным, о чем незамедлительно информируются все нижестоящие комиссии. Открепительные удостоверения также могут признаваться недействительными комиссией, организующей вы-

боры, референдум, в иных случаях, если голосование по таким открепительным удостоверениям повлечет нарушение избирательных прав граждан, права граждан на участие в референдуме. Недействительное открепительное удостоверение не является основанием для включения избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума. При предъявлении избирателем, участником референдума такого открепительного удостоверения оно подлежит изъятию.

...

Статья 64. Порядок голосования

1. Время начала и окончания голосования на выборах, референдуме устанавливается законом. Продолжительность голосования не может составлять менее десяти часов. Законом может быть предусмотрено, что в случае, если при проведении выборов в органы государственной власти, референдума субъекта Российской Федерации на территории избирательного участка, участка референдума расположено место жительства (место пребывания) избирателей, участников референдума, рабочее время которых совпадает с временем голосования (при работе на предприятиях с непрерывным циклом работы или вахтовым методом), по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации время начала голосования на этом избирательном участке, участке референдума может быть перенесено на более раннее время, но не более чем на два часа. При совмещении дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, Палату Представителей Парламента Союзного государства, на референдуме Российской Федерации время начала и окончания голосования определяется в соответствии с федеральным законом. Лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, **доступ в помещения для голосования должен быть обеспечен не менее чем за один час до начала голосования**.

2. О дне, времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить избирателей, участников референдума не позднее чем за 10 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного и повтор-

ного голосования - в порядке и сроки, которые предусмотрены законом, но не позднее чем за пять дней до дня голосования.

2.1. На избирательных участках, участках референдума, образованных в воинских частях, в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях, участковая комиссия может объявить голосование законченным раньше времени, установленного в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, если проголосовали все избиратели, участники референдума, включенные в список избирателей, участников референдума.

3. В день голосования непосредственно перед наступлением времени голосования председатель участковой комиссии предъявляет к осмотру членам участковой комиссии, присутствующим лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, **пустые ящики для голосования** (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов - при его использовании), которые вслед за этим **опечатываются** печатью участковой комиссии (пломбируются), а в случае, если законом предусмотрено, что избиратель, участник референдума, которые будут находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе подать в комиссию заявление о включении в список избирателей, участников референдума по месту своего нахождения, - также **информирует** о числе избирателей, участников референдума, включенных в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума, о числе избирателей, участников референдума, исключенных из списка избирателей, участников референдума в связи с подачей заявления о включении в список избирателей, участников референдума по месту своего нахождения на ином избирательном участке, участке референдума, а также о числе избирателей, участников референдума, подавших заявления о включении в список избирателей, участников референдума по месту своего нахождения на данном избирательном участке, участке референдума.

4. Каждый избиратель, участник референдума голосует **лично, голосование за других избирателей**, участников референдума **не допускается**.

5. Бюллетени выдаются избирателям, участникам референдума, включенным в список избирателей, участников референдума, по предъявле-

нии **паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина**, а если избиратель, участник референдума голосует по открепительному удостоверению, — по предъявлении также открепительного удостоверения.

6. При получении бюллетеня избиратель, участник референдума проставляет в списке избирателей, участников референдума серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей, участников референдума членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Избиратель, участник референдума проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе списка избирателей, участников референдума в получении бюллетеня. В случае голосования по открепительному удостоверению в списке избирателей, участников референдума делаются дополнительные отметки. В случае проведения голосования одновременно по нескольким бюллетеням избиратель, участник референдума расписывается за каждый бюллетень. Член участковой комиссии, выдавший избирателю, участнику референдума бюллетень (бюллетени), также расписывается в соответствующей графе списка избирателей, участников референдума.

7. Голосование проводится путем внесения избирателем, участником референдума в избирательный бюллетень любого знака в квадрат (квадраты), относящийся (относящиеся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор, либо (на выборах в органы местного самоуправления) к позиции «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), а в бюллетень для голосования на референдуме или в бюллетень для голосования по одной кандидатуре в соответствии с пунктом 35 статьи 38 настоящего Федерального закона - любого знака в квадрат, относящийся к тому из вариантов волеизъявления, в отношении которого сделан выбор.

8. Бюллетень заполняется избирателем, участником референдума в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц, за исключением случая, указанного в пункте 10 настоящей статьи.

9. Если избиратель, участник референдума считает, что при заполнении бюллетеня **допустил ошибку**, он вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член комиссии выдает избирателю, участнику референдума новый бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей, участников референдума против фамилии данного избирателя, участника референдума. Испорченный бюллетень, на котором член комиссии с правом решающего голоса делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, заверяется также подписью секретаря участковой комиссии, после чего такой бюллетень незамедлительно погашается.

10. Избиратель, участник референдума, не имеющие возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, принять участие в электронном голосовании, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, участника референдума, не являющихся членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем. В таком случае избиратель, участник референдума устно извещает комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения бюллетеня, участия в электронном голосовании. При этом в соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей, участников референдума указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю, участнику референдума.

11. Заполненные бюллетени опускаются избирателями, участниками референдума в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании. Если комиссией, организующей выборы, референдум, в соответствии с пунктом 4 статьи 63 настоящего Федерального закона принято решение об использовании конвертов, избиратель, участник референдума вне кабины или иного специально оборудованного места для тайного голосования помещает заполненный бюллетень (заполненные бюллетени) в конверт, который выдается ему членом участковой комиссии с правом

решающего голоса, запечатывает его, после чего опускает этот конверт в ящик для голосования.

11.1. Председатель участковой комиссии следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя участковой комиссии, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя участковой комиссии его полномочия исполняет заместитель председателя участковой комиссии, а в отсутствие заместителя председателя участковой комиссии - секретарь или иной член участковой комиссии с правом решающего голоса, уполномоченный ею.

11.2. При проведении голосования, подсчете голосов избирателей, участников референдума и составлении протокола участковой комиссии об итогах голосования в помещении для голосования, в помещении участковой комиссии **вправе находиться лица**, указанные в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. Эти лица вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение всего периода наблюдения, им обеспечивается свободный доступ в помещение (помещения), где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей, участников референдума. Список лиц, осуществлявших наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей, участников референдума, составляется участковой комиссией на основе представленных данными лицами документов.

12. Член участковой комиссии немедленно **отстраняется** от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица **удаляются** из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах. Решение об отстранении члена участковой комиссии от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования принимается **судом** по месту нахождения участковой комиссии. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы. Правоохранительные органы также обеспечивают в соответствии с федеральными законами безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории избирательного участка, участка референдума.

13. Зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, доверенным лицам и уполномоченным представителям избирательных объединений, доверенным лицам зарегистрированных кандидатов, членам и уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления или органов контроля которых являются указанные лица и организации, иным физическим и юридическим лицам, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, запрещается предпринимать действия, направленные на **обеспечение доставки избирателей**, участников референдума для участия в голосовании.

…

16. При проведении выборов в органы государственной власти, референдума субъекта Российской Федерации избиратель, участник референдума, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе подать в избирательную комиссию, комиссию референдума заявление о включении в список избирателей, участников референдума **по месту своего нахождения** (далее в настоящем пункте - заявление) в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (далее в настоящем пункте - порядок). Срок подачи заявления устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в пределах срока, который начинается не ранее чем за 45 дней до дня голосования и заканчивается в 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Заявление может быть подано избирателем, участником референдума только лично по предъявлении паспорта (в период замены паспорта - временного удостоверения личности). Заявление может быть подано с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, если это предусмотрено порядком. Порядком предусматриваются способы защиты заявления от подделок. Порядком может быть предусмотрено использование в целях указанной защиты специального знака (марки), при этом порядок должен содержать требование об учете специальных знаков (марок), в том числе при их передаче комиссиями. Избиратель, участник референдума, подавший заявление, исключается из списка избирателей, участников референдума по месту

своего жительства. Избиратель, участник референдума, подавший заявление, может быть включен в список избирателей, участников референдума по месту своего нахождения только на одном избирательном участке, участке референдума. Избиратель, участник референдума, подавший заявление и явившийся в день голосования на избирательный участок, участок референдума по месту своего жительства, может быть включен в список избирателей, участников референдума только по решению участковой комиссии и только после установления факта, свидетельствующего о том, что он не проголосовал на избирательном участке, участке референдума по месту своего нахождения. В случае включения избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту своего жительства он утрачивает право быть включенным в список избирателей, участников референдума по месту своего нахождения. Информация о подаче заявления избирателем, участником референдума, в том числе об избирательном участке, участке референдума, на котором избиратель, участник референдума, подавший заявление, должен быть в соответствии с порядком включен в список избирателей, участников референдума, обрабатывается и доводится до сведения соответствующих территориальных и участковых комиссий, в том числе с использованием ГАС "Выборы". Информация о числе избирателей, участников референдума, подавших заявления, отдельно по каждому избирательному участку, участку референдума размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с порядком. В этом случае голосование по открепительным удостоверениям и предусмотренное пунктом 2 статьи 65 настоящего Федерального закона досрочное голосование не проводятся. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации порядок включения избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума, установленный настоящим пунктом, не применяется. В этом случае закон субъекта Российской Федерации должен предусматривать голосование по открепительным удостоверениям либо досрочное голосование, предусмотренное пунктом 2 статьи 65 настоящего Федерального закона.

Статья 65. Досрочное голосование

1. В случаях и порядке, предусмотренных законом, соответствующая

комиссия вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование всех избирателей, участников референдума на одном или нескольких избирательных участках, участках референдума, образованных **в труднодоступных или отдаленных местностях**, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях. В случаях и порядке, предусмотренных законом, соответствующая комиссия вправе разрешить провести досрочно в течение нескольких дней (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование групп избирателей, участников референдума, которые будут находиться в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных или отдаленных местностях, на полярных станциях и в тому подобных местах) и где в связи с этим невозможно провести досрочное голосование в целом по избирательному участку, участку референдума. В случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) голосование всех избирателей, участников референдума на одном или нескольких избирательных участках, участках референдума, образованных за пределами территории Российской Федерации, и (или) голосование групп избирателей, участников референдума, проживающих за пределами территории Российской Федерации.

2. При проведении выборов в органы государственной власти, в органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, участнику референдума, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума, на котором он включен в список избирателей, участников референдума, должна быть предоставлена возможность проголосовать **досрочно**. Досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении соответствующей территориальной

комиссии (в случаях, предусмотренных законом, - в помещении избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) не ранее чем за **10 дней** до дня голосования, если законом не будет предусмотрено заполнение избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении участковой комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования либо **в помещении** территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) (за 10 - 4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

…

4. Помещения, в которых осуществляется досрочное голосование, должны быть оборудованы и оснащены в соответствии с пунктом 2 статьи 61 настоящего Федерального закона. Оборудование помещений для досрочного голосования должно предусматривать возможность присутствия при проведении досрочного голосования всех членов соответствующей комиссии, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. Досрочное голосование проводится не менее четырех часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по местному времени) и в выходные дни. График работы комиссий для проведения досрочного голосования определяется комиссией, организующей выборы, референдум, или по ее поручению нижестоящими комиссиями, размещается на сайте соответствующей комиссии в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии), а также подлежит опубликованию в средствах массовой информации или обнародованию иным способом. Досрочное голосование проводится с соблюдением требований, предусмотренных статьей 64 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Организация досрочного голосования должна обеспечивать тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя, участника референдума, обеспечивать сохранность бюллетеня и учет голоса избирателя, участника референдума при установлении итогов голосования.

5. Территориальная комиссия (избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия) составляет **список досрочно проголосовавших избирателей**, участников референдума отдельно по каждому избирательному участку, участку референду-

ма. Если законом предусмотрено досрочное голосование в помещении участковой комиссии, указанный список не составляется, а все необходимые сведения и отметки вносятся в список избирателей, участников референдума.

6. Избиратель, участник референдума, голосующий досрочно, подает в соответствующую комиссию **заявление**, в котором указывает причину досрочного голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства. Член соответствующей комиссии проставляет в заявлении избирателя, участника референдума дату и время досрочного голосования этого избирателя, участника референдума. Заявление приобщается к списку досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума (если законом предусмотрено досрочное голосование в помещении участковой комиссии, - к списку избирателей, участников референдума).

7. Если избиратель, участник референдума голосует в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, то на лицевой стороне выдаваемого ему бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов соответствующей комиссии, которые заверяются ее печатью. При получении избирателем, участником референдума бюллетеня **в списке** досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума указываются его фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, после чего избиратель, участник референдума проставляет в списке серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены членом комиссии с правом решающего голоса. Избиратель, участник референдума проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе в получении бюллетеня. Член комиссии, выдавший бюллетень (бюллетени) избирателю, участнику референдума, также расписывается в соответствующей графе списка досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума.

8. Для проведения досрочного голосования используются специальные непрозрачные **конверты**. Бюллетень, заполненный проголосовавшим

досрочно избирателем, участником референдума, вкладывается избирателем, участником референдума вне места для тайного голосования в такой конверт, который заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов соответственно территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии или участковой комиссии с правом решающего голоса, а также членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей (по их желанию). Указанные подписи заверяются печатью соответствующей комиссии.

9. Запечатанный конверт с бюллетенями хранится у секретаря соответствующей комиссии: в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии - до момента передачи конвертов с бюллетенями в участковую комиссию, в помещении участковой комиссии - до дня голосования.

10. Территориальная комиссия (избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия) не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, либо не позднее чем в день, предшествующий дню начала досрочного голосования в помещении участковой комиссии (если законом предусмотрено досрочное голосование в помещении участковой комиссии не ранее чем за три дня до дня голосования), **передает** в каждую нижестоящую участковую комиссию соответствующие список досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума с приобщенными к нему заявлениями избирателей, участников референдума о досрочном голосовании, конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума.

11. Непосредственно после получения списка досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума участковой комиссией в списке избирателей, участников референдума напротив фамилий избирателей, участников референдума, проголосовавших досрочно в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, **делается отметка**: "Проголосовал досрочно". Список досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума с приобщенными к нему заявлениями избирателей, участников референдума о досрочном голосовании

приобщается к списку избирателей, участников референдума. Если избиратель, участник референдума голосует досрочно в помещении участковой комиссии, отметка: "Проголосовал досрочно" делается в списке избирателей, участников референдума при выдаче бюллетеня.

12. **Информация** о числе избирателей, участников референдума, проголосовавших досрочно, в том числе в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, отдельно по каждому избирательному участку, участку референдума **представляется** до дня голосования участковой комиссией, территориальной комиссией, избирательной комиссией муниципального образования, окружной избирательной комиссией в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию и (или) избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации - в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

13. В день голосования председатель участковой комиссии **перед началом голосования**, но после подготовки и включения в режим голосования технических средств подсчета голосов (при их использовании) в присутствии членов участковой комиссии, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, **сообщает** о числе избирателей, участников референдума, включенных в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума, проголосовавших досрочно, в том числе в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями. После этого председатель участковой комиссии вскрывает поочередно каждый конверт.

14. Если число досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума составляет **более одного процента** от числа избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума (но не менее десяти избирателей, участников референдума), на оборотной стороне бюллетеней, извлеченных из конвертов досрочно проголосовавших

избирателей, участников референдума, непосредственно после извлечения бюллетеней из конвертов проставляется **печать** участковой комиссии.

15. После совершения действий, указанных в пунктах 13 и 14 настоящей статьи, председатель участковой комиссии, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, участника референдума, **опускает бюллетени в стационарный ящик** для голосования либо в техническое средство подсчета голосов (в случае его использования). Если на конверте отсутствуют реквизиты, предусмотренные пунктом 8 настоящей статьи, либо из конверта извлечено более одного бюллетеня установленной формы для голосования по соответствующему избирательному округу, на референдуме по соответствующему вопросу референдума, все извлеченные из данного конверта избирательные бюллетени по соответствующему избирательному округу, бюллетени, содержащие этот вопрос референдума, признаются **недействительными**, о чем составляется акт. На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов, списков кандидатов, а на выборах в органы местного самоуправления - также позиции "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов"), на квадратах, относящихся к позициям "Да" и "Нет" ("За" и "Против"), вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии.

Статья 66. Порядок голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования

1. Участковая комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, участникам референдума, которые имеют право быть включенными или включены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и не могут самостоятельно по уважительным причинам (**по состоянию здоровья, инвалидности**) прибыть в помещение для голосования. Участковая комиссия также обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, участникам референдума, которые включены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

2. Голосование вне помещения для голосования проводится, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 65 настоящего Федерального закона, только в день голосования и **только на основании письменного заявления или устного обращения** (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя, участника референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Участковая комиссия регистрирует все поданные заявления (устные обращения) непосредственно в день подачи заявления (устного обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей, участников референдума.

3. При регистрации устного обращения в **реестре**, предусмотренном в пункте 2 настоящей статьи, **указываются** время поступления данного обращения, фамилия, имя, отчество избирателя, участника референдума, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, адрес его места жительства, а также подпись члена комиссии, принявшего обращение. Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица. По прибытии членов комиссии к избирателю, участнику референдума данное обращение подтверждается письменным заявлением.

4. В заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть указана причина, по которой избиратель, участник референдума не может прибыть в помещение для голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства.

5. Заявления (устные обращения), указанные в пункте 4 настоящей статьи, могут быть поданы в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но **не позднее чем за шесть часов** до окончания времени голосования. Заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель, участник референдума либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения).

6. Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены участковой комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за **30 минут** до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования а также предложить членам участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при его проведении.

7. Участковая комиссия вправе признать неуважительной причину, по которой избиратель, участник референдума не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования, и на этом основании отказать избирателю, участнику референдума в проведении голосования вне помещения для голосования. О принятом решении об отказе в проведении такого голосования комиссия немедленно извещает избирателя, участника референдума.

8. Участковая комиссия должна располагать необходимым количеством переносных ящиков для голосования, изготовленных из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в соответствии с подпунктом «б» пункта 9 статьи 21 настоящего Федерального закона, для организации голосования вне помещения для голосования.Количество таких ящиков **определяется решением непосредственно вышестоящей комиссии**, а если при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума территория единого избирательного округа, округа референдума совпадает с территорией избирательного участка, участка референдума — решением участковой комиссии. В случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней решение принимается комиссией, участвующей в подготовке и проведении выборов (референдума) более высокого уровня. При этом **максимальное количество используемых в день голосования переносных ящиков** для голосования вне помещения для голосования на одном избирательном участке, участке референдума в зависимости от числа избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории избирательного участка, участка референдума, составляет:

а) до 501 избирателя, участника референдума — один переносной ящик для голосования;

б) от 501 до 1001 избирателя, участника референдума — два переносных ящика для голосования;

в) более 1000 избирателей, участников референдума — три переносных ящика для голосования.

8.1. Решением соответствующей комиссии, указанной в пункте 8 настоящей статьи, количество используемых переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования, указанное в подпунктах «а» и «б» пункта 8 настоящей статьи, **может быть увеличено, но не более чем на один** переносной ящик при наличии хотя бы одного из условий:

а) избирательный участок, участок референдума включает территории нескольких населенных пунктов, и населенный пункт, где расположено помещение для голосования, находится вне пределов пешеходной доступности до иных населенных пунктов в течение времени голосования;

б) на территории избирательного участка, участка референдума располагается место временного пребывания избирателей, участников референдума, где не образован избирательный участок, участок референдума;

в) на территории избирательного участка, участка референдума в соответствии с пунктом 10 статьи 16 настоящего Федерального закона зарегистрировано более 50 избирателей, участников референдума старше 80 лет и (или) инвалидов, сведения о которых представлены в соответствии с пунктом 16.1 статьи 20 настоящего Федерального закона;

г) при совмещении дней голосования на нескольких выборах избиратель имеет возможность проголосовать одновременно более чем по двум избирательным бюллетеням.

9. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования, получают бюллетени и расписываются в их получении. Общее **число получаемых бюллетеней не может превышать более чем на 5 процентов** число полученных к моменту выезда (выхода) членов комиссии заявлений (устных обращений) (но не менее двух бюллетеней). Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой комиссии

с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней установленной формы, предусмотренный в пункте 2 настоящей статьи **реестр либо заверенную выписку** из него, содержащую необходимые данные об избирателе, участнике референдума и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие заявления избирателей, участников референдума о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня. В список избирателей, участников референдума вносится отметка о том, что к соответствующему избирателю, участнику референдума выехали (вышли) члены участковой комиссии. При проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) члены участковой комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования, также должны иметь при себе информационные материалы, содержащие сведения, предусмотренные подпунктами «а» - «г» пункта 1.2 статьи 38 настоящего Федерального закона. Если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствует не менее двух лиц из лиц, указанных в пункте 14 настоящей статьи, голосование вне помещения для голосования может проводить один член участковой комиссии с правом решающего голоса.

10. Голосование вне помещения для голосования проводится с соблюдением требований, предусмотренных в статье 64 настоящего Федерального закона.

11. На заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель, участник референдума проставляет серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и своей подписью удостоверяет получение бюллетеня. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в указанное заявление членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Члены

участковой комиссии с правом решающего голоса своими подписями на заявлении удостоверяют факт выдачи бюллетеня. В заявлении также делаются отметки о получении нового бюллетеня взамен испорченного, а в случае получения избирателем, участником референдума двух и более бюллетеней (с учетом вида выборов и совмещения выборов, референдумов) — об общем количестве полученных бюллетеней.

11.1. В случае, если избиратель, участник референдума вследствие инвалидности или по состоянию здоровья не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, он **вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя**, участника референдума в порядке, установленном пунктом 10 статьи 64 настоящего Федерального закона.

12. Члены участковой комиссии, выехавшие по заявлениям (устным обращениям) избирателей, участников референдума, вправе выдать бюллетени **только тем избирателям**, участникам референдума, заявления (устные обращения) которых **зарегистрированы в реестре** в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

13. Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателя, участника референдума, проголосовавших вне помещения для голосования, **вносятся в список избирателей**, участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям (устным обращениям) избирателей, участников референдума. Одновременно в соответствующей графе (графах) списка избирателей, участников референдума делается особая **отметка**: «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов комиссии.

14. При проведении голосования вне помещения для голосования **вправе присутствовать** члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели. При этом участковая комиссия должна обеспечить **равные** с выезжающими для проведения голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями, одним из субъектов общественного контроля, инициативной группой по проведению референдума и

иными группами участников референдума, общественными объединениями. При этом лицами, назначенными разными зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, не признаются члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, и члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные этим избирательным объединением.

15. Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме избирателя, участника референдума, а также возможность искажения волеизъявления избирателя, участника референдума.

16. Если избиратель, участник референдума, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после направления к нему членов участковой комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования, соответствующий член участковой комиссии не вправе выдать данному избирателю, участнику референдума в помещении для голосования бюллетень до возвращения членов комиссии, выезжавших по заявлению (устному обращению) данного избирателя, участника референдума, и установления факта, что указанный избиратель, участник референдума не проголосовал вне помещения для голосования.

17. По окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования участковая комиссия составляет **акт**, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам участковой комиссии с правом решающего голоса, проводившим голосование вне помещения для голосования, количество письменных заявлений избирателей, участников референдума о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных избирателям, участникам референдума и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями, участниками референдума) бюллетеней, а также сведения о членах участковой комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование вне помещения для голосования, членах участковой комиссии с правом совещательного голоса и

наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

Статья 68. Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией.

1. Подсчет голосов избирателей, участников референдума **осуществляется открыто и гласно** с **оглашением** и соответствующим **оформлением в увеличенной форме протокола** об итогах голосования **последовательно** всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей, участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса. Лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, должна быть предоставлена возможность присутствовать при подсчете голосов избирателей, участников референдума и наблюдать за подсчетом.

2. Подсчет голосов избирателей, участников референдума начинается **сразу** после окончания времени голосования и проводится **без перерыва** до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем — в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем — в органы местного самоуправления.

3. После окончания времени голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, подсчитывают и **погашают**, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем **оглашают и вносят** число погашенных неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями, участниками референдума при проведении голосования, в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для голосования. При использовании технических средств подсчета голосов полученные данные после их оглашения вносятся в строку 7 увеличенной формы протокола об итогах голосования.

4. Председатель, заместитель председателя или секретарь участковой

комиссии уточняет, **оглашает и вносит** в строку 2 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число **бюллетеней, полученных** участковой комиссией (данные о бюллетенях, извлеченных из конвертов досрочно проголосовавших в помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) избирателей, участников референдума, в указанное число не входят). При использовании технических средств подсчета голосов полученные данные после их оглашения вносятся в строку 2 увеличенной формы протокола об итогах голосования.

5. Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей, участников референдума члены участковой комиссии с правом решающего голоса вносят **в каждую страницу списка избирателей**, участников референдума следующие суммарные данные по этой странице:

а) число избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на момент окончания голосования (без учета числа избирателей, участников референдума, которым выданы открепительные удостоверения территориальной комиссией (избирательной комиссией муниципального образования, окружной избирательной комиссией) и участковой комиссией, а также выбывших по другим причинам);

б) число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей, участников референдума в списке избирателей, участников референдума);

в) число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей, участников референдума);

г) число бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям, участникам референдума (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей, участников референдума; число избирателей, участников референдума, досрочно проголосовавших в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, прове-

ряется по списку досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума);

д) число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума;

д.1) число открепительных удостоверений, выданных территориальной комиссией (избирательной комиссией муниципального образования, окружной избирательной комиссией) избирателям, участникам референдума;

е) число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума.

6. После внесения указанных в пункте 5 настоящей статьи данных каждая страница списка избирателей, участников референдума подписывается внесшим эти данные членом комиссии, который затем их суммирует, **оглашает и сообщает** председателю, заместителю председателя или секретарю участковой комиссии и лицам, присутствующим при подсчете голосов. Итоговые данные, определяемые как сумма данных, установленных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии оглашает, вносит в последнюю страницу списка избирателей, участников референдума, подтверждает своей подписью и заверяет печатью участковой комиссии. **Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола** об итогах голосования и его увеличенной формы, а в случае использования технических средств подсчета голосов — только в соответствующие строки увеличенной формы протокола:

а) в строку 1 — число избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на момент окончания голосования;

б) в строки 3 и 4 — число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим досрочно;

в) в строку 5 — число бюллетеней, выданных избирателям, участникам

референдума, проголосовавшим в помещении для голосования в день голосования;

г) в строку 6 — число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

д) в строку 11а — число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

е) в строку 11б — число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума;

ж) в строку 11в — число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума;

з) в строку 11г — число погашенных на избирательном участке, участке референдума открепительных удостоверений;

и) в строку 11д — число открепительных удостоверений, выданных территориальной комиссией (избирательной комиссией муниципального образования, окружной избирательной комиссией) избирателям, участникам референдума.

После осуществления указанных действий проводится проверка следующего контрольного соотношения: число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией, должно быть равно сумме числа открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума до дня голосования, и числа открепительных удостоверений, погашенных на избирательном участке, участке референдума. Если указанное контрольное соотношение не выполняется, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете данных, внесенных в список избирателей, участников референдума, и погашенных открепительных удостоверений. Если в результате дополнительного подсчета указанное контрольное соотношение не выполняется снова, участковая комиссия принимает соответствующее решение, которое прилагает-

ся к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строку 11е протокола об итогах голосования и его увеличенной формы. Если указанное контрольное соотношение выполняется, в строке 11е проставляется цифра «0».

В строки 11а, 11б, 11в, 11г, 11д и 11е протокола об итогах голосования и его увеличенной формы данные вносятся, если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

Если законом предусмотрено повторное голосование на выборах, порядок учета открепительных удостоверений устанавливается этим законом.

После этого со списком избирателей, участников референдума вправе ознакомиться наблюдатели и иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса **вправе убедиться в правильности произведенного подсчета**.

7. Дальнейшая работа со списком избирателей, участников референдума не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования в соответствии с пунктом 22 настоящей статьи. Список избирателей, участников референдума на это время убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка избирателей, участников референдума, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой комиссии.

8. Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

9. При непосредственном подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать члены участковой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

10. Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников рефе-

рендума производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, **запрещается** при подсчете голосов **пользоваться письменными принадлежностями**, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 12, 16 и 17 настоящей статьи. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, **должен быть обеспечен полный обзор действий** членов комиссии.

11. При сортировке бюллетеней участковая комиссия отделяет бюллетени **неустановленной формы**, то есть изготовленные неофициально либо не заверенные указанной комиссией или не содержащие специального знака (марки) в случае его использования. Бюллетени неустановленной формы при непосредственном подсчете голосов не учитываются. Такие бюллетени упаковываются отдельно и опечатываются.

12. В первую очередь производится подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования. **Вскрытию переносных ящиков** для голосования предшествует проверка неповрежденности печатей (пломб) на них. Подсчет ведется таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования. Число извлеченных бюллетеней установленной формы **оглашается** и **вносится** в строку 8 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы. Если число бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, участников референдума, содержащих отметку о числе полученных бюллетеней, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой комиссии признаются недействительными, о чем составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования и в котором указываются фамилии и инициалы членов участковой комиссии, обеспечивавших проведение голосования вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика для голосования. Число признанных в этом случае недействительными бюллетеней оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с числом недействительных бюллетеней, выявленных при сортировке бюллетеней. На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов (списков кандидатов), а на выборах в органы местного самоуправления также от позиции «Против

всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), на квадратах, относящихся к позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии, а сами бюллетени при непосредственном подсчете голосов упаковываются отдельно, опечатываются и при дальнейшем подсчете не учитываются.

13. Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них.

14. Члены участковой комиссии **сортируют** избирательные бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов (каждый список кандидатов), а на выборах в органы местного самоуправления также по голосам, поданным против всех кандидатов (против всех списков кандидатов), по голосам, поданным по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), содержащимся в бюллетене для голосования на референдуме, одновременно отделяют бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. При сортировке бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя, участника референдума и **представляют бюллетени для визуального контроля** всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. **Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается**.

15. При проведении выборов **по многомандатным** избирательным округам и наличии у избирателя более одного голоса сортировка бюллетеней, поданных за каждого из кандидатов, не производится. Содержащиеся в каждом из бюллетеней отметки избирателя оглашаются с представлением бюллетеня для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается. После оглашения данные, содержащиеся в бюллетене, заносятся в специальную таблицу, содержащую фамилии всех кандидатов, внесенных в бюллетень, и суммируются.

...

16. Если число избирателей, участников референдума, **проголосовавших досрочно** в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии (при проведении досрочного голосования только в помещении участковой комиссии - число избирателей, участников референдума, проголосовавших досрочно в помещении участковой комиссии; при проведении досрочного голосования в помещениях территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии и участковой комиссии - число избирателей, проголосовавших досрочно в помещениях указанных комиссий), составляет **более одного процента** от числа избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума (но не менее десяти избирателей, участников референдума), участковая комиссия по требованию любого члена комиссии, наблюдателя обязана произвести **отдельный подсчет голосов** по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать участковой комиссии в соответствии с пунктом 14 статьи 65 настоящего Федерального закона. По результатам указанного подсчета участковой комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования.

17. Недействительные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно. Недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, в квадратах, относящихся к позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), или в которых число отметок в указанных квадратах превышает число отметок, установленное законом. Если на выборах в органы местного самоуправления в избирательном бюллетене помещается строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, позиции «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), или в которых отметки проставлены в квадрате, расположенном напротив позиции «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), и хотя бы в одном из квадратов, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, или в которых число отметок в указанных квадратах превышает число отметок, установленное законом. В случае возникновения сомнений в определении

волеизъявления избирателя, участника референдума этот бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая комиссия решает вопрос о действительности всех сомнительных бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями двух или более членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии. Бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней. Общее число недействительных бюллетеней (с учетом числа бюллетеней, признанных недействительными в соответствии с пунктом 12 настоящей статьи и пунктом 15 статьи 65 настоящего Федерального закона) заносится в строку 10 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

18. После этого производится **подсчет рассортированных бюллетеней** установленной формы в каждой пачке отдельно по каждому кандидату (списку кандидатов), а на выборах в органы местного самоуправления также по позиции «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»). При этом бюллетени подсчитываются **путем перекладывания** их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя, участника референдума в каждом бюллетене. **Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается**. Полученные данные заносятся в строку 12 и последующие строки протокола об итогах голосования, а также его увеличенной формы.

19. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в строку 11 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных бюллетеней.

20. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают, оглашают и вносят в строку 9 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования.

21. После этого **с рассортированными бюллетенями под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса вправе**

визуально ознакомиться наблюдатели, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

22. После ознакомления членов участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей с рассортированными бюллетенями проводится проверка **контрольных соотношений** данных, внесенных в протокол об итогах голосования, в соответствии с приложением 11 к настоящему Федеральному закону (за исключением контрольного соотношения, проверка которого проводится в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи) с учетом нумерации строк протокола об итогах голосования, предусмотренной законом. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются вновь, участковая комиссия составляет соответствующий акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строки 11ж и 11з протокола. Если в результате дополнительного подсчета необходимо внести изменения в протокол об итогах голосования, заполняется новый бланк протокола, а в его увеличенную форму вносятся соответствующие исправления. Если контрольные соотношения выполняются, в строках 11ж и 11з протокола проставляется цифра «0».

23. После завершения подсчета рассортированные бюллетени **упаковываются** в отдельные пачки. Сложенные таким образом бюллетени, а также упакованные открепительные удостоверения, список избирателей, список участников референдума помещаются в мешки или коробки, на которых указываются номер избирательного участка, участка референдума, общее число всех упакованных бюллетеней, общее число всех упакованных открепительных удостоверений. Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда. На указанных мешках или коробках вправе поставить свои подписи члены участковой комиссии как с правом решающего голоса, так и с правом совещательного голоса. Упаковка осуществляется в присутствии лиц, которые указаны в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона и которым предоставляется возможность поставить на мешках или коробках свои подписи.

...

25. Участковая комиссия **обязана рассмотреть** поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и **принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола** участковой комиссии об итогах голосования.

...

26. После проведения всех необходимых действий и подсчетов участковая комиссия в обязательном порядке проводит **итоговое заседание**, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, участников референдума, после чего **подписывается протокол** участковой комиссии об итогах голосования и **выдаются копии** протокола лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются **дата и время** (час с минутами) его подписания. Протокол об итогах голосования, полученный с применением технического средства подсчета голосов либо с использованием комплекса для электронного голосования, приобретает юридическую силу после указанного подписания. Не допускаются заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания этого протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

27. Если во время заполнения протокола об итогах голосования **некоторые члены** участковой комиссии с правом решающего голоса **отсутствуют**, в протоколе делается об этом запись с указанием причины их отсутствия. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой комиссии с правом решающего голоса. Если при подписании протокола об итогах голосования имеет место проставление подписи хотя бы за одного члена участковой комиссии с правом решающего голоса другим членом участковой комиссии или посторонним лицом, это является основанием для

признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

28. При подписании протокола об итогах голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса, несогласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу **особое мнение**, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

29. По требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, участковая комиссия **немедленно после подписания протокола** об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам **заверенную** копию протокола об итогах голосования. Если протокол составлен в электронном виде, его копия изготавливается путем распечатки протокола на бумажном носителе и заверяется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Выдаваемые заверенные копии протоколов **нумеруются**. Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем **реестре**. Лицо, получившее заверенную копию, **расписывается** в указанном реестре. **Ответственность за соответствие** в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола. В случае, если копия протокола изготавливается без применения копировальной техники, указание в копии протокола фамилий, имен и отчеств членов участковой комиссии и проставление их подписей не требуются.

30. Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования **после** подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и **выдачи его заверенных копий** лицам, имеющим право на получение этих копий, **незамедлительно** направляется в вышестоящую комиссию и **возврату в участковую комиссию не подлежит**. К первому экземпляру протокола об итогах голосования **приобщаются** особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума **жалобы** (заявления) на нарушения закона, на основании которого проводятся выборы, референдум, принятые по указанным жалобам (заявлениям) **решения** участковой комиссии и составленные участковой комиссией акты и реестры. Заверенные

копии указанных документов и решений участковой комиссии прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах голосования. Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами доставляется в вышестоящую комиссию председателем или секретарем участковой комиссии либо иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса по поручению председателя участковой комиссии. **При** указанной **передаче протокола** участковой комиссии **вправе присутствовать** другие члены участковой комиссии, а также наблюдатели, направленные в данную участковую комиссию.

31. Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, иным лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией. Если протокол составлен в электронном виде, его второй экземпляр изготавливается путем распечатки протокола на бумажном носителе и подписывается всеми членами участковой комиссии с правом решающего голоса, присутствовавшими при установлении итогов голосования и составлении протокола. Второй экземпляр протокола вместе с предусмотренной законом избирательной документацией, документацией референдума, включая бюллетени, списки членов участковой комиссии с правом совещательного голоса, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также печать участковой комиссии передается в вышестоящую комиссию для хранения.

...

Статья 69. Обработка итогов голосования в территориальных комиссиях, окружных избирательных комиссиях, избирательных комиссиях муниципальных образований, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

1. Первые экземпляры протоколов об итогах голосования участковых, территориальных комиссий, окружных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации **немедленно после их под-**

писания членами комиссии с правом решающего голоса **и выдачи их заверенных копий** и заверенных копий сводных таблиц лицам, имеющим право на получение этих копий, поступают в вышестоящую комиссию в целях суммирования данных, содержащихся в указанных протоколах, и последующей передачи этих данных в комиссию, устанавливающую итоги голосования в целом на территории, на которой проводились выборы, референдум, и определяющую результаты соответствующих выборов, референдума, в том числе в комиссию, организующую эти выборы, референдум.

2. На основании данных протоколов об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления вышестоящая комиссия путем суммирования содержащихся в них данных устанавливает итоги голосования на соответствующей территории, в округе, субъекте Российской Федерации, в Российской Федерации. Решение комиссии об итогах голосования оформляется протоколом об итогах голосования.

Прием протоколов нижестоящих комиссий, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории осуществляются **в одном помещении**, при этом **все действия** членов комиссии по приему протоколов нижестоящих комиссий, суммированию данных этих протоколов и составлению протокола об итогах голосования **должны находиться в поле зрения** членов комиссии и наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. В указанном помещении должна находиться **увеличенная форма сводной таблицы** по соответствующей территории, в которую **немедленно после прибытия** председателя, секретаря или иного члена нижестоящей комиссии с правом решающего голоса с первым экземпляром протокола об итогах голосования заносятся данные этого протокола **с указанием времени** их внесения.

Председатель, секретарь или иной член нижестоящей комиссии с правом решающего голоса передает первый экземпляр протокола нижестоящей комиссии с приложенными к нему документами члену вышестоящей комиссии с правом решающего голоса, который проверяет правильность заполнения протокола, полноту приложенных документов и выполнение контрольных соотношений.

Если протокол и (или) сводная таблица нижестоящей комиссии об итогах голосования составлены с нарушением требований закона, предъявляемых к составлению протокола и сводной таблицы, указанная комиссия обязана составить **повторный протокол** и (или) сводную таблицу в соответствии с требованиями пункта 8 настоящей статьи, а **первоначально представленные протокол** и (или) сводная таблица **остаются в вышестоящей комиссии**.

Если протокол и (или) сводная таблица нижестоящей комиссии об итогах голосования составлены в соответствии с требованиями закона, предъявляемыми к составлению протокола и (или) сводной таблицы, член вышестоящей комиссии вносит данные этого протокола в сводную таблицу вышестоящей комиссии. Председатель, секретарь или иной член нижестоящей комиссии с правом решающего голоса, передавший члену вышестоящей комиссии протокол об итогах голосования, расписывается в увеличенной форме сводной таблицы под данными протокола соответствующей комиссии об итогах голосования.

Суммирование данных, содержащихся в протоколах нижестоящих комиссий об итогах голосования, осуществляют непосредственно члены вышестоящей комиссии с правом решающего голоса.

3. По данным протоколов нижестоящих комиссий вышестоящая комиссия составляет сводную таблицу и протокол об итогах голосования (о результатах выборов, референдума), в который заносятся данные о количестве нижестоящих комиссий на соответствующей территории, в округе, субъекте Российской Федерации, в Российской Федерации, количестве поступивших протоколов нижестоящих комиссий, на основании которых составляется указанный протокол, а также суммарные данные по строкам протокола участковой комиссии об итогах голосования, установленным пунктом 2 статьи 67 настоящего Федерального закона. В протокол об итогах голосования (о результатах выборов, референдума) заносятся также данные о числе открепительных удостоверений, полученных соответствующей комиссией, числе открепительных удостоверений, выданных нижестоящим комиссиям, числе неиспользованных открепительных удостоверений, погашенных соответствующей комиссией, и числе утраченных открепительных удостоверений. Для подписания протокола комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются поступившие в комиссию жа-

лобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов нижестоящих комиссий. После этого комиссия подписывает протокол об итогах голосования (о результатах выборов, референдума) и **выдает копии протокола** лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. Протокол об итогах голосования (о результатах выборов, референдума) составляется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания протокола недействительным.

4. К протоколам об итогах голосования комиссий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, **приобщается** составляемая в двух экземплярах **сводная таблица** об итогах голосования на соответствующей территории, в округе, субъекте Российской Федерации, в Российской Федерации, включающая в себя полные данные всех поступивших в соответствующую комиссию протоколов об итогах голосования. Член комиссии с правом решающего голоса, который не согласен с протоколом в целом или с отдельными его положениями, вправе приложить к протоколу **особое мнение**, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

5. К первому экземпляру протокола приобщаются особые мнения членов комиссии, составившей протокол, а также поступившие в указанную комиссию в период, который начинается в день голосования и оканчивается в день составления соответствующего протокола об итогах голосования, жалобы (заявления) на нарушения настоящего Федерального закона, иного закона и принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения.

6. Второй экземпляр протокола об итогах голосования вместе со вторым экземпляром сводной таблицы об итогах голосования, списками членов комиссии с правом совещательного голоса, составившей протокол, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, присутствовавших при установлении итогов голосования и составлении протоколов, и с другой документацией хранится секретарем указанной комиссии в охраняемом помещении.

7. Второй экземпляр протокола об итогах голосования вместе со вторым

экземпляром сводной таблицы об итогах голосования предоставляются для ознакомления членам комиссии, составившей протокол, наблюдателям, иным лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а заверенная копия протокола вывешивается для всеобщего ознакомления.

Если после подписания протокола об итогах голосования и (или) сводной таблицы об итогах голосования и направления в вышестоящую комиссию их первых экземпляров комиссия, направившая протокол и сводную таблицу, либо вышестоящая комиссия в ходе предварительной проверки выявила в них неточность (описку, опечатку либо ошибку в сложении данных протоколов нижестоящих комиссий), комиссия, направившая протокол и сводную таблицу, обязана на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в строки 1 - 11 (если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, - в строки 11а - 11е), «11ж и 11з протокола и (или) в сводную таблицу. О принятом решении комиссия в обязательном порядке информирует своих членов с правом совещательного голоса, наблюдателей и других лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола, а также представителей средств массовой информации. В этом случае комиссия составляет протокол и (или) сводную таблицу об итогах голосования, на которых делается отметка: «Повторный» и (или) «Повторная». Указанные протокол и (или) сводная таблица незамедлительно направляются в вышестоящую комиссию. Нарушение указанного порядка составления повторного протокола и повторной сводной таблицы является основанием для признания этого протокола недействительным. В случае, если требуется внести уточнения в строку 12 и последующие строки протокола об итогах голосования, проводится повторный подсчет голосов в порядке, установленном пунктом 9 настоящей статьи.

9. При выявлении ошибок, несоответствий в протоколах об итогах голосования и (или) сводных таблицах об итогах голосования, **возникновении сомнений в правильности составления** протоколов и (или) сводных таблиц, поступивших из нижестоящей комиссии, **вышестоящая комиссия** вправе принять решение о проведении **повторного подсчета** голосов избирателей, участников референдума нижестоящей комиссией либо о самостоятельном проведении повторного подсчета голосов избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума, соответствующей террито-

рии. Повторный подсчет голосов избирателей, участников референдума проводится в присутствии члена (членов) вышестоящей комиссии с правом решающего голоса комиссией, составившей и утвердившей протокол, который подлежит проверке, или комиссией, принявшей решение о повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума **с обязательным извещением об этом членов соответствующей комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, кандидатов, иных лиц**, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, которые вправе присутствовать при проведении повторного подсчета голосов избирателей, участников референдума. По итогам повторного подсчета голосов избирателей, участников референдума комиссия, осуществившая такой подсчет, составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка «Повторный подсчет голосов». Его заверенные копии выдаются наблюдателям, иным лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. Протокол незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию. Указанный повторный подсчет голосов может проводиться до установления вышестоящей комиссией итогов голосования, определения результатов выборов, референдума и составления ею протокола об итогах голосования, о результатах выборов, референдума.

Статья 75. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации

…

6. Решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, **могут быть обжалованы** в непосредственно вышестоящую комиссию, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

а) оставить жалобу без удовлетворения;

б) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие/бездействие) и принять решение по существу;

в) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие/бездействие), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

12. При рассмотрении комиссией жалоб (заявлений), а также в иных случаях, когда комиссией рассматривается вопрос о нарушении избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме, **на заседание комиссии приглашаются заявители, а также лица**, действия (бездействие) которых обжалуются или являются предметом рассмотрения.

Из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации.

1. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на **осуществление наблюдения** и на **своевременное получение информации и копий** избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, заверенной **копии** протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, **содержащей данные, которые не соответствуют** данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола; либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, —

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах.

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума вне агитационного периода, установленного законодательством о выборах и референдумах, либо в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц — от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом.

Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, а равно привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день

голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц — от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах…

…

2. Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено федеральным законом, либо размещение этих материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах

Подкуп избирателей, участников референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 5.22. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

Статья 5.22. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

1. Выдача членом избирательной комиссии, комиссии референдума гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме для предоставления ему возможности проголосовать вместо избирателя, участника референдума, в том числе вместо другого избирателя, участника референдума, или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования либо выдача гражданину заполненных избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей.

2. Получение в избирательной комиссии, комиссии референдума избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме для участия в голосовании вместо избирателя, участника референдума, в том числе вместо другого избирателя, участника референдума, или для участия в голосовании более одного раза в ходе одного и того же голосования, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей.

Статья 5.23. Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме.

Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц — от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов».

1. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного законом порядка подсчета голосов либо установленного законом порядка обработки итогов голосования, определения результатов выборов, референдума —

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

2. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного федеральным законом порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов» —

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов

1. Непредоставление либо несвоевременное предоставление председателем участковой избирательной комиссии, комиссии референдума для ознакомления избирателям, участникам референдума, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации сведений об итогах голосования —

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

2. То же нарушение, совершенное председателем территориальной избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно нарушение им сроков направления сведений либо неполное предоставление све-

дений об итогах голосования на выборах, референдуме в средства массовой информации для опубликования —

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

...

Статья 5.49. Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом.

Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума, либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц — от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 5.58. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения и невыполнение требований о его изъятии. Нарушение порядка использования специального знака (марки). Использование заведомо поддельных открепительного удостоверения или специального знака (марки)

1. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения либо невыполнение требования об изъятии открепительного удостоверения или отрывного талона открепительного удостоверения либо нарушение порядка использования специального знака (марки) при включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей.

2. Использование заведомо поддельных открепительного удостоверения или специального знака (марки) -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей.

Статья 5.59. Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций …

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 5.69. Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании

Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, повлекшее нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка работы избирательной комиссии, либо создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Из Уголовного кодекса Российской Федерации

Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, -

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

Те же деяния:

а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;

б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах

и референдумах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» -

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума

Фальсификация избирательных документов, документов референдума, если это деяние совершено членом избирательной комиссии, комиссии референдума, уполномоченным представителем избирательного объединения, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, а также кандидатом или уполномоченным им представителем, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Подделка подписей избирателей, участников референдума в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, инициативы проведения референдума или заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов), совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо соединенные с подкупом, принуждением, применением насилия или угрозой его применения, а также с уничтожением имущества или угрозой его уничтожения, либо повлекшие существенное нарушение

прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, -

наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Незаконное изготовление, а равно хранение либо перевозка незаконно изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, открепительных удостоверений -

наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования

Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании, либо представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума, либо заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или вымышленных лиц, либо фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума, либо замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума, либо порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, участников референдума, либо незаконное уничтожение бюллетеней, либо заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума, либо подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования, либо заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам

голосования) составление протокола об итогах голосования, либо незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения, либо заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума -

наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 142.2. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

1. Выдача членом избирательной комиссии, комиссии референдума гражданину (гражданам) избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме в целях предоставления ему (им) возможности проголосовать вместо избирателей, участников референдума, в том числе вместо других избирателей, участников референдума, или проголосовать более двух раз в ходе одного и того же голосования либо выдача гражданам заполненных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме -

наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Получение в избирательной комиссии, комиссии референдума избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме для участия в голосовании вместо избирателей, участников референдума, в том числе вместо других избирателей, участников референдума, или для участия в голосовании более двух раз в ходе одного и того же голосования -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, -

наказываются штрафом в размере от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Приложение 2. Образцы заявлений (жалоб)

Инструкция по составлению заявлений (жалоб)

В данном приложении приведены образцы заявлений (жалоб) на наиболее часто встречающиеся при голосовании и подсчете голосов нарушения избирательного законодательства. Образцы предназначены для помощи общественным контролерам (наблюдателям и другим) в участковых (УИК) и непосредственно вышестоящих по отношению к УИК комиссиях (условно - ТИК).

В зависимости от типа нарушения жалоба направляется либо в УИК, либо в ТИК (направление жалоб в комиссии более высокого уровня является делом юристов). В заголовке каждого заявления должна быть указана:

либо УИК — тогда в заголовке следует дополнительно указать НОМЕР УИК;

либо вышестоящая комиссия — тогда надо указать НАЗВАНИЕ этой комиссии (ТИК имеют названия, обычно содержащие название города, района).

В заголовке заявления следует указывать свой формальный статус (например, «наблюдатель», «член УИК с совещательным голосом», «доверенное лицо кандидата», «избиратель» и тому подобное), почтовый адрес и телефон.

Все образцы заявлений, кроме первого, посвящены конкретным нарушениям. Вы можете воспользоваться образцом заявления; в случае необходимости дополните его или измените. Первым приведен образец заявления общего вида, который используется, если среди образцов заявлений не нашлось нужного.

В заявлении вы не обязаны указывать конкретные статьи закона, но должны подробно изложить факты, указав время нарушения, а также по возможности — нарушителей и свидетелей нарушения.

Каждое заявление составляется обязательно в **ДВУХ** экземплярах, один из которых передается в комиссию, другой заверяется у секретаря или

председателя комиссии и остается у заявителя. На каждом заявлении обязательно проставляется дата и время подачи заявления.

Написав заявление, поставьте под ним свою подпись. Вы можете предварительно ознакомить с текстом заявления других наблюдателей или свидетелей; предложите им поставить в заявлении отметку «С заявлением согласен», указать свой адрес, телефон или статус в комиссии и поставить подпись. Если у них возникнут дополнения, которые отображают какие-либо факты, то внесите эти дополнения в заявление. Чем больше подписей стоит под заявлением, тем более весомым аргументом оно будет в дальнейшем. С другой стороны, не затягивайте процесс подачи заявления.

Один экземпляр передайте председателю или секретарю комиссии, на другом (которое вы оставляете себе) получите его расписку о получении (**заверение**). По закону ваше заявление **должно быть обязательно рассмотрено** комиссией **[ФЗГ п. 4 ст. 20; п. 26 ст. 68]**, **приложено вместе с решением по нему к первому экземпляру протокола** и передано вместе с ним в вышестоящую комиссию **[ФЗГ п. п. 25, 30 ст. 68].** В протоколе об итогах голосования должно быть указано **общее количество поданных заявлений [ФЗГ подпункт е) п.2 ст. 67].**

Если заявление было принято, но не было рассмотрено, то в вышестоящую комиссию следует подать заявление о нерассмотрении жалобы, приложив к нему саму жалобу со ссылкой на указанные пункты закона **[Заявление о нерассмотрении заявления о нарушении]**.

В случае, если **руководители комиссии отказываются принять заявление**, на нём заявителем делается запись: «Председатель (секретарь) комиссии принять заявление отказался». При этом очень желательно, чтобы на заявлении дополнительно были указаны свидетели отказа. Иногда проблему можно решить, обратившись в вышестоящую комиссию. Если заявление все-таки не приняли, пишется заявление в вышестоящую комиссию об отказе принять заявление со ссылкой на указанные пункты закона **[Заявление об отказе принять и рассмотреть обращение о нарушении избирательного законодательства]**.

В случае, если руководители комиссии **отказываются заверить копию**, на ней заявителем делается запись: «Председатель (секретарь) комиссии

заверить копию отказался». При этом очень желательно, чтобы на заявлении дополнительно были указаны свидетели отказа.

Копии заявлений обычно передают юристам избирательного штаба.

Ниже представлены образцы заявлений (жалоб). Если у вас нет времени, можно сокращенно писать названия законов, либо вообще опустить ссылки на них.

В участковую избирательную комиссию № _____
от члена комиссии с правом совещательного голоса
_____ (Ф. И. О.),
от наблюдателя_____ (Ф. И. О.)

ЗАЯВЛЕНИЕ
о нарушении избирательного законодательства

«___»_____ года в __часов __минут

мною были зафиксированы следующие нарушения:

_____
_____
<Суть и обстоятельства нарушения>

В соответствии с пунктом 4 статьи 20 и пунктом 30 статьи 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу комиссию рассмотреть данное заявление немедленно, в моем присутствии, принять мотивированное решение по существу вопроса, выдать мне заверенную копию решения и приложить данное заявление и решение по нему к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования.

Дата, время, подпись

В избирательную комиссию

_____

(название вышестоящей по отношению к УИК комиссии)

от наблюдателя _____ (Ф. И. О.)

в участковой избирательной комиссии № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ
об отказе допустить в помещение для голосования

В соответствии с пунктом 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» я имею право присутствовать на избирательном участке при осуществлении участковой избирательной комиссией всех избирательных действий с момента начала работы участковой комиссии в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования.

В нарушение указанных норм закона председатель (секретарь) УИК № _____

_ _

(Ф. И. О. председателя (секретаря))

в ____часов ____минут отказался допустить меня в помещение для голосования, несмотря на предъявленные мной надлежащим образом оформленные документы.

Прошу срочно рассмотреть мое заявление, дать указание председателю УИК о моем допуске в помещение для голосования.

Дата, время, подпись

В избирательную комиссию
_____
(название вышестоящей по отношению к УИК комиссии)
от члена комиссии с правом совещательного голоса
_____ (Ф. И. О.),
от наблюдателя_____ (Ф. И. О.)
в участковой избирательной комиссии № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ
о преждевременном опечатывании избирательных ящиков

В нарушение п. 3 ст. 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» опечатывание избирательных ящиков производилось в _____часов _____минут, то есть, не непосредственно перед открытием избирательного участка в отсутствии некоторых наблюдателей, членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Председатель УИК отказался произвести вскрытие и предъявление содержимого ящиков до начала голосования.

По моим наблюдениям ящик до начала голосования не был пуст, что должно быть в соответствии с законом. Полагаю, что данное нарушение совершено умышленно и не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

В связи с изложенным прошу:

1. Вскрыть при мне указанный ящик и составить акт о его содержимом;

2. Опечатать щель указанного ящика и не использовать его для голосования.

Дата, время, подпись

В участковую избирательную комиссию № _____
от члена комиссии с правом совещательного голоса
_____ (Ф. И. О.),
от наблюдателя_____ (Ф. И. О.)

ЗАЯВЛЕНИЕ
о нарушении порядка проведения голосования вне помещения

В нарушение п. 3 ст. 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» участковая избирательная комиссия не составляла перед проведением голосования надлежащим образом реестр заявлений на голосование вне помещения. (Вместо этого комиссия использовала списки избирателей, якобы желающих проголосовать вне помещения, доставленные в комиссию неизвестными мне лицами.)

В связи с этим прошу комиссию признать бюллетени, изъятые из переносных ящиков, в которые производилось голосование вне помещения, недействительными.

Дата, время, подпись

В избирательную комиссию
_____
(название вышестоящей по отношению к УИК комиссии)
от члена комиссии с правом совещательного голоса
_____ (Ф. И. О.),
от наблюдателя_____ (Ф. И. О.)
в участковой избирательной комиссии № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ
об отказе принять и рассмотреть обращение о нарушении избирательного законодательства

В нарушение пункта 4 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» председатель (секретарь) участковой избирательной комиссии № _____
_____
_____ (Ф. И. О.)

отказался принять от меня заявление о нарушении (прилагается).

Прошу рассмотреть мое заявление в вышестоящей избирательной комиссии.

Прошу также обратиться в правоохранительные органы с требованием о привлечении к административной ответственности по статье 5.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях председателя (секретаря) УИК №_____ _____
_____(ФИО)

Дата, время, подпись

В избирательную комиссию
_____
(название вышестоящей по отношению к УИК комиссии)
от члена комиссии с правом совещательного голоса
_____ (Ф. И. О.),
от наблюдателя_____ (Ф. И. О.)
в участковой избирательной комиссии № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ
об обнаружении в избирательных ящиках сложенных пачек бюллетеней

При вскрытии стационарных ящиков в них были обнаружены сложенные пачки бюллетеней. Количество пачек — ____, приблизительное количество бюллетеней в них — ____.

Участковая избирательная комиссия отказалась удовлетворить требование о признании бюллетеней в таких пачках недействительными. Полагаю, что таким отказом избирательная комиссия сделала невозможным достоверное установление результатов волеизъявления избирателей на данном избирательном участке.

В связи с этим на основании пункта 1 статьи 77 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 1 статьи 85 прошу вышестоящую комиссию признать итоги голосования на данном избирательном участке недействительными.

Дата, время, подпись

В избирательную комиссию
_____
(название вышестоящей по отношению к УИК комиссии)
от члена комиссии с правом совещательного голоса
_____ (Ф. И. О.),
от наблюдателя_____ (Ф. И. О.)
в участковой избирательной комиссии № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ
о нарушении последовательности при подсчете голосов

В соответствии с п. 1 ст. 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» подсчет голосов производится последовательно: сначала производится подсчет и погашение неиспользованных избирательных бюллетеней, затем — подсчет по списку избирателей. Указанная последовательность была нарушена, что не позволило осуществить полноценный контроль правильности проведения этих действий, а также проверить выполнение контрольных соотношений.

В нарушение п. 6 ст. 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» мне было отказано в праве убедиться в правильности произведенного по списку избирателей подсчета. Полагаю, что данное нарушение совершено умышленно и не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

В связи с изложенным прошу вышестоящую комиссию произвести повторный подсчет голосов в полном объеме в моем присутствии.

Дата, время, подпись

В избирательную комиссию
_____
(название вышестоящей по отношению к УИК комиссии)
от члена комиссии с правом совещательного голоса
_____ (Ф. И. О.),
от наблюдателя_____ (Ф. И. О.)
в участковой избирательной комиссии № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ
о нарушении порядка заполнения увеличенной формы протокола об итогах голосования

При подсчете количества голосов избирателей были нарушены требования п. 1 ст. 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: данные подсчета голосов не вносились последовательно после каждого этапа подсчета в увеличенную форму протокола.

Допущенные нарушения не позволили наблюдателям своевременно проверить правильность подсчетов и выполнение контрольных соотношений.

В соответствии с п. 1 ст. 77, п.9 ст.69 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», п.16 ст.74 прошу вышестоящую комиссию произвести повторный подсчет голосов в полном объеме в моем присутствии.

Дата, время, подпись

В избирательную комиссию
_____
(название вышестоящей по отношению к УИК комиссии)
от члена комиссии с правом совещательного голоса
_____ (Ф. И. О.),
от наблюдателя_____ (Ф. И. О.)
в участковой избирательной комиссии № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ
о нарушении порядка подсчета голосов

При подсчете количества голосов избирателей в рассортированных по пачкам избирательных бюллетенях указанная участковая избирательная комиссия нарушила требования пункта 18 статьи 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: бюллетени не подсчитывались «путем перекладывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене». При этом допускался одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек.

Допущенные нарушения не позволили наблюдателям убедиться в правильности подсчета голосов и не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

В соответствии с п. 1 ст. 77, п.9 ст.69 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу вышестоящую комиссию произвести повторный подсчет голосов в полном объеме в моем присутствии.

Дата, время, подпись

В избирательную комиссию
_____
(название вышестоящей по отношению к УИК комиссии)
от члена комиссии с правом совещательного голоса
_____ (Ф. И. О.),
От наблюдателя_____ (Ф. И. О.)
в участковой избирательной комиссии № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ
о нерассмотрении заявления о нарушении

В нарушении п. 4 ст. 20, п. п. 25, 26, 30 ст. 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» участковая избирательная комиссия не рассмотрела поданные письменные обращения о нарушении избирательного законодательства (копии прилагаются), не приняла по ним решения и не указала их наличие в протоколе об итогах голосования.

В связи с изложенным прошу немедленно рассмотреть указанные обращения в вышестоящей комиссии, принять по ним решения, предоставить мне копии принятых решений.

Дата, время, подпись

В избирательную комиссию
_____
(название вышестоящей по отношению к УИК комиссии)
от члена комиссии с правом совещательного голоса
_____ (Ф. И. О.),
от наблюдателя_____ (Ф. И. О.)
в участковой избирательной комиссии № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ
об отказе выдать заверенную копию протокола об итогах голосования

В нарушение п. 29 ст. 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» председатель участковой избирательной комиссии отказался изготовить и выдать заверенную копию протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования немедленно после подписания протокола, до отбытия с первым экземпляром протокола в вышестоящую комиссию.

Указанное нарушение является грубым нарушением закона, поскольку ставит под сомнение правильность составления протокола и итоги голосования на указанном избирательном участке, не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, а также нарушает наши избирательные права.

В соответствии с п. 1 ст. 77, п.9 ст.69 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу вышестоящую комиссию произвести повторный подсчет голосов в полном объеме в моем присутствии.

Дата, время, подпись

В прокуратуру _____
(название прокуратуры)
от гражданина _____,
проживающего по адресу:
_____,
тел._____

ЗАЯВЛЕНИЕ
об административном правонарушении

«___»_____ года в __часов __минут по адресу _____ _ (в помещении участковой избирательной комиссии № ____) произошло следующее:

_____
_____
<Суть и обстоятельства нарушения>

Считаю, что действия _____противозаконны и являются составом административного правонарушения, предусмотренного статьей 5._____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прошу привлечь указанных лиц к административной ответственности.

Дата, время, подпись

В следственный комитет (отделение полиции)
_____
(название следственного комитета (отделения полиции))
от гражданина _____,
проживающего по адресу:
_____,
тел._____

ЗАЯВЛЕНИЕ
об уголовном преступлении

«___»_____ года в ____часов ____минут
по адресу _____
(в помещении участковой избирательной комиссии № ____)
произошло следующее:
_____
_____
<Суть и обстоятельства нарушения>

Считаю, что описанные действия содержат признаки уголовного преступления, предусмотренного статьей 141 (142 или 142.1 или 141.2) Уголовного кодекса РФ.

Прошу возбудить уголовное дело, выявить виновных и привлечь их к уголовной ответственности.

Дата, время, подпись

Алфавитный указатель

А

агитационные материалы 46
агитация
в день голосования 46, 159, 204
ограничения 159
административный кодекс 203
администрация 23

Б

бюллетень
неустановленной формы 190

В

вброс 64
видеонаблюдение
в ТИК 116
объекты 48
портал трансляций 49
служебный портал 49
средства 47
схема размещения 48
выборы
внеочередные 20
дополнительные 20
досрочные 20
муниципальные 19
основные 20
очередные 20
повторные 20
региональные 19
свободные 17
федеральные 19

Г

ГАС «Выборы» 121
протокол ввода 121
рабочая группа 121
гистограммы распределений 131
голосование
вне помещения для голосования 178
дистанционное 36
досрочное 51, 173
за других лиц 63, 64
личное 61, 167
нарушения 63
на цифровых участках 36
основные правила 61, 166
оформление помещения 45, 160
по месту нахождения 171
правила 166
реестр заявлений 71
списки вместо реестра заявлений 71
голосование вне помещения
для голосования 68
акт 185
акт о голосовании 70
выписка из реестра 182
главное правило 69
заявление 183
количество переносных ящиков 180
колличество бюллетеней 181
кто проводит 182
общественный контроль 74
оповещение 180
период принятия заявлений 179
письменное заявление 69, 179
порядок проведения 182
правила 68
право наблюдателей присутствовать 70
право присутствовать 184
реестр заявлений 69, 179
списки вместо реестра заявлений 70
устное обращение 179
голосование по месту нахождения 75
база обработки заявлений 77
дополнительные листы списка

избирателей 77
заявление 76
правила голосования 77
реестр избирателей, подавших неучтенные заявления 77
реестр избирателей, подлежащих исключению 77
специальная защитная марка 77
специальное заявление 77

Д

документ
заменяющий паспорт 61, 147
подтверждающий статус 37
документы комиссии
упаковка 99
досрочное глосование
отдельный подсчет 56
досрочное голосование 51
в труднодоступных и отдаленных местностях 51
в труднодотупных и отдаленных местностях 173
заявление 175
конвергы 176
наблюдение 55
обычное 51, 173
отдельный подсчет голосов 192
отметки в списке избирателей 177
перенос бюллетеней в стационарный ящик 177
помещение и оборудование 174
правила 52
признание бюллетеня недействительным 178
список досрочно проголосовавших 175
технологии фальсификации 52
хранение 176
доставка избирателей 46, 64, 171

Ж

жалоба
право присутствовать при рассмотрении 203
рассмотрение 202
жалобы
в прокуратуру 145, 228
на нарушения избирательного законодательства 133, 217
образцы 217
обязательность приложения к протоколу 99
обязательность рассмотрения 99, 135, 149, 195, 216
правила составления и вручения 134, 215
своевременность подачи 134
журналист 39

З

Закон о гарантиях 21
законодательство 21

И

избирательная система
мажоритарная 20
пропорциональная 20
смешанная 20
избирательные бюллетени
недействительные 94, 192
неустановленной формы 93
погашение 88
упаковка 194
избирательные комиссии 23
вертикаль 23
задачи 24
иерархия 23
итоговое заседание 195
обязнность рассмотрения обращений 149
полномочия 24

постоянно действующие 23
избирательные ящики 162
вскрытие 92
переносные 68
предъявление и опечатывание 60, 167
расположение в пределах
видимости 32, 67, 162
ИКСФ 23
информационные материалы 45, 160
итоговое заседание 99, 195
ТИК 122, 129
УИК 99

К

кабины для голосования 45, 160
расположение в пределах
видимости 32, 162
карточка со штрих-кодом 111
«карусель» 63
КоАП 34
КОИБ 107, 108
комплекс обработки избирательных бюллетеней 107
комплекс электронного голосования 106, 111
контрольные соотношения 95
главное 96
проверка 97
копии
заверение 100, 159
КЭГ 106
карточка со штрих-кодом 111
контрольная лента 113

Л

лотереи 160
лотерея 46, 208

М

марка
защитная на специальное заявление 77
машиночитаемый код 88

Н

наблюдатель 24, 30, 155
в вышестоящей комиссии 116
запрещенные действия 29
на голосовании вне помещения для голосования 184
назначение (направление) 38, 153
недопуск 43
ограничения 157
права 30, 155
право ознакомиться с результатами подсчета 189
право присутсвовать при сдаче протокола 197
право присутстсвовать 189
удаление 170
наблюдение
краткосрочное 18
направление наблюдателя 154
нарушения
незначительные 133
серьезные 134
фиксация 27
формы фиксации 27
недопуск наблюдателя 43

О

общественный контролер 18
в вышестоящих комиссиях 26
главное качество 28
запрещенные действия 29
место в помещении для голосования 32
нагрудный знак 66
необходимые качества 40

общие права 29
оснащение 41
права 28, 30, 32
право обращаться 29
право получать копию протокола 29
право присутствовать 29, 151, 156, 166
психологическая подготовка} 40
статус 25
удаление 170
общественный контроль 28
задачи 27
на голосовании вне помещения для голосования 184
особое мнение 196, 200
ответственность
административная 34, 145, 203
за нарушения 34
правила привлечения 145
уголовная 35, 145, 210
отстранение от работы члена комиссии 135, 170

П

пересчет
повторный подсчет голосов 103, 105, 120
ручной 110
подкуп 64, 160
подкуп избирателей 46, 205, 210
подсчет голосов
внесение данных в увеличенную форму протокола 185
в рассортированных пачках 94, 193
вскрытие переносных ящиков 91
в участковой комиссии 85, 185
заполнение протокола об итогах голосования 87
контрольные соотношения 194
нарушения 207
недействительные бюллетени 192
непосредственный подсчет 189
непрерывность 85, 185
оглашение результатов 185
переносные ящики 190
повторный 105, 120, 202
погашение неиспользованных бюллетеней 185
полный обзор действий 190
по многомандатным округам 191
последовательность, поэтапность 185
права общественных контролеров 189
право ознакомиться с результатами подсчета 194
право присутствовать 189
работа со списком избирателей 186
сортировка 93
сортировка бюллетеней 191
упаковка 194
этапы 85
полицейский (сотрудник полиции)
взаимодействие 140
вызов наряда на участок 143
доставка в отделение 142
на избирательном участке 140
обязанности 140
право
знакомиться с документами комиссии 151, 156
наблюдать и видеть 33
на перемещение по помещению для голосования 32
на получение информации и копий документов 30, 156
на фото- и видеосъемку 30, 157, 158
поставить подписи на упаковках с документами 99
присутствовать 24
присутствовать при голосовании вне помещения 70

присутствовать при передаче протокола в вышестоящую комиссию 106
присутствовать при рассмотрении жалобы 203
убедиться в правильности подсчета 95
представитель СМИ 39, 158
аккредитация 39, 158
права 158
прием протоколов 117
единое помещение 118
организация контроля 126
способы фальсификации 122
прокурор 145
вызов на участок 143
протокол
балансирующие строки 97
балансовые строки 98
второй экземпляр 197, 200
выдача копии 100, 204
выдача копий 195, 196
вышестоящей комиссии 200
доставка в вышестоящую комиссию 197
заверение копии 100, 159
контрольные соотношения 95
об административном правонарушении 142, 144, 145
об итогах голосования 87
первичный (первоначальный) 120
передача в вышестоящую комиссию 198
переписывание в вышестоящей комиссии 124
повторного подсчета голосов 207
повторный 103, 105, 129, 199, 201, 207
подписание 100, 196
прием в вышестоящей комиссии 117
прилагаемые документы 197
реестр выдачи копий 102
ТИК 200
увеличенная форма 45, 161, 185
протокол ввода 121
рабочая группа 121

Р

Рабочий блокнот УИК 22
реестр
заявлений на голосование вне помещения 69
(список) присутствующих в помещении для голосования 39, 42
ручной пересчет бюллетеней 110

С

сводная таблица
заверенная копия 129
повторная 201
увеличенная форма 118
список избирателей 58
брошюровка 149
обязательность брошюровки 45
ознакомление 59
работа со списком во время подсчета голосов 89
расположение в пределах видимости 32, 67, 162
хранение 189
список присутствующих в помещении для голосования 39, 42
справочная система
«Гарант» 21
«Консультант» 21

Т

тестовое голосование 108
технические средства голосования 106
ТИК 23, 115
итоговое заседание 129
способы фальсификации 122

У

увеличенная форма
протокола УИК 45, 161, 185
сводной таблицы ТИК 116, 129
увеличенная форма сводной таблицы 198
уголовный кодекс 210
угрозы 139
удаление 135
общественного контролера 135, 170
обязательность судебного решения 135, 170
поведение в случае незаконного удаления 135
УИК
корректирующие 125
УК 35
упаковка документов комиссии 99
упаковка избирательных документов 194
УСГ 111
устройство сенсорного голосования 111

Ф

ФЗГ 21
фото- и видеосъемка 30
ограничения 31

Ц

ЦИК 23

Ч

член комиссии
запрещенные действия 29
назначение 37
отстранение от работы 170
права 28
с совещательным голосом 24
член комиссии с правом совещательного голоса
права 150

Я

ящики для голосования 45

Методическое пособие

Бузин Андрей Юрьевич

Справочник краткосрочного наблюдателя

Распространяется бесплатно

Подписано в печать 22.07.2019. Формат 130x200 *мм*
Бумага офсетная. Печать офсетная
Тираж 1000 экз.